



İÇİNDEKİLER

NARKOTİK SUÇLARA GENEL BAKIŞ	1
1. ULUSLARARASI TRENDLER	4
1.1. Üretim	4
1.2. Yakalamalar	5
2. UYUŞTURUCU MADDELERİN TÜRLERİNE GÖRE DEĞERLENDİRİLMESİ	7
2.1. Afyon ve Türevleri	7
2.1.1. Afyon	7
2.1.2. Bazmorfin	9
2.1.3. Eroin	9
2.2. Kokain ve Türevleri	14
2.3. Kenevir ve Türevleri	18
2.4. Sentetik Uyuşturucular	21
2.4.1. Ecstasy	21
2.4.2. Amfetamin (Captagon)	24
2.4.3. Metamfetamin	27
2.5. Ara Kimyasallar (Asetik Anhidrit)	30
3. KAÇAKÇILIK METOTLARINA GÖRE DEĞERLENDİRME	32
3.1. Kara Nakil Vasıtalarıyla Gerçekleştirilen Kaçakçılık Olayları	32
3.2. Havalimanlarında Meydana Gelen Kaçakçılık Olayları	34
3.3. Posta ve Kargo Yöntemiyle Gerçekleştirilen Kaçakçılık Olayları	36
4. YAKALAMA METOTLARINA GÖRE DEĞERLENDİRME	38
5. YAKALANAN ŞAHISLARA GÖRE DEĞERLENDİRME	40
5.1. Madde Cinsine Göre Değerlendirme	40
5.2. Suçtaki Rolüne Göre Değerlendirme	41
5.3. Cinsiyetine Göre Değerlendirme	41
5.4. Uyruğuna Göre Değerlendirme	42
5.4.1. Ülkemizde Yakalanan Yabancı Uyruklu Şahısların Ülkelerine Göre Dağılımı	43
5.4.2. Yurtdışında Yakalanan Türk Uyruklu Şahısların Yakalandıkları Ülkelere Göre Dağılımı	47
6. MÜCADELE FAALİYETLERİ	50
6.1. Ülke İçi Uyuşturucu Şebekelerine Yönelik Operasyonlar	50
6.2. Uluslararası Faaliyetler	53
6.3. Kontrollü Teslimat Uygulamaları	56
6.4. Narko-Terörizm	59

MALİ SUÇLAR VE KAÇAKÇILIK SUÇLARI	63
1. YOLSUZLUK VE NİTELİKLİ DOLANDIRICILIK SUÇLARI	64
1.1. Yolsuzluk Suçları.....	64
1.1.1. Yolsuzluk Suçlarına Yönelik Soruşturmaların Yoğun Olarak Yapıldığı Alanlar	65
1.1.2. Mücadele Çalışmaları.....	66
1.1.3. İstatistik ve Değerlendirme	67
1.2. Nitelikli Dolandırıcılık.....	69
1.2.1. Mücadele Çalışmaları	69
1.2.2. İstatistik ve Değerlendirme	70
1.3. Tefecilik Suçu	71
1.3.1. Mücadele Çalışmaları	71
1.3.2. İstatistik ve Değerlendirme	72
2. SAHTECİLİK SUÇLARI	74
2.1. Parada Sahtecilik Suçu	74
2.1.1. Mücadele Çalışmaları.....	75
2.1.2. İstatistik ve Değerlendirme	76
2.2. Belgede Sahtecilik Suçu	78
2.2.1. Mücadele Çalışmaları.....	79
2.2.2. İstatistik ve Değerlendirme	80
2.3. Vergi Kaçakçılığı.....	81
2.3.1. Mücadele Çalışmaları.....	81
2.3.2. İstatistik ve Değerlendirme	82
2.4. Fikri ve Sınai Mülkiyet Hak İhlalleri	82
2.4.1. Mücadele Çalışmaları.....	83
2.4.2. İstatistik ve Değerlendirme	83
3. KAÇAKÇILIK SUÇLARI	84
3.1. Akaryakıt Kaçakçılığı.....	85
3.1.1. Mücadele Çalışmaları.....	85
3.1.2. İstatistik ve Değerlendirme	87
3.2. Tütün ve Tütün Mamulleri İle Alkollü İçki Kaçakçılığı	89
3.2.1. Mücadele Çalışmaları.....	91
3.2.2. İstatistik ve Değerlendirme	92
3.3. Emtia Kaçakçılığı.....	95
3.3.1. Mücadele Çalışmaları.....	95
3.3.2. İstatistik ve Değerlendirme	96
3.4. Kültür Ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı.....	98
3.4.1. Mücadele Çalışmaları.....	99
3.4.2. İstatistik ve Değerlendirme	100
4. GÖÇMEN KAÇAKÇILIĞI VE İNSAN TİCARETİ SUÇLARI	101
4.1. Göçmen Kaçakçılığı.....	101
4.2. İnsan Ticareti.....	101
4.3. Organ ve Doku Ticareti	102
4.4. Mücadele Çalışmaları.....	102
4.5. İstatistik ve Değerlendirme.....	104

5. SUÇ GELİRLERİ İLE MÜCADELE	107
5.1. Mücadele Çalışmaları	107

ORGANİZE SUÇLAR

1. ORGANİZE SUÇLARLA MÜCADELE	109
2. SİLAH VE MÜHİMMAT KAÇAKÇILIĞI İLE MÜCADELE	113
3. TEHLİKELİ MADDE KAÇAKÇILIĞI İLE MÜCADELE	115

BİLİŞİM SUÇLARI

1. BİLİŞİM SUÇLARINDA ULUSLARARASI İŞBİRLİĞİ	117
2. MÜCADELE ÇALIŞMALARI	119

TADOC

1. ULUSAL EĞİTİM PROGRAMLARI	121
2. ULUSAL EĞİTİM FAALİYETLERİ	122
2.1. Uzmanlık/Seminer Programları.....	122
2.2. Temel Eğitim Programları.....	123
2.3. Taktik Eğitim Programları	124
2.4. Ulusal Eğitim Kurs Sayıları İstatistiği	125
2.5. Ulusal Eğitim Katılımcı Sayıları İstatistiği.....	125
2.6. Ulusal Eğitim Katılımcı Sayıları İstatistiği (2008-2010).....	125
2.7. Kaynak Kitap Yazımı	125
3. ULUSLARARASI EĞİTİM PROGRAMLARI	126
3.1. Eğitim Faaliyetleri	127
3.2. İşbirliği Yapılan Kuruluşlar	131
3.2.1. NATO – Rusya Konseyi (NRC)	131
3.2.2. Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC).....	131
3.2.3. Colombo Planı.....	131
3.2.4. Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT)	132
3.2.5. Polis Akademisi Uluslararası Polis İşbirliği Projesi (UPEİP).....	132
3.3. Diğer İşbirliği Faaliyetleri.....	132
3.3.1. CICA 1. Polis Şefleri Toplantısı	132
3.3.2. CILEC.....	132
3.3.3. Teknik Destek ve Bilgi Değişim Ofisi (TAIEX) Semineri.....	133
3.3.4. Uyuşturucu Maddeler Komisyonu (UMK)	133
3.3.5. Makedonya Çalışma Ziyareti.....	134
3.4. İşbirliği Faaliyetleri	134
3.5. 2010 Yılı Uluslararası Kurs ve Katılımcı Sayıları.....	135
3.6. Yıllara Göre Uluslararası Kurs ve Katılımcı Sayıları	135
4. BİLGİSAYAR DESTEKLİ EĞİTİM	136
4.1. UNODC BİDEM Projesi (2010-2011).....	136

TUBİM

1. TUBİM	137
1.1. İzleme	137
1.2. Koordinasyon	137
1.3. Önleme	137
2. TUBİM'İN KURUMSAL YAPILANMASI	138
3. TUBİM'İN GÖREV VE YETKİLERİ BAKIMINDAN DEĞERLENDİRİLMESİ	139
3.1. EMCDDA Anahtar Epidemiyolojik Gösterge Çalışma Grupları	139
3.2. Erken Uyarı Sistemi (EWS)	139
3.3. Ulusal Uyuşturucu Strateji Belgesi ve Eylem Planı	140
3.3.1. İl Eylem Planları ve Koordinasyon Kurulları	140
3.4. TUBİM'in Bağımlılık Yapıcı Maddeler Talep Azaltımı Perspektifi	141
4. İSTATİSTİK VE DEĞERLENDİRME	142
4.1. İLTEM Faaliyetleri	142
4.2. Katılımcı Grup Sayıları	143
4.3. İltem Tarafından Gerçekleştirilen Projeler	144
4.3.1. 2009 Yılında Başlayan ve Devam Etmekte Olan Projeler	144
4.3.2. 2010 Yılında Başlayan Projeler	144

KÖPEK EĞİTİM MERKEZİ (KEM)

KEM	147
1. EĞİTİM FAALİYETLERİ	149
1.1. Eğitim Programları	150
1.1.1. Temel Eğitim Programları	150
1.1.2. Hatırlatma Eğitim Programları	150
1.1.3. Eğiticilerin Eğitimi Programları	150
1.1.4. Yavru ve Genç Köpek Eğitim Programları	150
2. MERKEZ YAPILANDIRMA FAALİYETLERİ	151
3. İSTATİSTİK VE DEĞERLENDİRME	151

İNSAN KAYNAKLARI

ARAŞTIRMA

1. ULUSLARARASI İŞBİRLİĞİ FAALİYETLERİ	155
1.1. Ülkelerle İlişkiler	155
1.2. Uluslararası Kuruluşlarla İlişkiler	156
1.2.1. Birleşmiş Milletler (BM)	156
1.2.2. Avrupa Birliği (AB)	157
1.2.3. Diğer Kuruluşlar	158
2. MEVZUAT ÇALIŞMALARI VE AR-GE TOPLANTILARI	159
2.1. Yürürlüğe Giren Mevzuat	159
2.1.1. Emniyet Hizmetleri Sınıfı Mensupları Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Branşlı Personel Yönergesi	159

2.2. Yürürlük Çalışması Devam Eden Mevzuat	160
2.2.1. 2313 Sayılı Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Taslağı	160
2.2.2. Silah Kanun Tasarısı.....	160
2.2.3. 5607 Sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa Göre Muhbir ve El Koyanlara İkramiye Ödenmesi Hakkında Yönetmelik Taslağı.....	160
2.2.4. Kontrollü Teslimat Uygulaması Esas ve Usulleri Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik Taslağı	160
2.2.5. Emniyet Genel Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı Merkez ve İl Teşkilatı Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliği	160
2.3. Ar-Ge Toplantılar.....	161
2.3.1. Stratejik Araştırmalar Kurulu Toplantıları (SAK).....	161
2.3.2. Çevre İller Bilgi Paylaşım Toplantıları (ÇİBPT).....	161
2.3.3. Örgütlü Suç Soruşturmalarında Adliye ve Polis İşbirliğinin Geliştirilmesi (Çalıştay).....	161
BASINDA KOM	163

BAŞYAZI

Bakanlık olarak, her türlü organize suç örgütünün ortaya çıkarılması ve bunlarla yılmadan, çekinmeden kararlı bir şekilde mücadele edilmesi gerektiğine inandık. “Temiz ülke, temiz toplum” hedefi doğrultusunda, bütün karanlık odakların ortaya çıkarılması için var gücümüzle çalıştık ve çalışmaya devam ediyoruz. Tüm bu çabalarımızın temel amacı, demokratik toplum ve devlet yapısının güçlendirilmesi, temel hak ve hürriyetlerin daha ileriye götürülmesidir.



Bu çerçevede, suç örgütleriyle etkin mücadele edebilmek için yasal boşlukları gidermeye yönelik başta Türk Ceza Kanunu olmak üzere mevzuat düzenlemeleri yapılmış, böylece ağır cezalar ve caydırıcı hükümler getirilmiştir.

Organize suçlarla mücadeleyi sistematik ve planlı hale getirmek için ilgili birimlerin/kurumların katılımıyla “Organize Suçla Mücadele Ulusal Strateji Belgesi ve Eylem Planı” güncellenmiş, söz konusu strateji belgesinin uygulanmasına ilişkin ulusal eylem planı hazırlanarak yürürlüğe konmuştur.

Bu kapsamda yaptığımız çalışmalarla toplum yapısını çürüten her türlü illegal yapılanmaların cesareti kırılmış; kamu düzenini bozmaya yönelik pek çok suç, yapılan operasyonlar sayesinde işlenmeden önlenmiştir. Organize suç örgütlerine yönelik planlı operasyonlarda, toplumsal huzuru bozan suç örgütleri etkisiz hale getirilmiş, vatandaşımızın devlete olan güveni pekiştirilmiştir.

Organize suç örgütleriyle mücadele kapsamında, uyuşturucu kaçakçılığı yapan suç örgütleriyle mücadeleye özel bir önem ve öncelik verilmiştir. Gençlerimizi uyuşturucu kullanımına yönelten, okul çevrelerinde yuvalanan uyuşturucu sokak çetelerine karşı da özel mücadele yöntemleri geliştirilmiş ve uygulanmıştır. Bunların çökertilmesi sayesinde işlenmesi muhtemel birçok suçun önüne geçilmiştir.

Uyuşturucuya karşı yürüttüğümüz yoğun mücadele sonucunda doğudan batıya, batıdan doğuya olan uyuşturucu trafiği, Balkan rotasının dışında yeni alternatif rotalara yönelmiş durumdadır. Uluslararası raporlar ve yakalamalar bu durumu net olarak ortaya koymaktadır.

Yapılan yasal düzenlemeler, ihtisaslaşma, kapsamlı ve yoğun eğitim programları, özverili çalışmalar, ilgili kurumlarla ulusal seviyede, diğer ülke ve kuruluşlarla uluslararası seviyede yapılan müşterek çalışmalar ve ileri düzeyde işbirliği neticesinde, kolluk kuvvetlerinin uyuşturucuyla mücadeledeki etkinliği her yıl artmaktadır. Türkiye’nin bu etkin mücadelesi uluslararası platformlarda takdirle karşılanmaktadır.

Ülkemizi her yönden olumsuz etkileyen akaryakıt, sigara ve emtia kaçakçılığına karşı ilgili kurum ve kuruluşlarla birlikte koordineli olarak önemli operasyonlar gerçekleştirilmiştir. Son dönemde artış gösteren sigara kaçakçılığıyla mücadele çalışmalarına özel bir önem verilmektedir.

Kamu gücünün kişisel çıkarlar uğruna suiistimal edildiği yolsuzluk suçlarına karşı sürdürülen mücadele sayesinde, kamusal kaynaklarımızı hedef alan büyük maddi kayıpların

önüne geçilmiştir. Böylece halkımıza hizmet için var olan bu kaynaklar amacı içinde ve gerektiği oranda kullanılması sağlanmıştır. Yolsuzluğa tevessül edenlerin karşısında yılmadan, çekinmeden ve kararlılıkla durulmaya devam edilecektir.

Son yıllarda önemi gittikçe artan göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti ile mücadelede, özellikle suç organizasyonlarının deşifre edilmesine yönelik operasyonel çalışmalara ağırlık verilmiştir. Bu çerçevede; cezaların artırılması ve soruşturma imkânlarının genişletilmesi gibi mevzuatımızda yapılan yeni düzenlemelerle, bu suç gruplarına yönelik gerek ulusal gerekse uluslararası alanda pek çok operasyonel çalışma yapılmıştır.

Gelişen teknolojinin doğal sonucu olarak artan ve gün geçtikçe yaygınlaşan bilişim suçları ile mücadele için gerekli uzmanlaşma sağlanmış ve uzman ekipler ileri teknolojik imkan ve kabiliyetlerle donatılmıştır.

Sonuç olarak, devlet ve vatandaş arasındaki güven bağını zedeleyen, ülkemizin ekonomik ve sosyal dokusuna zarar veren organize suç örgütleri, çeteler ve her türlü kaçakçılık ve yolsuzluk suçları ile mücadelede önemli bir mesafe alındığını rahatlıkla söyleyebilirim.

Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadelede hayati bir görev üstlenen KOM Birimlerini bu vesileyle kutlar, başarılarının devamını dilerim.

Beşir ATALAY
İçişleri Bakanı

ÖNSÖZ

Devletin en başta gelen görevi, halkın temel ihtiyaçlarını karşılamak ve geleceğe umutla bakmasını sağlamaktır. Bir toplumda her açıdan ilerleme ve olgunlaşma ancak bu birincil görevin hakkıyla yerine getirilmesiyle mümkündür. Bunun başarılması ise, öncelikle güvenlik hizmetlerinin etkin icrasını gerektirmektedir.



Bu noktada suçla, bilhassa örgütlü suçla mücadelenin önemi ortaya çıkmaktadır. Zira suç örgütleri, halkın huzur ve güvenliğini hiçe sayarak; toplumun sosyal ve ekonomik menfaatlerine zarar vermekte; halkın devlete olan güvenini ve adalet anlayışını derinden zedelemektedir.

Gayri meşru yollardan paraya ve güce ulaşmayı kendine hedef edinen ve bu amaçla örgütlenen suç çeteleri; uyuşturucu madde kaçakçılığı, silah ve mühimmat kaçakçılığı, insan ve organ ticareti, gümrük kaçakçılığı, kalpazanlık, adam kaçırma, zorla çek-senet imzalatma, nitelikli dolandırıcılık, bilişim suçları, yolsuzluk ve suç gelirlerini aklama gibi pek çok yasadışı faaliyeti organize etmektedir.

Topluma yükledikleri bu büyük maliyetin, kanunlar çerçevesinde hesabını sormak, polis olarak bizim öncelikli görevimizdir. Bu konudaki temel hedefimiz, suç örgütleriyle kararlı mücadelenin kesintisiz ve başarıyla sürdürülmesidir.

Takdir edersiniz ki, mücadelede başarılı ve caydırıcı olabilmek, üst düzey teknik donanımına sahip yeterli sayıda uzman personelin, belirli bir kurumsal yapılanma çerçevesinde, ortak mücadele perspektifi doğrultusunda fedakârca emeğini ortaya koymasına bağlıdır.

Memnuniyetle söylemeliyim ki, Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele (KOM) Daire Başkanlığı ve İl KOM Birimleri bu önemli sorumluluğu özverili ve profesyonel bir anlayışla üstlenmiş, gerek yurt içi gerekse yurtdışı bağlantılı organize suç olaylarına karşı etkili bir kanun uygulama gücü haline gelmiş durumdadır.

Bu vesileyle KOM Birimlerinde çalışan tüm arkadaşlarımızı tebrik eder, başarılarının artarak devam etmesini temenni ederim.

Oğuz Kağan KÖKSAL

Vali

Emniyet Genel Müdürü

TAKDİM

Organize suç, birden fazla kişi tarafından kollektif bir bilinç ve işbirliği içerisinde gerçekleştirilen farklı nitelik ve türde olabilen bütün suçları kapsamaktadır. Dolayısıyla ‘organize suç’ kavramının bu yönüyle, onlarca farklı suç türünü bünyesinde barındırabilen, son derece geniş yelpazeli bir güvenlik problemi olduğunun altını çizmek isterim. Uyuşturucu madde kaçakçılığı, silah ve mühimmat kaçakçılığı, göçmen kaçakçılığı, adam kaçırma, haraç, tefecilik, insan ticareti, yolsuzluk, kara para aklama ve bilişim suçları bu yasadışı faaliyetlerden sadece bir kaçıdır.



Faaliyet alanı ne olursa olsun, suç örgütleri maddi olarak güçlendikçe, toplumun sosyo-ekonomik dokusuna nüfuz etme kabiliyetlerinde de bir artış olmakta; içinde bulundukları hukuksuzluğu meşru alana taşımaya çalışmaktadırlar.

Organize suçların sebep olduğu maddi ve manevi zararların büyüklüğü, topyekûn etkin ve kararlı mücadeleden asla taviz verilmemesi gerektiğini göstermektedir. Halkımızın yaşam kalitesinin yükseltilmesinde, devlete olan güven ve itimadının pekiştirilmesinde, organize suç tehdidinin asgari seviyeye çekilmesine yönelik çabaların ciddi bir katkısı olduğu bilinmektedir.

Bu bağlamda KOM Birimlerimiz, kaçakçılık ve organize suçlarla mücadelede Türkiye genelinde hayati bir vazife üstlenmiş durumdadır. Görevlerini, yasaların kendisine vermiş olduğu yetkiler çerçevesinde, modern imkânları kullanarak ve profesyonel polislik anlayışıyla yerine getiren KOM Birimleri, Türkiye genelinde 6 binin üstünde personeli ile suça karşı ön alıcı kapasitesini ve soruşturma yeteneğini en üst seviyede tutmak, örgütsel yapıyı tüm bağlantılarıyla ortaya çıkartmak için azami gayret sarf etmektedir.

Suç örgütlerinin yeterli delil ve suç unsurlarıyla tespit edilebilmesi, kolluk olarak onların bir adım önünde olmaya ve yasalar çerçevesinde bu tür yapılara nüfuz edebilmeye bağlıdır. Bunun için sadece bilgi, tecrübe ve maddi imkânlar yeterli değildir. Bunların üstüne fedakârlık, azim ve kararlılığın da eklenmesi gerekir. Aksi halde, kalıcı ve etkin bir mücadele performansına ulaşılması mümkün değildir.

KOM Birimlerinin 1 yıllık mücadele faaliyetlerinin özeti olan 2010 Raporu, sadece bu performansı ölçmekle kalmamakta, aynı zamanda kaçakçılık ve organize suç trendlerinde meydana gelen değişimleri, öne çıkan yeni suç tehditlerini ve muhtemel gelişmeleri de ortaya koymaktadır.

Raporda alt başlıklar halinde ele alınan konulara birer cümleyle değinecek olursak;

2010 yılında, uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadelede, yapılan operasyon ve yakalanan şüpheli sayısı bakımından geçen yıla oranla yüzde 15’lik bir artış yaşanmıştır. Şüpheli sayısının 36 bine ulaşmasında, çocuklarımızı ve geleceğimizi tehdit eden sokak satıcılarına yönelik çalışmaların önemli bir payı bulunmaktadır.

Yakalanan uyuşturucu madde miktarlarına baktığımızda, 2010 yılında 9 ton eroin, 31 ton esrar, 277 kilogram kokain, 122 kilogram metamfetamin, yaklaşık 1,5 milyon adet

sentetik uyuşturucu tablet ele geçirilmiştir. Bu rakamları bir önceki yıllara mukayese edersek, eroin ve sentetik uyuşturucu maddelerde düşüş yaşandığı, esrar, kokain ve metamfetaminde ise artış olduğu görülmektedir.

Uyuşturucu maddelerin ele geçirme oranlarında meydana gelen bu artış ve düşüşler, uyuşturucu rotalarında ve arz-talep piyasasında meydana gelen değişimlerden bağımsız değildir. Bunlara yönelik ayrıntılı analiz ve değerlendirmeler Raporun, Narkotik Bölümünde yer almaktadır.

Uyuşturucu madde kaçakçılığı, PKK/Kongre-Gel terör örgütü açısından, önemli bir finansman kaynağı olmaya devam etmektedir. Hatırlanacağı gibi, 2008 yılında uyuşturucu kaçakçısı olduğu ABD tarafından da tescil edilen terör örgütünün, bu yöndeki faaliyetleri uyuşturucu kaçakçılarından vergi adı altında haraç ve koruma parası almakla sınırlı değildir. Bunun yanında, Türkiye ve Avrupa ülkelerindeki terör örgütü mensupları ve bağlantıları sayesinde, uyuşturucunun uluslararası kaçakçılığında ve dağıtımında da rol aldığı görülmektedir.

2010 yılında sadece arzla değil aynı zamanda taleple de mücadele edilmeye devam edilmiştir. Bu kapsamda, Başkanlığımıza bağlı Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi (TUBİM) koordinesinde, illerdeki madde bağımlılığını izleme ve önlemeye yönelik temas noktaları aracılığıyla halkımıza yönelik bilinçlendirici ve farkındalık artırıcı faaliyetler icra edilmiştir.

Ayrıca, TUBİM'in koordinesinde ilgili birimlerin katkılarıyla hazırlanan Uyuşturucuyla Mücadele Ulusal Eylem Planı, 2010 yılında İçişleri Bakanlığının onayıyla yürürlüğe girmiştir. Uyuşturucunun arz ve talep boyutuyla ulusal seviyede etkin ve koordineli mücadeleyi hedefleyen bu belge, ilgili tüm kurum ve kuruluşlara çeşitli görevler vermektedir.

Kaçakçılık ve mali suçlara baktığımızda, ülke ekonomimize ciddi zararları olan bu tür suçların üzerine kararlılıkla gidilmeye devam edilmektedir. Özellikle organize yolsuzluğun görüldüğü her noktaya yönelik planlı operasyonel çalışmalara bu yıl da ağırlık verilmiştir.

Kaçakçılık suçlarına yönelik yapılan polisiye çalışmalarda kayda değer bir artış olduğu görülmektedir. Bu suçların geçen yıla oranla büyük oranda artmasında, son dönemde tüm dünyayı etkisi altına alan ekonomik durgunluğun da rolü olduğu değerlendirilmektedir. Suç örgütleri piyasadaki bu daralmadan, kaçakçılık faaliyetlerini artırarak yararlanma yoluna gitmiş ve böylece ülkemize yönelik akaryakıt, sigara, alkol, çay ve emtia ürünlerinin kaçakçılığında önemli artışlar yaşanmıştır.

2010 yılında yapılan değişiklikle, çok sayıda görev ve sorumluluğu olan Mali Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğümüz iki ayrı Şube Müdürlüğü olarak yeniden yapılandırılmıştır. Böylece, 'Mali Suçlar ve Suç Gelirleriyle Mücadele' ile 'Kaçakçılıkla Mücadele' Şube Müdürlükleri kurulmuştur. Buradaki temel amaç ekonomik suçlarla mücadele kapasitemizin güçlendirilmesidir.

Mafya tipi çetelerle mücadelede önemli bir aşamaya gelmiş bulunmaktayız. Bir zamanlar ulusal çapta faaliyet gösteren ve devletin yetersiz kaldığı noktalarda yuvalanan bu çeteler büyük oranda temizlenmiştir. Bu alanda, son beş yıldır istikrarlı bir şekilde

düŖen istatistikler bu tespitimizi desteklemektedir. Nihai hedefimiz, artık marjinal hale gelen bu problemin, küçük iller de dahil hiçbir yerde yaşam alanı bulmasına müsaade etmemektir.

BiliŖim suçları çok yeni bir alan olmakla birlikte bu suçlarla mücadelede önemli başarılarla imza atılmıştır. Suç soruşturmalarında önemli ipuçlarına ulaşılmasını sağlayan adli biliŖim alanındaki mevcut imkân ve kabiliyetlerimizi artırmaya yönelik çabalarımız devam etmektedir.

Yukarıda ana hatlarıyla temas ettiğim mücadele alanlarını destekleyen TADOC ve KEM gibi iki değerli eğitim merkezimiz bulunmaktadır. Bu birimlerin sadece ulusal değil aynı zamanda bölgesel ve uluslararası bir eğitim merkezi haline dönüşmüş olması ülkemiz açısından önemli bir kazanımdır.

Son olarak, Ŗunu ifade etmek isterim ki, kaçakçılık ve organize suçla mücadelede kat edilen bu mesafe; Halkın huzur ve güvenliği, kamusal menfaatlerin korunması, devlete güven ve itimadın yerleşmesi açısından hayati önem taşımaktadır. Bu başarılı çalışmalarını hiçbir fedakârlıktan kaçınmadan yapan KOM personeline sonsuz teşekkürlerimle.

Mehmet YEŖİLKAYA
Kaçakçılık ve Organize Suçlarla
Mücadele Daire Başkanı
1. Sınıf Emniyet Müdürü

NARKOTİK SUÇLARA GENEL BAKIŞ

Dünya’da uyuşturucu ekimi, üretimi, kaçakçılığı ve kullanımı yaygın bir sorun olmaya devam etmektedir. Afyon ve türevlerinin küresel arzında temel olarak dört ülke (Afganistan, Burma (Myanmar), Laos ve Meksika) önemli rol oynamaktadır. Dünyadaki haşhaş ekim alanlarında 2007 yılında 8.890 ton olan afyon üretimi 2009 yılında % 13 daralarak 6.900 tona düşmüştür. 2010 yılında ise bir önceki yıla oranla % 48 oranında düşüş göstermiş ve yaklaşık 3.600 ton olarak gerçekleşmiştir.¹ Üretim oranlarında benzer bir gerileme de koka maddesinde görülmektedir. 2007 ve 2009 yılları arasında koka ekim alanlarının % 5 azalışla 158.800 hektara düştüğü gözlemlenmiştir.² 2007 yılında tahmini 1.024 ton olan kokain üretimi, 2008 yılında % 16’lık bir düşüşle 865 tona gerilemiştir. Dünyada 2008 yılında 13.000 ila 66.100 ton arasında kubar esrar üretilmekte iken, 2.200 ila 9.900 ton arasında esrar reçinesi üretilmiştir.³ Amfetamin türü uyarıcıların (ATS) üretimi ise 2008 yılında 161 ila 588 ton arasında bir aralıkta değişiklik göstermiştir.

2008 ve 2009 yıllarında dünyada eroin ve afyon yakalamaları artmaya devam etmiştir. En büyük yakalamalar İran, Türkiye ve Pakistan’da gerçekleşmiştir. Eroin kaçakçılığında Balkan Rotası aktif bir güzergah olmaya devam etmesine rağmen Kuzey Rotasının rolü de giderek artmaktadır. Dünya’da kokain yakalamalarında geçmiş yıllara göre çok fazla bir değişiklik gözlenmemektedir. 2008 yılında Kuzey Amerika ve Avrupa’da kokain yakalamaları düşerken Güney ve Orta Amerika’daki yakalamalarda bir artış gözlenmiştir. ATS yakalamaları 2006 yılından beri çok ciddi bir değişkenlik göstermemektedir. Ancak 2008 ve 2009 yıllarında ecstasy yakalamalarında bütün dünyada önemli düşüşler gözlenmiştir. Dünyada esrar yakalamaları ise 2006 - 2008 döneminde % 23’lük bir artış göstermiş, 2009 yılında da bu artış devam etmiştir.

Türkiye stratejik konumu doğrultusunda Asya ve Avrupa kıtaları arasında yasal/yasadışı ticareti yapılan ürünlerin yoğun akışına maruz kalmaktadır. Bu bağlamda, ülkemiz Afganistan kaynaklı afyon türevleri, Avrupa-İran kaynaklı sentetik uyuşturucular ve bunların üretiminde kullanılan ara kimyasalların trafiğinden olumsuz etkilenmektedir. Ayrıca ülkemiz, Güney Amerika menşeli kokain maddesi ile İran ve Suriye menşeli esrar maddesinin kaçakçılığına maruz kalmaktadır.

Türkiye’de 2010 yılında 17.124 uyuşturucu operasyonu yapılmış ve bu operasyonlarda 31.197 kg esrar, 9.053 kg eroin, 94 kg afyon, 277 kg kokain, 11.104 lt asetik anhidrit, 80.545 adet sentetik ecza, 1.050.366 adet amfetamin (captagon) tableti, 826.164 adet ecstasy tableti ve 126 kg metamfetamin yakalanmıştır.⁴ Yapılan operasyonlarda toplam 36.010 şüpheli gözüaltına alınmıştır. 2010 yılında Türkiye’de uyuşturucu laboratuvarı ele geçirilmemiştir. 2010 yılında en çok operasyon (13.586) esrar maddesine karşı yapılmış ve en çok şahıs (28.625) yine esrar operasyonlarında gözüaltına alınmıştır.

1 UNODC (2010b). *Afghanistan Opium Survey Summary Findings*, (Afganistan Afyon Araştırması Özet Bulgular), Eylül 2010, s.2.

2 UNODC (2010a). *World Drug Report*, (Dünya Uyuşturucu Raporu).New York: United Nations

3 UNODC (2010a), a.g.r.

4 **Önemli uyarı:** Bu rapordaki tüm analizler polis bölgesinde yapılan yakalamalar üzerine yapılmıştır. Narkotik bölümünün sonunda ülke genelindeki olay ve yakalama istatistikleri görülebilir.

Afganistan kaynaklı afyon ve türevleri ülkemizi de tehdit etmeye devam etmektedir. Afgan eroininin kaçakçılığında Balkan Rotası gibi Kuzey ve Güney Rotalarının da aktif olarak kullanıldığı görülmektedir. Türkiye’de afyon yakalamaları son 4 yıl içerisinde % 80 gerilemiş ve 94 kg’a kadar düşmüştür. Son beş yılda ülkemizde yakalanan bazmorfin miktarı oldukça düşüktür. Özellikle son dört yılda yapılan yakalamalar 30 kg’ın altındadır. 2008 ve 2010 yıllarında bazmorfin yakalaması gerçekleşmemiştir. Türkiye’de 2010 yılında yakalanan afyon ve türevlerinin % 99’u eroin, % 1’i ise afyon formunda yakalanmıştır. Bu durum ülkemizde eroin imalatının olmadığını açıkça göstermektedir. 2005 ile 2009 yılları arasındaki eroin yakalamalarının yükseliş oranı % 67’dir. Ancak 2010 yılındaki yakalamalar 2009 yılına göre % 26 oranında azalarak 9.053 kg olarak kaydedilmiştir.

Türkiye önemli miktarlarda sentetik uyuşturucu kaçakçılığı ve tüketimine maruz kalmaktadır. Türkiye ecstasy açısından nihai pazar ve hedef ülke konumundadır. En önemli sentetik uyuşturucular olarak amfetamin (captagon), ecstasy ve metamfetamin ortaya çıkmaktadır. Türkiye’de ecstasy yakalamaları 2006 yılı sonrası sürekli bir düşüş gösterirken, 2010 yılında yeniden yükselmeye başlamıştır. 2010 yılındaki ecstasy yakalamaları bir önceki yıla göre % 111 oranında artmıştır. Captagon yakalamalarında ise son dört yıl içerisinde sürekli bir düşüş görülmektedir. 2007 yılı ile 2010 yılındaki captagon yakalamaları karşılaştırıldığında % 86 oranında bir düşüş görülmüştür. Bir diğer sentetik uyuşturucu türü olan metamfetamin ülkemizde ilk olarak 2009 yılında yakalanmıştır (İran’dan gelecek ülkemizden transit olarak Uzakdoğu ülkelerine kurye vasıtasıyla nakledilme aşamasında yakalanmıştır). 2010 yılındaki yakalamalar 2009 yılına göre % 66 oranında artarak 126 kg’a ulaşmıştır.

Esrar Türkiye’de en çok yakalanan ve kullanılan uyuşturucu madde olmaya devam etmektedir. Artan iç talebi karşılamak üzere Güneydoğu Anadolu bölgemizin kırsal kesimlerinde esrar üretimi yapılmaktadır. Ayrıca ülkemiz yurtdışı kaynaklı esrar arzından da etkilenmektedir. 2006 yılı ile 2010 yılı karşılaştırıldığında esrar yakalamalarında % 219 artış görülmüştür. 2009 yılına göre 2010 yılı yakalamalarında % 21 oranında artış gözlemlenmiştir.

Ülkemiz kokain maddesi açısından hedef ülke konumundadır. Güney Amerika kaynaklı kokain maddesi Batı Afrikalı ve Güney Amerikalı organizasyonlar tarafından pazarlama maksadıyla ülkemize getirilmektedir. Ülkemize kokain maddesi genel olarak kuryeler vasıtasıyla ve havayolu kullanılmak suretiyle taşınmaktadır. 2010 yılında bu organizasyonların sadece kokaini getirmekle kalmayıp ülke içinde dağıtımında da önemli rol oynadıkları tespit edilmiştir. 2005-2009 döneminde kokain yakalamaları büyük bir değişim göstermezken 2010 yılındaki kokain yakalamalarında % 226’lık bir artış yaşanmış ve son yıllarda ilk defa yıllık kokain yakalama miktarı 250 kg’ı aşmıştır.

Türkiye uluslararası uyuşturucu kaçakçılığı ile mücadele konusunda yürütmüş olduğu yoğun çalışmasını aynı kararlılıkla yurtiçi uyuşturucu şebekelerine yönelik olarak da sürdürmektedir. Yurtiçi uyuşturucu şebekelerine karşı yapılan operasyon sayısı son 5 yıl içerisinde önemli bir yükseliş göstermiştir. 2006 yılında 200 operasyon yapılırken 2010 yılında yapılan operasyonlar yaklaşık % 215 artışla 629’a çıkmıştır. Diğer bir deyişle 2010

yılında sokak satıcılarına karşı rekor sayıda operasyon yapılmıştır. 2009 yılıyla karşılaştırıldığında ise sokak satıcılarına karşı yapılan operasyonların sayısı % 44 oranında arttığı görülmektedir. 2005 yılında sadece 10 ilimiz sokak satıcılarına karşı operasyon yaparken 2010 yılında operasyon yapan il sayısı 79'a çıkmıştır.

KOM Daire Başkanlığı ülkemizdeki terör örgütlerinin uyuşturucudan finansmanını yakın takip altına almış ve önemli delillere ulaşmıştır. KOM Daire Başkanlığı tarafından yürütülen çalışmalarda; PKK/KONGRA-GEL terör örgütünün sadece uyuşturucu kaçakçılığı ile değil uyuşturucu ticaretinin tüm aşamalarında rol aldığı tespit edilmiştir. Özetle, PKK/KONGRA-GEL'in;

- I) Uyuşturucu kaçakçılarından komisyon aldığı,
- II) Doğu ve Güneydoğu Anadolu bölgemizdeki yasadışı kenevir ekiminde rol oynadığı,
- III) Uyuşturucu kaçakçılığını koordine ettiği,
- IV) Avrupa'da uyuşturucu dağıtımında etkin olduğu,
- V) Uyuşturucudan elde edilen geliri akladığı tespit edilmiştir.

PKK/KONGRA-GEL terör örgütünün eylemlerinin başladığı 1984 yılından 2010 yılı sonuna kadar uyuşturucu ve terör bağlantılı olarak yürütülen 363 operasyonda 839 şahıs yakalanmıştır. Bu operasyonların 54'ünde PKK/KONGRA-GEL'e ait hücre evleri ve sığınaklarında önemli miktarlarda uyuşturucu yakalanmıştır. PKK/KONGRA-GEL'e karşı yürütülen operasyonlarda 4.253 kg eroin, 22.830 kg esrar, 4.305 kg bazmorfin, 8 kg afyon sakızı, 710 kg kokain, 337.412 adet sentetik uyuşturucu, 26.190 lt asetik anhidrit ve 2 adet imalathane ele geçirilmiştir.

1. ULUSLARARASI TRENDLER

1.1. Üretim

2010 yılı dünya uyuşturucu üretim ve arz trendinde çeşitli nedenlerle önemli değişiklikler meydana gelmiştir. Uluslararası organizasyonların ve ülkelerin uyuşturucu üretimini engellemeye yönelik tüm gayretlerine rağmen, dünyanın belirli bölgeleri koka ve afyon türevlerinin üretimine kaynak olmaya devam etmektedir. Üretici ülkelerin hemen hemen tamamı Güney Amerika kıtasında ve Güneybatı Asya'da yoğunlaşmıştır. Temel olarak bu bölgelerde yer alan ülkeler şu şekilde sıralanabilir: Afganistan, Bahamalar, Bolivya, Brezilya, Burma, Kolombiya, Dominik Cumhuriyeti, Ekvator, Guatemala, Haiti, Hindistan, Jamaika, Laos, Meksika, Nijerya, Pakistan, Panama, Paraguay, Peru ve Venezüella.⁵

Afganistan, Burma (Myanmar), Laos ve Meksika dünyaya afyon ve türevlerinin arzında ilk sıralarda yer alan ülkelerdir. Dünya genelinde haşhaş ekim alanları bir önceki yıla göre 2009 yılında 181.400 hektara (%15) düşmüş, 2010 yılında ise ekilen alan hemen hemen aynı kalmıştır. Ekimle doğru orantılı olarak 2007 yılında 8.890 ton olan afyon üretimi, 2009 yılında % 13 daralarak 6.900 tona düşmüştür.⁶ 2010 yılında ise bir önceki yıla oranla % 48 oranında düşüş göstermiş ve yaklaşık 3.600 ton olarak gerçekleşmiştir.⁷ 2010 yılındaki afyon üretiminin yarı oranında düşmesi temel olarak bahar döneminde Afganistan'daki afyon tarlalarının maruz kaldığı hastalığa dayanmaktadır.⁸

Afganistan'da haşhaş ekimi en çok Helmand bölgesinde yapılmaktadır. Helmand'dan sonra Kandahar, Uruzgan, Zabul, Nimroz ve Farah bölgeleri gelmektedir. Merkezi otoritenin zayıf olduğu bu bölgelerde Afganistan'daki ekimin % 93'ü gerçekleştirilmektedir.⁹

Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suçla Mücadele Ofisi (UNODC), eroin üretiminin 2007 yılında yaklaşık 757 ton olduğunu ve 2009 yılında 657 tona gerilediğine işaret etmiştir.¹⁰

Üretim oranlarında benzer bir gerileme de kokainde görülmektedir. 2007 ve 2009 yılları arasında koka ekim alanlarının % 5 azalışla 158.800 hektara düştüğü gözlemlenmiştir. 2007 yılında tahmini 1.024 ton olan kokain üretimi, 2008 yılında % 16'lık bir düşüşle 865 tona gerilemiştir.¹¹ Bolivya ve Peru gibi ana kokain üreticisi ülkelerin 2009 yılına ait verileri sağlıklı olarak sunmamalarından dolayı, UNODC kesin olmamakla beraber kokain üretimini 842 ila 1.111 ton arasında hesaplamaktadır.¹²

Eroin ve kokain üretiminden farklı olarak esrar ve amfetamin türü uyarıcıların (ATS) üretimi için kesin rakamlar vermek mümkün değildir. Bunun sebebi, her iki uyuşturucu

5 US Department of State (2010). *International Narcotics Control Strategy Report* (Uluslararası Narkotik Kontrol Strateji Raporu). Drug and Chemical Control, Cilt 1, Mart, s.4.

6 UNODC (2010a), a.g.r., 137.

7 UNODC (2010b), a.g.r., 2.

8 UNODC (2010b), a.g.r., 2.

9 UNODC (2010a), a.g.r., 11-12.

10 UNODC (2010a). a.g.r., 11-12.

11 UNODC (2009), a.g.r., 10.

12 UNODC (2010a), a.g.r., 163.

madde türünün üretiminin belli bir merkezde gerçekleşmemesinden ve hemen hemen dünyanın her bölgesine yayılmış olmasından kaynaklanmaktadır. UNODC 2010 Raporuna göre dünyada 13.300 ila 66.100 ton arasında kubar esrar üretilmekte iken, 2.200 ila 9.900 ton arasında esrar reçinesi üretilmiştir.¹³

ATS türü uyarıcıların üretimi ise 2008 yılında 161 ila 588 ton arasında bir aralıkta değişiklik göstermiştir. Bunun yanında ecstasy üretiminin 55 ila 133 ton arasında olduğu tahmin edilmektedir. Ecstasynin Avrupa'ya yönelik tehdidi giderek azalmaktadır. Bunun aksine, söz konusu maddenin gelişen dünyada, özellikle Asya'da, önemli bir tehdit oluşturmaya başladığı görülmektedir. Avrupa'da ecstasynin yerini psikotropik tabletler alsa da, dünyada yeni bölgelerde ecstasy üretimi görülmeye başlanmıştır. Piperazin, Ketamin ve diğer maddeler kendi isimleriyle veya ecstasy ismiyle satılsa da eğlence merkezlerinde popülaritesi artmaya devam etmektedir. Talepteki trend değişimi, arzda da değişimi beraberinde getirmiş, ecstasynin üretim noktalarında kayma meydana gelmiştir. Geçmişte, ecstasy logolu ürünlerin hemen hemen tamamı Avrupa'da üretilirken bu durum artık geçerliliğini yitirmiştir. Ecstasy üretimi Kuzey Amerika'da, özellikle Kanada'da artışa geçmiş ve Asya kıtasının birçok noktasında da üretimine devam edilmiştir.¹⁴

1.2. Yakalamalar

2008 yılında dünyada afyon ve eroin yakalamaları artmaya devam etmiştir. Afyon yakalaması önceki yıllara göre % 37'lik artışla 2008 yılında 646 tona ulaşmış, eroin yakalamaları ise 2007 yılında 65,5 ton iken, 2008 yılında rekor seviyeye ulaşarak 73,7 tona ulaşmıştır. Ülkemiz İran'la birlikte global eroin yakalamalarının yarısını gerçekleştirmektedir.¹⁵ Son zamanlarda Türk kolluk kuvvetlerinin yoğun operasyonlarının da etkisiyle eroin kaçakçılarının kullandıkları rotalarda değişiklik yaptıkları gözlenmektedir. Bunlardan en göze çarpanı ise uyuşturucu organizasyonlarının eroini İran üzerinden Türkiye'ye göndermek yerine alternatif olarak Afrika ülkelerine özellikle de Nijerya yoluyla Avrupa'ya göndermeleridir. Ayrıca Kazakistan, Rusya Federasyonu ve Belarus arasında Temmuz 2010 yılında yapılan gümrük birliği anlaşmasının Kuzey Rotasında yapılan eroin kaçakçılığını daha da kolaylaştıracağı öngörülmektedir. Afganistan kaynaklı eroinin kaçakçılığında gerek yeni ortaya çıkan Afrika Rotası ve gerekse Kuzey Rotasının Balkan Rotasına alternatif olarak kullanıldığı ve bu alternatif rotaların ilerleyen zamanlarda daha yoğun olacağı değerlendirilmektedir.

Dünya'da kokain yakalamalarında geçmiş yıllardaki yakalama miktarında çok fazla bir değişiklik gözlenmemektedir. 2007 yılında 712 ton olan kokain yakalamaları, 2008 yılında 711 ton olarak gerçekleşmiştir.¹⁶ 2008 yılında Kuzey Amerika ve Avrupa'da kokain yakalamaları düşerken Güney ve Orta Amerika'daki yakalamalarda bir artış gözlenmiştir. Batı Afrika'ya doğru yapılan kokain maddesi kaçakçılığı 2004 ve 2007 yılları arasında artış gösterirken, 2008 ve 2009 yılları arasında düşüş göstermiştir. Ancak bu rota üzerinde gerçekleştirilen yakalamalardaki düşüş aldatıcı olmamalı ve bu güzergah dikkatlice izlenmelidir.

13 UNODC (2010a),a.g.r.,183.

14 UNODC (2010a), a.g.r., 23.

15 UNODC (2010a), a.g.r.,142-146.

16 a.g.r.

ATS yakalamalarında 2007 yılından beri çok ciddi bir değişkenlik görülmemektedir; 2007 yılında 43,8 ton olan ATS yakalamaları, 2008 yılında 47,4 tona ulaşmıştır. Bunun yanında, dünya genelinde ecstasy yakalamaları 2008 yılında 3,86 tonluk gerileyişle en düşük seviyeye gelmiştir.¹⁷

Dünyada esrar yakalamaları ise 2007 yılından itibaren %27'lik artışla, 2008 yılında 6.587 tona ulaşmıştır.¹⁸ Bu artış trendinin önümüzdeki yıllarda da devam edeceği düşünülmektedir.

Bunun yanında, kullanıldığında esrar etkisi veren “baharat” veya “bitki” olarak nitelenebilecek ürünler dünyada yayılmaya başlamıştır. Özellikle internet aracılığıyla pazarlama hızla yayılmış ve hedef kitlesi her geçen gün artma eğilimi göstermiştir. AB ülkelerinde 2004 yılından itibaren internet aracılığıyla “baharat,” “gümüş baharat,” “altın baharat,” “rüya,” “mojo,” “Chillin XXX,” “zohai,” “skunk,” “ay kayası,” “mavi nilüfer,” “aroma” vs. isimleri altında satılan çeşitli baharat veya bitkiler, ülkemizde de ilk defa 2010 yılında “bonzai” ismiyle ele geçirilmiştir. Yakalanan şüphelilerle yapılan mülakatlarda bonzai isimli maddeyi bir aracı vasıtasıyla ya da yurtdışında kurulu olan internet sitelerinden temin ettiklerini beyan etmiştir. Bonzai türü bitkiler harmanlanıp içlerine JWH-018, JWH-073, JWH-398, JWH-250, CP-47, CP-497 ve HU-210 gibi esrarın içinde bulunan THC'den bileşik olarak tamamen farklı fakat daha güçlü etkisi olan sentetik esrarlar emdirilerek uyuşturucu piyasasında satılmaya başlanmıştır.

17 UNODC (2010a), a.g.r., 207.

18 UNODC (2010a), a.g.r., 12.

2. UYUŞTURUCU MADDELERİN TÜRLERİNE GÖRE DEĞERLENDİRİLMESİ

2.1. Afyon ve Türevleri

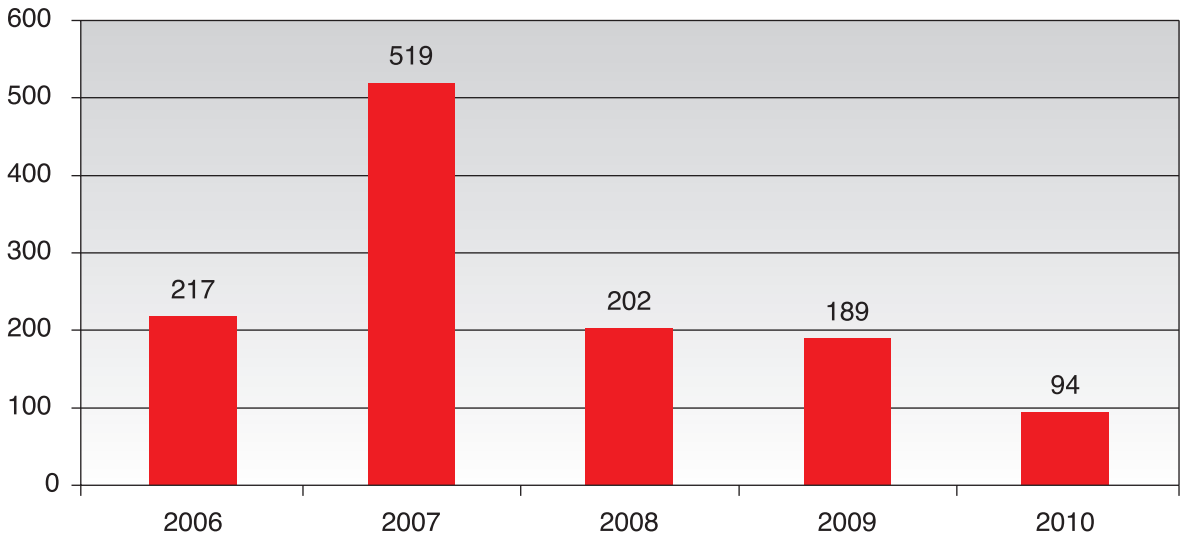
Türkiye’de yakalanan afyon ve türevlerinin kaynağını Afganistan oluşturmaya devam etmektedir. 2010 yılında Afgan afyon üretiminde yaşanan %48’lik düşüş, güzergah üzerinde bulunan ülkelerdeki yakalamalarda ve eroin pazarlarında daralmalara yol açmıştır. Türkiye’deki eroin yakalamaları da kısmi bir düşüş göstererek küresel trendi takip etmiştir. Ancak, Türkiye’nin eroin yakalamalarındaki azalma oranının küresel üretimdeki düşüşten daha az olduğu görülmüştür.



2.1.1. Afyon

Türkiye’de yakalanan afyon miktarında son 4 yılda sürekli olarak bir düşüş gözlemlenmektedir. 2007 yılında 519 kg olan afyon yakalamaları %80 oranında gerileyerek 2010 yılında 94 kg’a kadar düşmüştür. Bu istikrarlı düşüş afyon maddesinin Türkiye’deki arzında çok ciddi daralmalar olduğunu göstermektedir. 2009 yılı ile karşılaştırıldığında ise afyon yakalamalarında % 50 düşüş gözlemlenmektedir. 2009 yılında İran’da yaklaşık 550 ton afyon yakalanırken Türkiye’de sadece 189 kg afyon yakalaması gerçekleşmiştir.¹⁹ Türkiye’de afyon kullanımı yok denecek kadar düşük seviyededir. Ele geçirilen afyon maddesi ise kargo yoluyla Avrupa’ya sevk edilirken yakalanmıştır.

Grafik-1 Yıllara Göre Yakalanan Afyon Miktarı (kg)

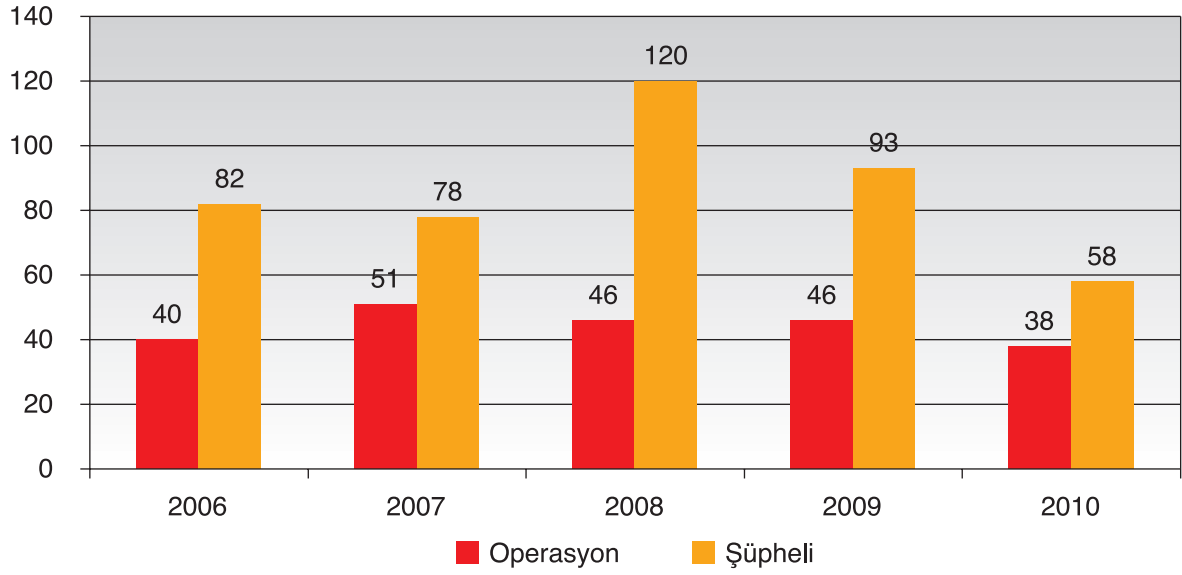


2010 yılında afyon kaçakçılığına karşı ülkemizde yapılan operasyon sayısında %17’lik, yakalanan şahıs sayısında ise %38’lik bir düşüş gözlemlenmiştir. Türkiye’de

¹⁹ UNODC (2010a), a.g.r.

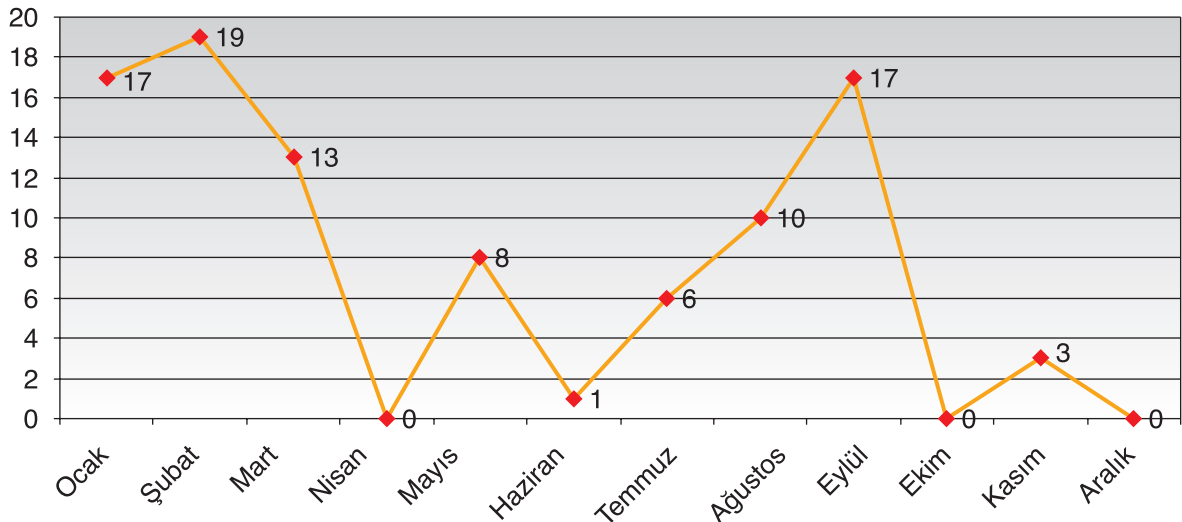
afyon kaçakçılığından yakalananların büyük çoğunluğunu İranlılar oluşturmaktadır. Afyon kaçakçılığı genellikle kargo ve kurye aracılığıyla yapılmaktadır. Afyon operasyonlarında yakalanan şahıs sayısının az olmasının nedenlerinden biri kargo yöntemiyle yapılan kaçakçılıkta zaman zaman gerçek gönderici/alıcı bilgilerine ulaşamaması ve bu nedenle organizasyonların diğer üyelerinin yakalanmasının zorlaşmasıdır. Diğer bir nedeni ise büyük çaplı organizasyonların kar marjının düşük olmasından dolayı afyon ticaretiyle ilgilenmemesidir.

Grafik-2 Yıllara Göre Operasyon ve Yakalanan Şüpheli Sayısı



Afyon yakalamaları 2010 yılı içerisinde iki dönemde zirve yapmıştır. Birincisi Şubat ayında, ikincisi ise Temmuz, Ağustos ve Eylül aylarındadır. Bu zirve dönemleri 2009 yılıyla örtüşmektedir. Afyon yakalamaları yaz mevsiminin başlangıcı, sonbahar sonu ve kış başlangıcında aylık ortalamaların altında seyretmiştir.

Grafik-3 Aylara Göre Afyon Yakalama Miktarı (kg)

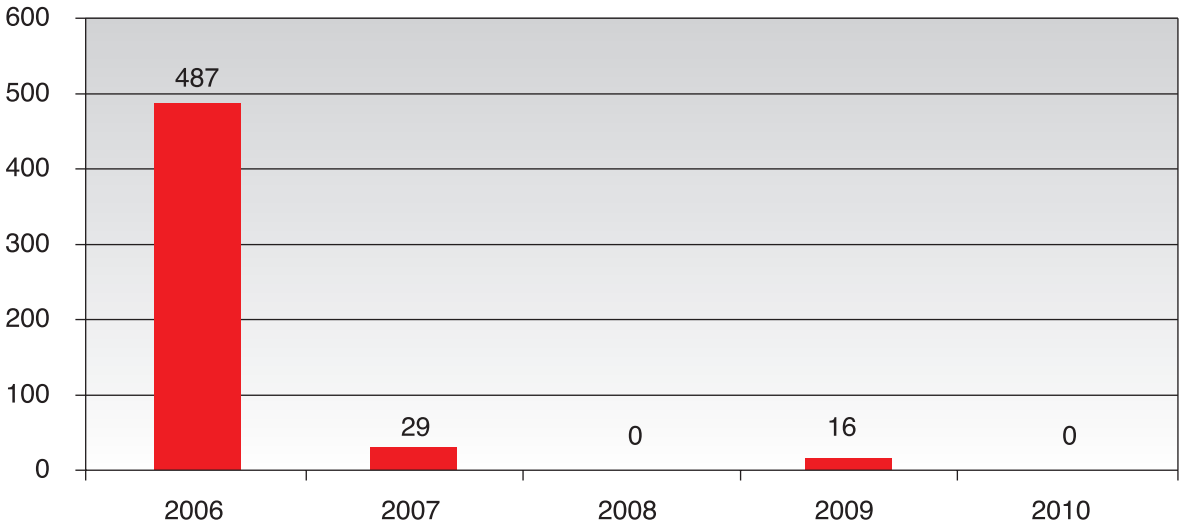


Ülkemizde afyon yakalamaları Marmara ve Doğu Anadolu bölgelerimizde yoğunlaşmıştır. Yakalamalarının %65'i Marmara bölgemizde gerçekleşmiştir. Bu bölgemizde yakalanan afyon genelde kargolarda yakalanmıştır. Afyon yakalamalarının %19'u ise İran'dan ülkemize giriş noktalarının bulunduğu Doğu Anadolu bölgemizde yapılmıştır. Diğer kayda değer yakalamalar Ege (İzmir) ve Güneydoğu Anadolu (Gaziantep) bölgelerimizde gerçekleşmiştir.

2.1.2. Bazmorfin

Son beş yılda ülkemizde yakalanan bazmorfin miktarı 30 kg'ı geçmemiştir. 2008 ve 2010 yıllarında Türkiye'de bazmorfin yakalaması olmamıştır. UNODC Dünya Uyuşturucu Raporuna (2010) göre 2009 yılında İran'da 16,1 ton bazmorfin ele geçirilmiştir.²⁰ Aynı yıl ülkemiz genelinde 16 kg bazmorfin yakalanmıştır. Türkiye'de yakalanan bazmorfin miktarı İran'da yakalananın yaklaşık binde biridir. Bu durum bazmorfinin ülkemize gelmeden işlendiğine ve Türkiye'de eroін üretiminin olmadığına işaret etmektedir.

Grafik-4 Yıllara Göre Yakalanan Bazmorfin Miktarı (kg)

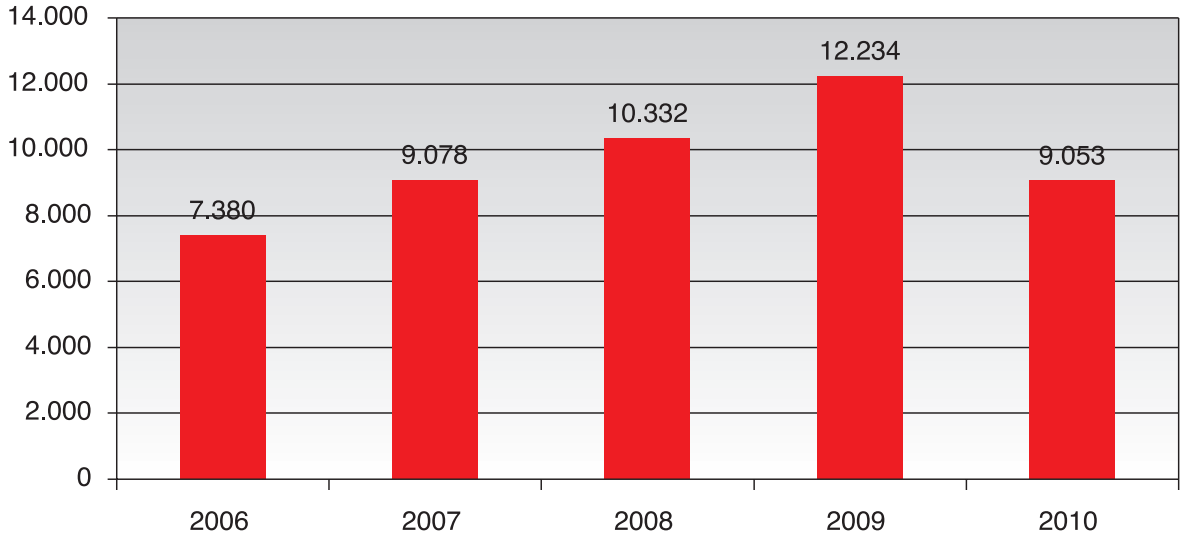


2.1.3. Eroin

2005 yılından sonraki 5 yıllık periyotta sürekli olarak artan eroін yakalamaları 2009 yılında 12.234 kg gibi rekor bir seviyeye ulaşmıştır. 2005 ile 2009 yılları arasındaki eroін yakalamalarının toplam yükseliş oranı % 67'dir. Ancak 2010 yılındaki yakalamalar 2009 yılına göre %26 oranında azalarak 9.053 kg olarak kaydedilmiştir. Türkiye'de 2010 yılında yakalanan afyon ve türevlerinin %99'u eroін formunda yakalanmıştır. Sadece %1'i ise afyon formunda ele geçirilmiştir.

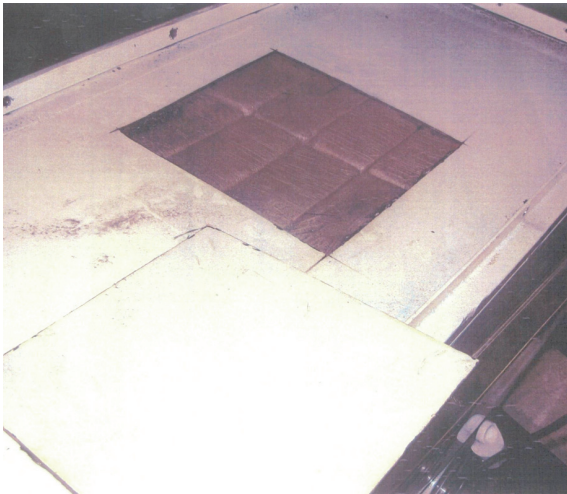
²⁰ UNODC (2010a), a.g.r.

Grafik-5 Yıllara Göre Yakalanan Eroin Miktarı (kg)



2010 yılında Afganistan'daki afyon üretimindeki düşüşe paralel olarak Balkan Rota-sındaki eroin arzında da kısmi bir daralma meydana gelmiştir. Ülkemizde 2010 yılında rekor sayıda operasyon yapılmasına karşın yakalama miktarındaki düşüşün temel sebebi-nin eroin arzında yaşanan azalma olduğu tahmin edilmektedir. Eroin yakalamalarındaki düşüşün diğer faktörleri aşağıda belirtilmektedir.

- I. İran ve Pakistan'dan eroin doğrudan havayolu kargosu ile Batı Avrupa'ya gönderil-mektedir. 2010 yılı Ocak ayında ülkemiz tarafından yürütülen bir soruşturma kapsa-mında elde edilen bilgilerin İngiltere makamları ile paylaşılması neticesi gerçekleştiri-len eş zamanlı operasyonda İngiltere'de toplam 159 kg eroin maddesi ele geçirilmiştir. Söz konusu eroinin İran'dan havayolu kargosu ile direkt olarak İngiltere'ye gönde-rildiği tespit edilmiştir. Bahse konu olayda yer alan uyuşturucu organizasyonun daha önceden de defalarca bu yolu kullanarak uyuşturucu madde gönderdiği yapılan tahki-katlar sonucu ortaya çıkmıştır.

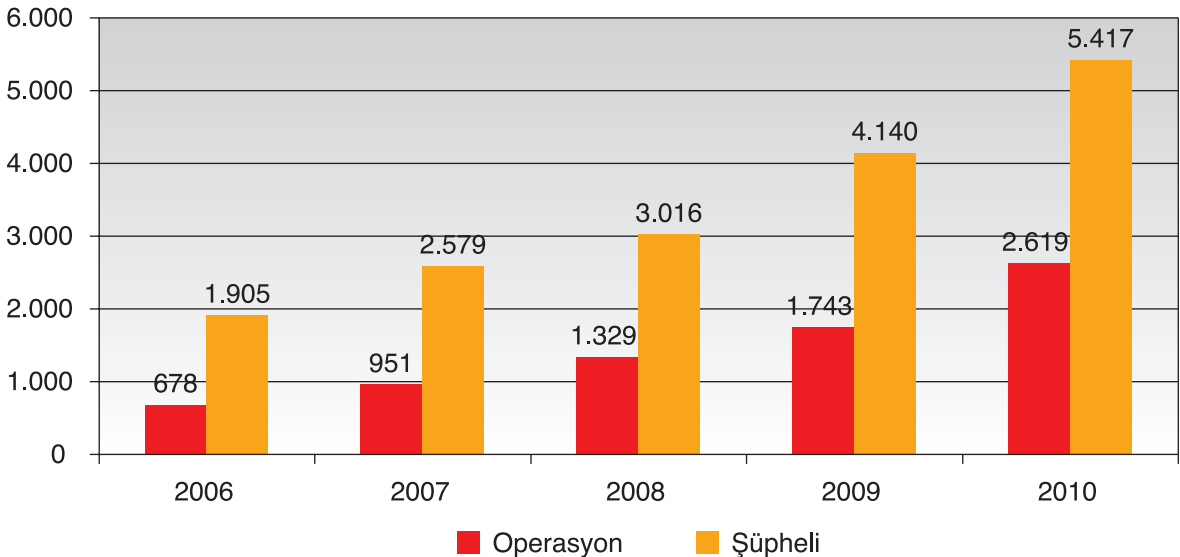


II. Kaçakçılık rotalarında kısmi değişiklikler gözlemlenmiştir. Uyuşturucu kaçakçıları Balkan Rotasında özellikle İran ve Türkiye'nin mücadele kapasitesinin yüksek olması nedeniyle yakalanma riskinin arttığını görmüşler ve alternatif kaçakçılık rotalarına yönelmişlerdir.

- Bu alternatif rotalardan ilki Afganistan'dan başlayıp Rusya ve Doğu Avrupa üzerinden çeşitli güzergahlar takip ederek Avrupa'ya uzanan Kuzey Rotasıdır. Kuzey Rotasının uyuşturucu organizasyonları tarafından yoğun bir şekilde kullanıldığı 2007 yılından sonra ülkemizin sağladığı istihbari bilgiler doğrultusunda yapılan operasyonlarda açıkça görülmüştür. Kuzey Rotasının Kazakistan, Rusya ve Belarus arasında 2010 yılında imzalanan Gümrük birliği anlaşması ile daha aktif hale geleceği değerlendirilmektedir.
- Ortaya çıkan ikinci alternatif rota ise Güney Rotasıdır. Son yıllarda uyuşturucu organizasyonlarının deniz yolunu da kullandığı ve İran'dan temin edilen uyuşturucu maddelerin Batı Avrupa ülkelerine deniz yolu ile gönderildiği birçok ülke tarafından dile getirilmiştir. Bu konuda 2010 yılı Aralık ayında ülkemiz tarafından yürütülen bir soruşturma kapsamında elde edilen bilgilerin Hollanda makamları ile paylaşılması neticesinde 131 kg eroin maddesi ele geçirilmiştir. Söz konusu eroin maddesinin Birleşik Arap Emirlikleri'nden hareket eden bir konteynır içerisinde deniz yolu ile Belçika'ya gönderildiği ve nihai hedefinin de Hollanda olduğu tespit edilmiştir.
- Ayrıca uyuşturucu organizasyonların İran ve Pakistan'dan elde ettikleri eroini Afrika üzerinden Avrupa'ya götürdükleri ortaya çıkmıştır. Örneğin, 2010 yılı Kasım ayında İran'dan gönderilen 130 kg eroin maddesinin Nijerya'da ele geçirilmesi bu rotanın kullanıldığını teyit etmektedir.

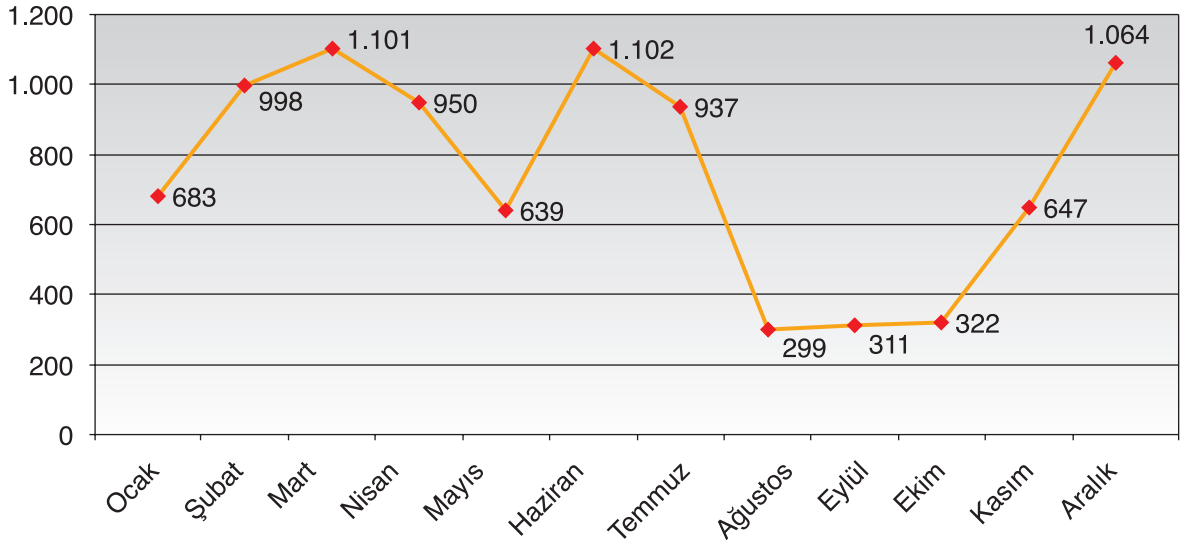
III. Uyuşturucu organizasyonları zaman zaman diğer kaçakçılık türlerine de eğilmektedir. Afyonun Afganistan'daki tarla çıkış fiyatının yükselmesi ve afyon üretimindeki düşüş eroin fiyatlarına yansımıştır. Artan fiyatlar küçük eroin organizasyonlarını daha karlı olan esrar ve sigara kaçakçılığına yöneltmiştir.

Grafik-6 Yıllara Göre Operasyon ve Yakalanan Şüpheli Sayısı



2010 yılında eroin yakalamalarında görülen düşüşe rağmen gerçekleştirilen operasyon sayısında % 50, yakalanan şahıs sayısında ise % 21 artış görülmüştür. Eroin piyasasında yaşanan daralma ve fiyatlardaki artıştan dolayı uyuşturucu organizasyonları daha küçük miktarlarda sevkiyatlar yapmaktadır. Sevkiyatların daha küçük partiler halinde yapılmasının temel nedenlerinden biri uyuşturucu organizasyonlarının nakilden kaynaklanan risk faktörünü en aza indirmeyi amaçlamasıdır. Diğer bir neden ise uyuşturucu arzındaki daralmadan kaynaklı fiyat artışından dolayı özellikle orta ölçekli grupların sevk edebilecekleri uyuşturucu madde miktarlarını azaltmasıdır.

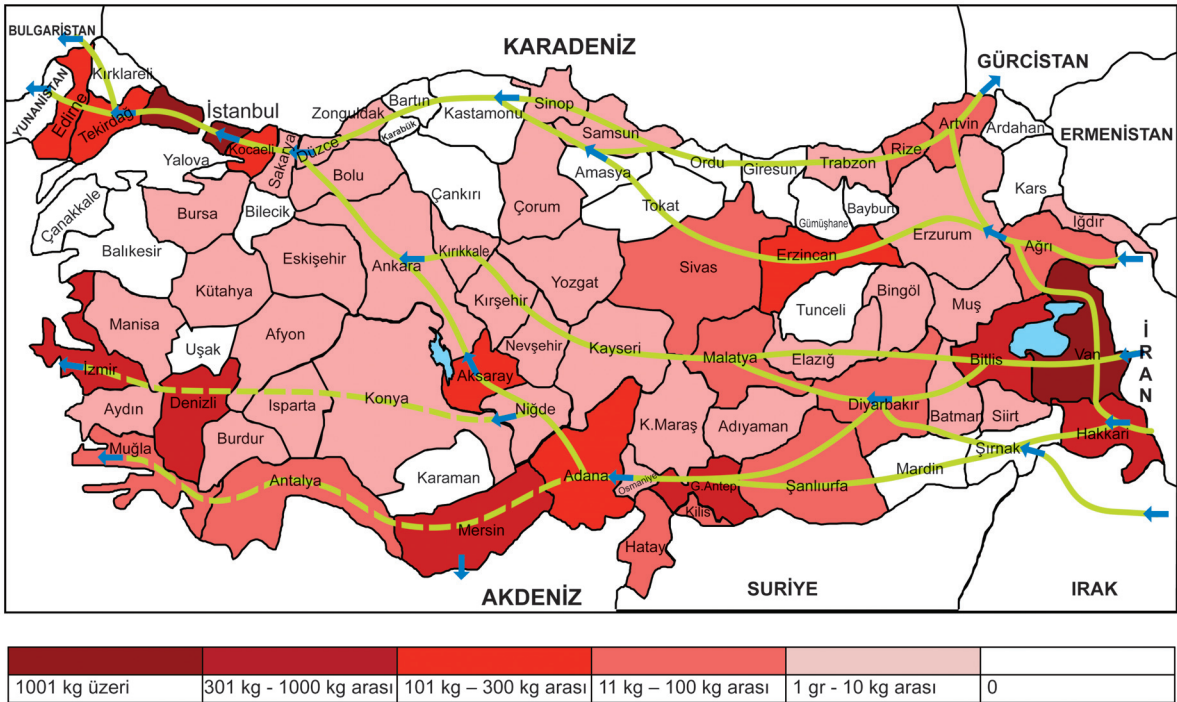
Grafik-7 Aylara Göre Eroin Yakalama Miktarı (kg)



2010 yılında da diğer yıllarda olduğu gibi eroinin yoğun olarak yakalandığı aylarda önemli bir değişimin olmadığı görülmektedir. Eroin yakalamalarının ilk 7 ayda ve son iki ayda yoğunlaştığı gözlemlenmiştir. Türkiye genelindeki yakalamaların % 71'i Ocak-Temmuz aylarında gerçekleşmiştir. Diğer bir yoğun dönem olan Kasım-Aralık aylarında ise yakalamaların %19'u yapılmıştır.

Harita 1'de görüldüğü üzere ülkemizde afyon ve türevlerinin yakalamaları sırasıyla Marmara, Doğu Anadolu, Akdeniz, Güneydoğu Anadolu, ve Ege bölgelerimizde yoğunlaşmaktadır. Ülkemizin Avrupa'ya çıkış noktası olan Marmara bölgemizde toplam 3.848 kg eroin ele geçirilmiştir. Eroin operasyonlarının %10,7'si, yakalamaların ise %42,5'i bu bölgemizde olmuştur. Eroinin Türkiye'ye giriş noktası olan Doğu Anadolu bölgemizde toplam 2.884 kg eroin ele geçirilmiştir. Eroin operasyonlarının %5,6'sı, yakalamaların ise %32'si bu bölgemizde olmuştur. Eroin maddesinin önemli güzergahlarından olan Akdeniz bölgesinde toplam 1.033 kg eroin yakalanmıştır. Eroin operasyonlarının %57,5'i, yakalamaların ise %10,3'ü bu bölgemizde olmuştur. Güneydoğu Anadolu bölgemizde toplam 534 kg eroin yakalanmıştır. Eroin operasyonlarının %10'u, yakalamaların ise %6,5'i bu bölgemizde olmuştur. Ege bölgemizde toplam 458 kg eroin yakalanmıştır. Eroin operasyonlarının %1,2'si ve yakalamaların ise %5,1'i bu bölgemizde olmuştur.

Harita-1 Eroin Rotaları ve Yakalama Yoğunluğu²¹⁻²²



Eroin temel olarak Ağrı-Gürbulak ve Hakkari Esendere sınır kapımızdan ülkemize giriş yapmaktadır. Eroin ağırlıklı olarak İran'a sınır olan illerimizden girmesine rağmen kaçakçılık organizasyonları risk azaltmak için zaman zaman tali güzergahları kullanabilmektedir. Örneğin son yıllarda uyuşturucu kaçakçılarının İran'dan Kuzey Irak'a geçtikleri ve daha sonra Şırnak ilimizden Türkiye topraklarına girdikleri tespit edilmiştir. 2010 yılı Temmuz ayında KOM Daire Başkanlığınca yürütülen bir kontrollü teslimat uygulaması kapsamında, Irak'tan gelerek Şırnak/Habur Sınır Kapısından ülkemize giriş yapan ve Gaziantep iline kadar takibi yapılan bir TIR aracının gizli bölmelerinde 158 kilo eroin maddesi ele geçirilmiştir. Ayrıca son yıllarda uyuşturucu kaçakçılarının İran-Ermenistan-Gürcistan-Türkiye güzergahını da kullandıkları tespit edilmiştir. Örneğin; 2010 yılı Nisan ayında bu rotayı kullanarak Artvin ilimizden giriş yapan bir TIR aracında 22 kg eroin yakalanmıştır.

Eroin Türkiye topraklarına girdikten sonra birçok farklı güzergah üzerinden Batı illerimize ulaştırılmaktadır.

- Güney güzergahı: Hakkari-Şırnak-Mardin-Şanlıurfa-Gaziantep-Osmaniye-Adana-Ankara ve İstanbul güzergahıdır. Bu rotada eroir Adana ilimize ulaştıktan sonra zaman zaman güney sahil şeridini takip ederek Mersin ve Antalya illerimize ulaştırılmaktadır. Ayrıca Adana ilimizden sonra Niğde-Konya-Isparta-Burdur-Denizli ve İzmir güzergahının da kaçakçılar tarafından kullanıldığı tespit edilmiştir.
- Orta güzergah: Hakkari-Şırnak-Siirt-Batman-Diyarbakır-Malatya-Ankara ve İstanbul güzergahıdır. Zaman zaman'da uyuşturucu sevkiyatlarının Van ve Bitlis yolunu takip

21 Haritada renkler koyulastıkca yakalama miktarları da artmaktadır.

22 Bu rotalar kaçakçılar tarafından kullanılan genel rotalardır. Ancak organizasyonlar yaptıkları risk analizleri doğrultusunda çok farklı alt rota kombinasyonlarını kullanabilmektedir. Sürekli yeşil çizgiler kesinleşen rotaları, kesik yeşil çizgiler ise az yakalama olan ve kesinleşmeyen rotaları göstermektedir.

ederek Diyarbakır'a geldikleri ve buradan Ankara istikametinde devam ettikleri bilinmektedir. Orta güzergah Ankara civarlarında güney güzergahı ile birleşmektedir.

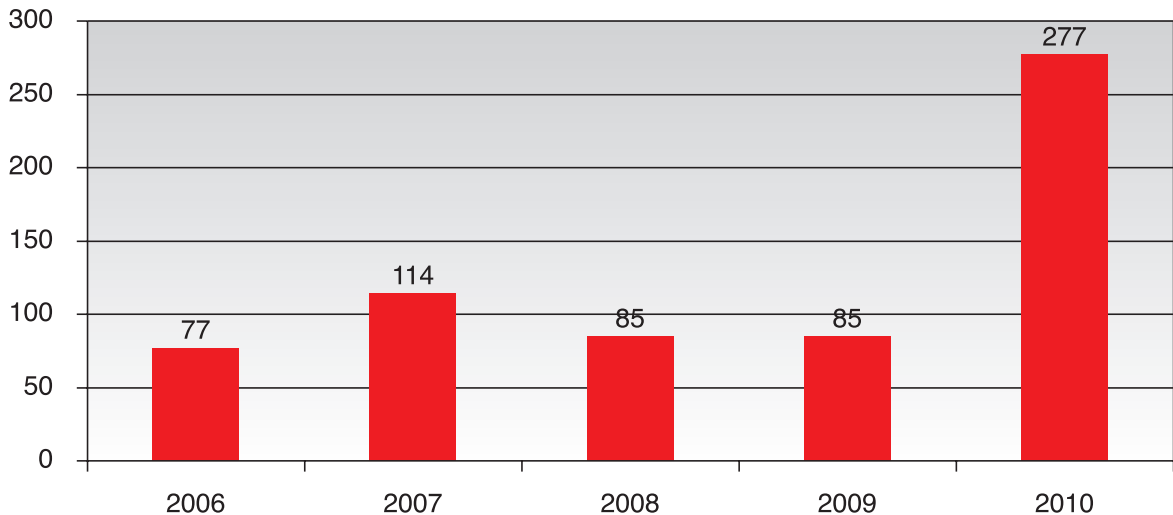
- Kuzey güzergahı: Son zamanlarda kaçakçılık organizasyonlarının Karadeniz sahil güzergahını da kullanmaya başladığına dair bilgiler mevcuttur. Bu güzergah birkaç alt rotaya ayrılmaktadır. Bunlardan biri Hakkari-Van-Ağrı ve Rize üzerinden gelerek sahil yolu üzerinden Düzce ve İstanbul'a ulaşan alt rotadır. Zaman zaman da uyuşturucu organizasyonlarının Ağrı'dan Erzurum'a gelerek Sivas-Amasya-Bolu-İstanbul güzergahını da kullandıkları anlaşılmıştır.

Türkiye'de son zamanlarda toz eroinin yanı sıra likit eroin de yakalanmaya başlanmıştır. Örneğin, 10 Haziran 2009 tarihinde İran'dan Makedonya'ya gitmek üzere Ağrı/Gürbulak Gümrük Kapısına gelen ve yasal yükü madeni yağ olan bir TIR aracında gümrük görevlilerince yapılan kontrollerde toplam 247 litre siyah renkli sıvı eroin maddesi yakalanmıştır. Hidrolik yağ bidonları içerisinde yakalanan bu maddeler renk ve görünüm olarak hidrolik yağa benzemektedir. Türkiye'de ilk defa bu niketikte sıvı eroin maddesi ele geçirilmiştir. Kullanıcılar için kullanım kolaylığı, renk ve görünüm olarak bilinmeyen bir madde olması ve nakliyatındaki kolaylıktan dolayı bu maddenin ileri tarihlerde daha da yaygın bir hale gelebileceği değerlendirilmektedir.

2.2. Kokain ve Türevleri

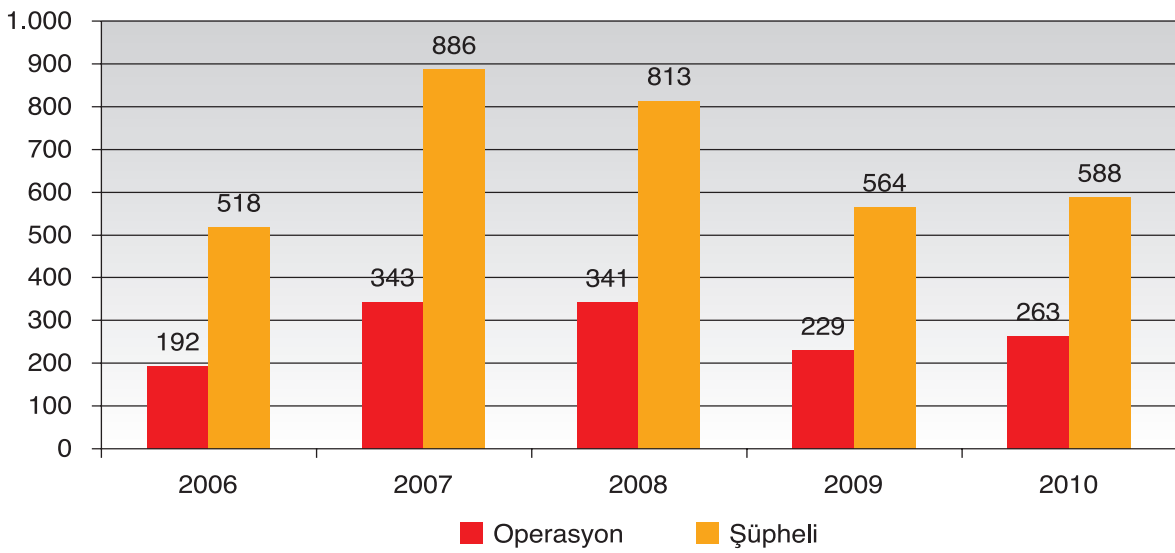
Ülkemiz kokain kaçakçılığı açısından hedef ülke konumundadır. Ülkemizin Güney Amerika'daki temel üretim alanları ile Kuzey Amerika ve Avrupa'daki kokain pazarlarıyla yoğun bir bağlantısı yoktur. Önceki 5 yıl boyunca kokain yakalamaları büyük bir değişim göstermezken, 2010 yılında kokain yakalamalarında % 226'lık bir artış yaşanmıştır. 2010 yılında kokain yakalamalarının %87'si kuryeler üzerinden yapılmıştır. Özellikle Nijerya, Güney Amerika, Ruanda, Kenya, Somali, Gana ve Tanzania uyruklu kuryelerin İstanbul ilimizde yakalandıkları görülmüştür. Bu kuryelerin çoğunluğu Atatürk Havalimanında yakalanmıştır. Zaman zaman aynı uçakta birden çok kurye birlikte seyahat etmektedir. Örneğin, 2010 yılı Ekim ayı içerisinde Atatürk havalimanında yapılan bir operasyonda aynı uçakta gelen 4 Nijerya uyruklu kurye üzerinde toplam 5486 gram kokain ele geçirilmiştir. Ayrıca, ülkemize Suriye sınırında bulunan illerimizden karayolu ile az miktarlarda yurtiçindeki tüketime yönelik kokain girişi tespit edilmiştir.

Grafik-8 Yıllara Göre Yakalanan Kokain Miktarı (kg)



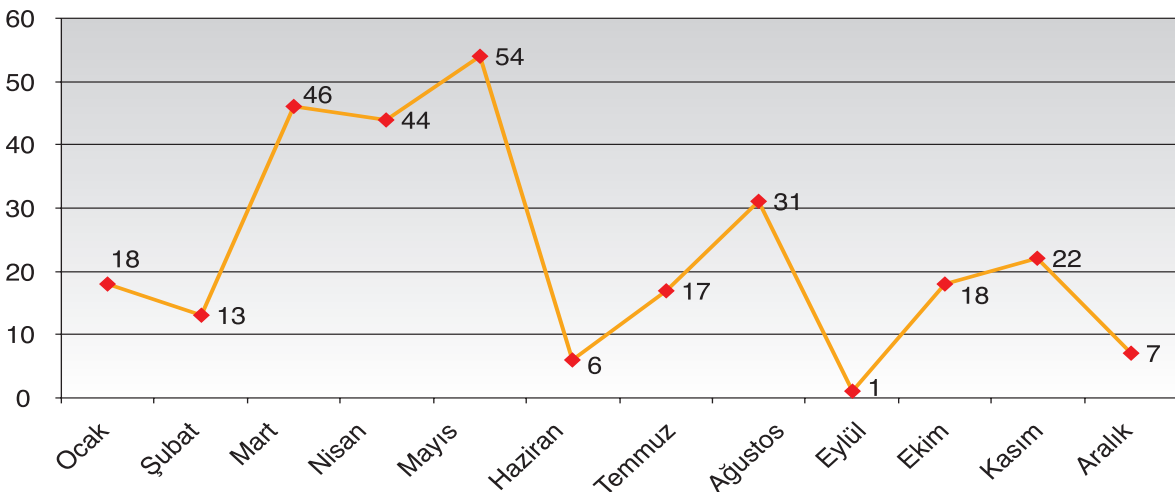
Yakalanan kokain miktarındaki değişime paralel olarak kokainden gözüaltına alınanların sayısı son 3 yılda sürekli olarak düşmekte iken 2010 yılında tekrar yükselişe geçmiştir. 2010 yılında kokain operasyonu sayısında % 15, bu operasyonlarda yakalanan şahıs sayısında ise % 4 oranında artış görülmüştür. 2010 yılında kuryelerle ilgili yürütülen risk analizi ve kurye profillemeye çalışmalarının yakalanan şahıs ve madde miktarındaki artışta etkili olduğu değerlendirilmektedir. Yakalanan kokain miktarının gözüaltına alınan şahıs oranından daha hızlı artmasının iki nedeninin olabileceği değerlendirilmektedir. Birincisi Türkiye'ye kokain kaçakçılığı yapan kuryeler daha yüksek miktarlarda madde taşımaktadır. İkincisi narkotik polisi sokak dağıtıcılarının yanısıra temin edici organizasyonların çökertilmesine yönelmiştir. Nitekim ülke içinde faaliyet gösteren organizasyonlara yönelik bu operasyonlarla birçok organizasyonun deşifre edilerek üyelerinin yakalanmaları sağlanmıştır.

Grafik-9 Yıllara Göre Operasyon ve Yakalanan Şüpheli Sayısı

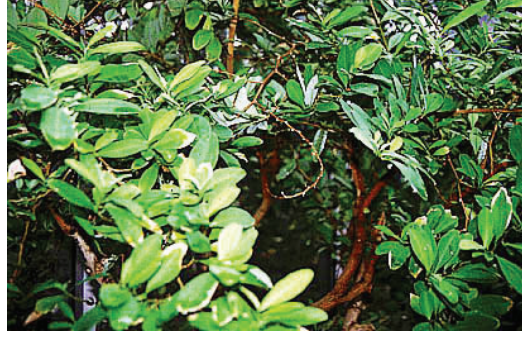


2009 ve 2010 yıllarında yapılan kokain yakalamalarının ilkbahar sonu ve yaz başı dönemlerinde yoğunlaştığı görülmektedir. Her iki yılda da en yoğun yakalamalar Mayıs ayında gerçekleşmiştir. Yine her iki yılda Mayıs ayından sonra ciddi bir düşüş görülmüş ve yıl sonuna kadar küçük çaplı dalgalanmalar meydana gelmiştir.

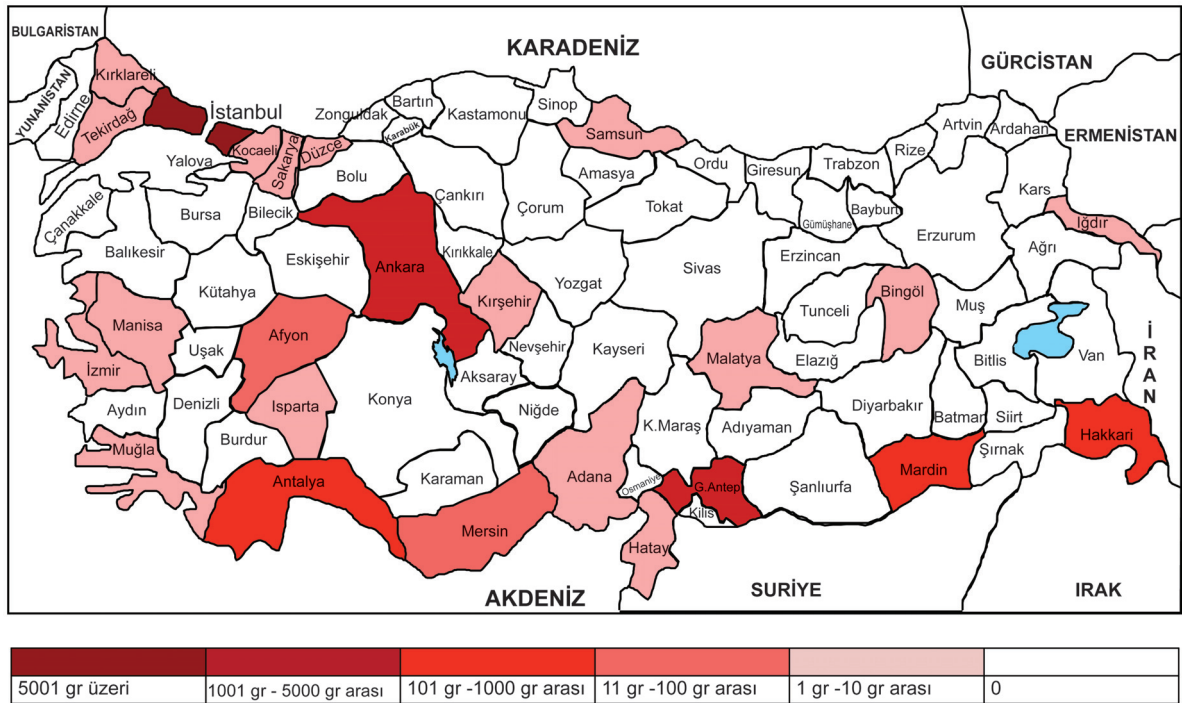
Grafik-10 Aylara Göre Kokain Yakalamaları



Harita 2’de görüldüğü üzere ülkemizde kokain yakalamaları sırasıyla Marmara, Güneydoğu Anadolu, İç Anadolu, Akdeniz, Doğu Anadolu ve Ege bölgelerimizde yapılmaktadır. Karadeniz bölgemizde ise çok az kokain yakalaması yapılmıştır. Kokain’in Türkiye’ye temel giriş noktası Marmara bölgesinde bulunan İstanbul ilimizdir. Bu bölgemizde toplam 263 kg kokain yakalanmıştır. Kokain operasyonlarının %64,3’ü, yakalamaların ise %95’i bu bölgemizde olmuştur. Ancak kokainin son yıllarda Ortadoğu’dan da ülkemize giriş yaptığı tespit edilmiştir. Bu doğrultuda Güneydoğu Anadolu bölgemizde 5,8 kg kokain yakalanmıştır. Ülke genelindeki kokain operasyonlarının %1,9’u, kokain yakalamalarının ise %2,7’si bu bölgemizde olmuştur.



Harita-2 Türkiye’de Kokain Yakalamalarının Yoğunluğu



Son iki yılda toplam yakalamaların yaklaşık %90’ı havalimanlarında kuryeler üzerinde yapılmıştır. 2009 yılında kurye olarak genellikle Güney Amerikalı şahıslar kullanılırken 2010 yılında kuryelerin çoğunluğunun Güney Afrika ülkeleri uyruklu oldukları görülmektedir. Ayrıca kokain maddesi karayolu güzergahını takip ederek ülkemize Hatay’dan giriş yapmakta ve Lübnan uyruklu şahısların koordinesinde Mersin iline kadar götürülmektedir.

Harita-3 Kokain Kaçakçılığında Türkiye'ye Uzanan Rotalar

Kokain maddesi birkaç güzergah üzerinden ülkemize gelmektedir. Kuryelerin önemli bir kısmı Brezilya-Dakar-Türkiye ya da direkt Brezilya-Türkiye güzergahını kullanarak ülkemize gelmiştir. Kuryeler çoğu kez kaynaklarını gizlemek için aktarma uçuşları tercih etmektedir. Aktarma noktası olarak değişik Afrika ülkeleri, Hollanda ve İtalya öne çıkmaktadır. Yürütülen tahkikatlar aşağıdaki rotaların kokain kuryeleri tarafından yoğun olarak kullanıldıklarını ortaya çıkarmıştır.



- 1) Brezilya (Sao Paulo)-Hollanda (Amsterdam)-Türkiye (İstanbul)
- 2) Benin (Coton)-Libya (Tripoli)-Türkiye (İstanbul)
- 3) Kamerun (Doula)-Etiyopya(Addisababa)-Türkiye (İstanbul)
- 4) Kamerun (Doula)-Fas (Kazablanka)-Türkiye (İstanbul)
- 5) Mali (Bamako)-Tunus -Türkiye (İstanbul)
- 6) Mali (Bamako)-Fas (Kazablanka) -Türkiye (İstanbul)
- 7) Kenya (Nairobi) -Türkiye (İstanbul)
- 8) Nijerya (Lagos)-Dubai -Türkiye (İstanbul)

- 9) Venezuela (Karakas)-İtalya (Roma)-Türkiye (İstanbul)
- 10) Brezilya (Sao Paulo)-Türkiye (İstanbul)
- 11) Arjantin (Buenos Aires)-İsviçre (Zürih)-Türkiye (İstanbul)
- 12) Güney Afrika (Johannesburg)-Türkiye (İstanbul)
- 13) Gine-Fas (Kasablanca)-Türkiye (İstanbul)
- 14) Gana (Accra)-Dubai-Türkiye (İstanbul)
- 15) Venezuela (Karakas)-Almanya (Frankfurt) -Türkiye (İstanbul)

2.3. Kenevir ve Türevleri

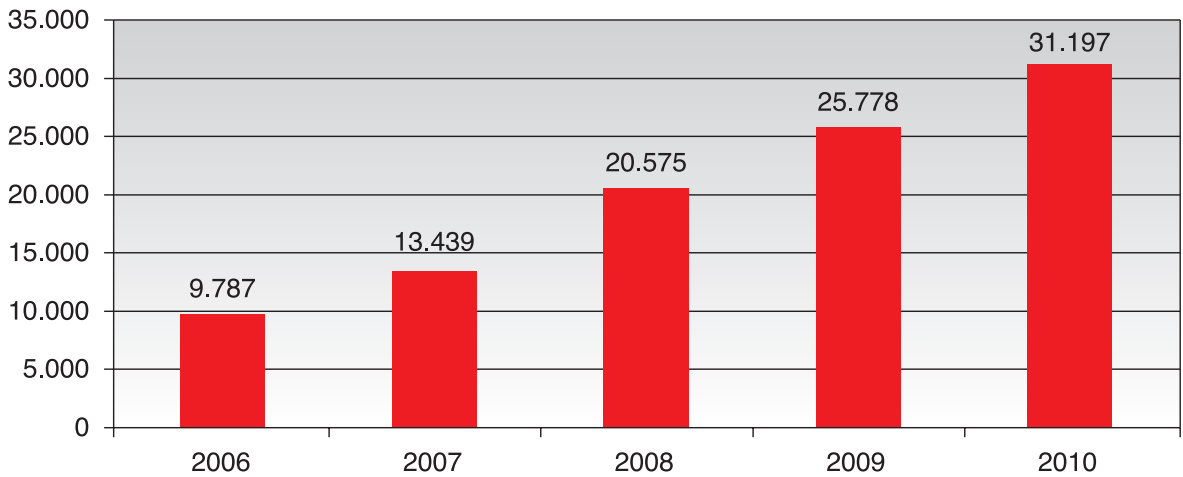
2010 yılında da esrar Türkiye’de en fazla üretilen, kullanılan ve yakalanan uyuşturucu madde olmaya devam etmiştir. Artan iç talebi karşılamak üzere Güneydoğu Anadolu bölgemizin kırsal kesimlerinde esrar üretimi yapılmaktadır. Bunun yanında ülkemize son yıllarda yurtdışı kaynaklı esrar girişi de görülmektedir. Türkiye’de yakalanan toz esrarın önemli bir kısmı İran ve Suriye’den gelmektedir.

Son 5 yılda ülke genelinde yapılan esrar yakalamaları önemli ölçüde artmıştır. 2006 yılı ile 2010 yılları karşılaştırıldığında esrar yakalamalarında % 219 artış görülmüştür. 2009 yılı ile 2010 karşılaştırıldığında ise bu artış oranı % 21 olarak ortaya çıkmıştır. 2010 yılındaki esrar yakalamalarındaki yükselişin KOM Birimlerinin arttırdığı planlı çalışmalar ve yol uygulamalarının neticesi olduğu değerlendirilmektedir.

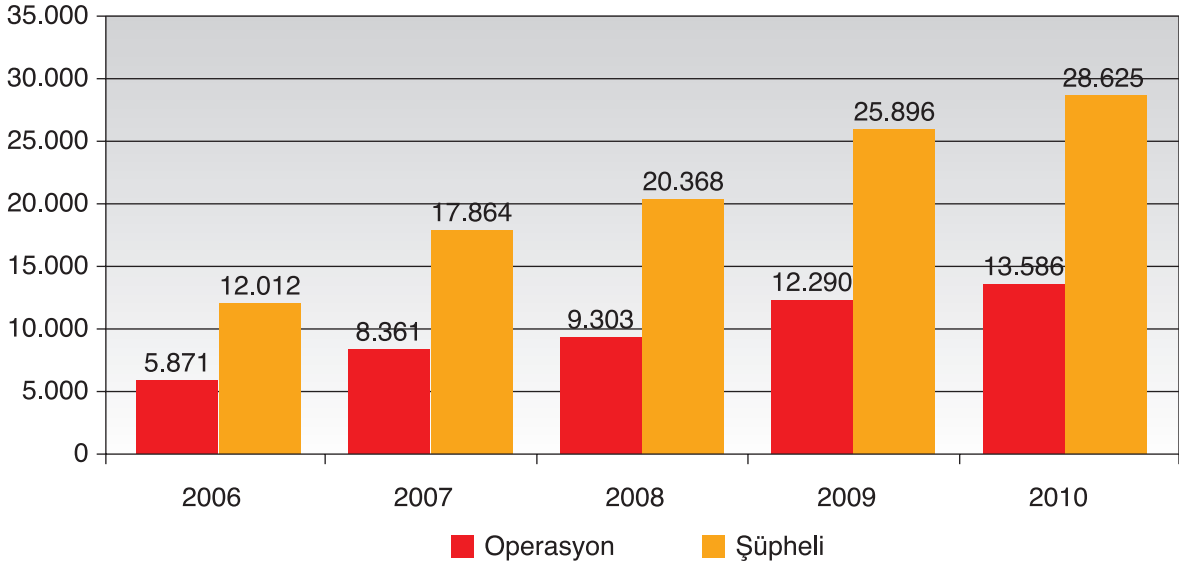


Ayrıca İl KOM Birimlerinin ekim alanlarına yönelik çalışmaları da artmıştır. Bu çalışmalarla kenevir bitkisinin henüz tarladan çıkartılmadan kaynağında yakalanması ve kullanıcı kitlesine ulaşmasının engellenmesi amaçlanmaktadır.

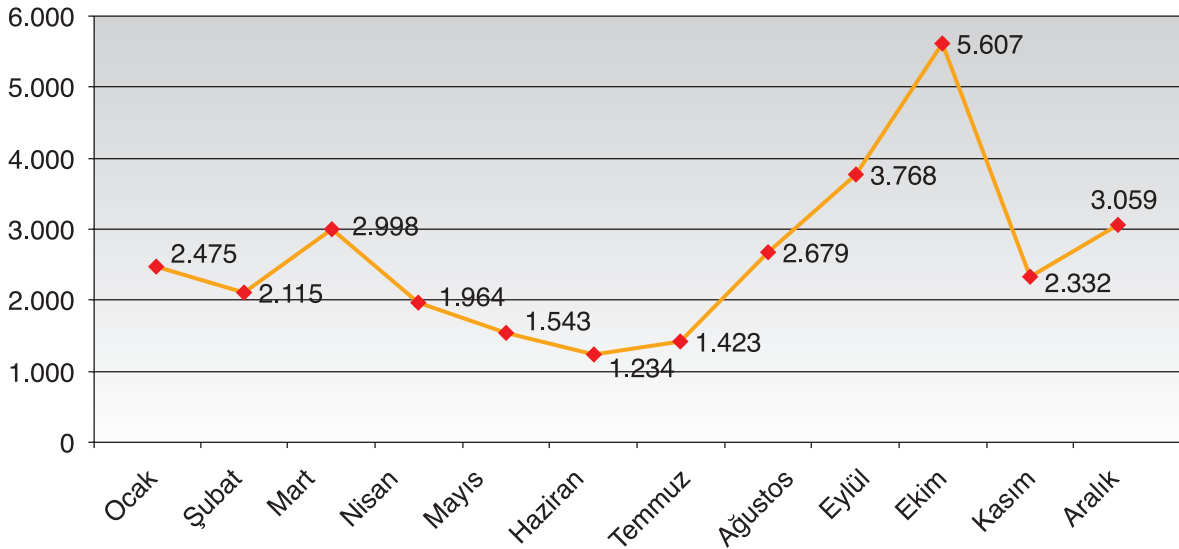
Grafik-11 Yıllara Göre Yakalanan Esrar Miktarı (kg)



Esrar yakalamalarındaki artışa paralel olarak 2010 yılında yapılan esrar operasyonu ve yakalanan şahıs sayısında 2009 yılına göre % 11 artış görülmüştür. Esrar yakalamalarındaki artış oranı yapılan operasyonların artış oranından daha yüksektir. Bu durum 2010 yılındaki operasyonlarda ortalama miktar olarak daha fazla esrar yakalandığını göstermektedir.

Grafik-12 Yıllara Göre Operasyon ve Yakalanan Şüpheli Sayısı

2010 yılında esrar maddesi yakalamalarında beklendiği üzere hasat sezonunu takiben ciddi bir artış yaşanmış ve Ekim ayında yakalamalar zirve yapmıştır. Ancak Kasım ayı ile birlikte yakalamalarda keskin bir düşüş görülmüştür. Bu durum 2009 yılındaki esrar yakalama trendleriyle çelişmektedir. 2009 yılında yakalamalar dalgalı bir şekilde tüm yıla yayılırken 2010 yılında Temmuz ayı sonrasında yoğunlaşmıştır. Temmuz ayına kadar yakalamaların az olmasının sebebinin esrar stoklarındaki düşüşten kaynaklandığı değerlendirilmektedir.

Grafik-13 Aylara Göre Esrar Yakalama Miktarı (kg)

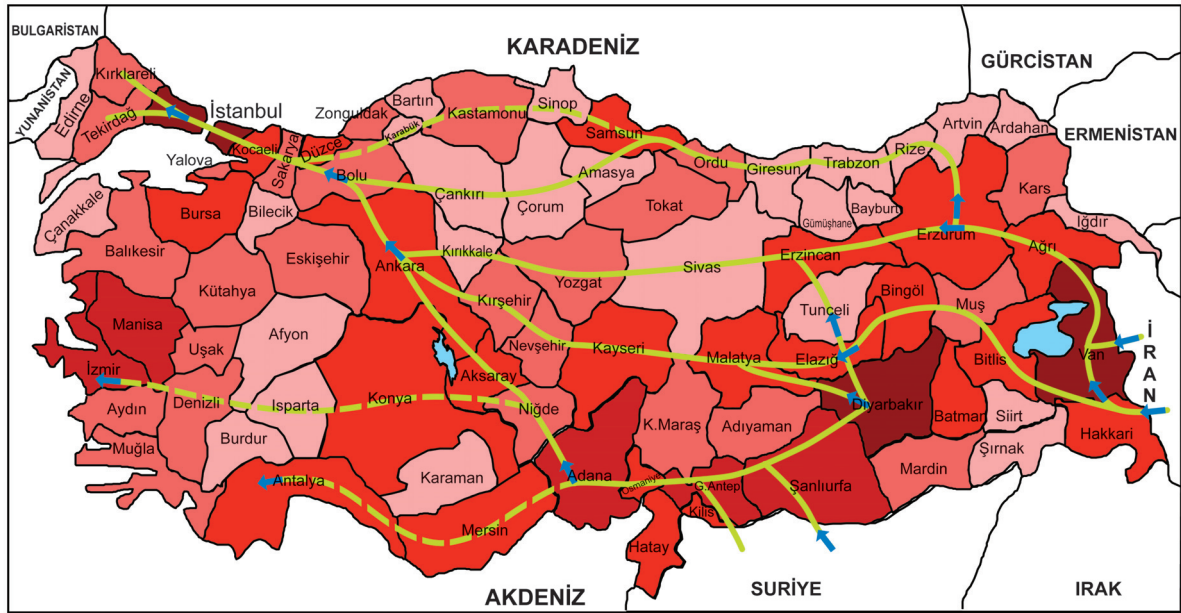
Harita 4'te görüldüğü gibi Türkiye'de esrar yakalamaları tüm ülke sathına yayılmıştır. Ancak, en yoğun yakalamalar sırasıyla Güneydoğu Anadolu, Marmara ve Doğu Anadolu bölgemizde yapılmıştır. Kırsal ekim alanlarının bulunduğu Güneydoğu Anadolu bölgesinde toplam 11.400 kg esrar yakalanmıştır.

Esrar yakalamalarının %37'si, esrar olaylarının ise %11'i bu bölgemizde olmuştur. Marmara bölgemizde toplam 4.248 kg esrar yakalanmıştır. Esrar yakalamalarının %14'ü, esrar olaylarının ise %20'si bu bölgemizde olmuştur. Doğu Anadolu bölgemizde toplam 7.291 kg esrar yakalanmıştır. Ülke genelindeki esrar yakalamalarının %23,4'ü, esrar olaylarının ise %6,4'ü bu bölgemizde olmuştur.



Ancak Ege bölgemiz %26 oranla en çok esrar olayının olduğu bölge olmuştur. Bu bölgemizde yapılan operasyonlar genelde sokak satıcılarını hedef almaktadır. Aynı zamanda esrar olaylarında en çok şüpheli de bu bölgede yakalanmıştır. Bu durum esrar kullanımının Ege bölgemizde kısmen yaygın olduğunu göstermektedir.

Harita-4 Esrar Rotaları ve Yakalama Yoğunluğu²³



3001 kg üzeri	1001 kg - 3000 kg arası	101 kg - 1000 kg arası	11 kg - 100 kg arası	1 gr - 10 kg arası	0
---------------	-------------------------	------------------------	----------------------	--------------------	---

Yurtdışı kaynaklı esrar Türkiye'ye genellikle İran ve Suriye üzerinden giriş yapmaktadır. Yurtdışından getirilen ve Güneydoğu Anadolu bölgemizin kırsal kesimlerinde üretilen esrar maddesi aşağıda belirtilen birçok farklı güzergahı takip ederek batı illerimize ulaşmaktadır:

- I. Diyarbakır-Şanlıurfa-Gaziantep-Adana-Ankara-İstanbul-Tekirdağ ve Edirne,
- II. Diyarbakır-Malatya-Kayseri-Ankara-Marmara bölgesi,
- III. Hakkari-Van-Erzurum- Erzincan-Sivas-Yozgat-Ankara-Marmara bölgesi,

²³ Bu rotalar kaçakçılar tarafından kullanılan genel rotalardır. Ancak organizasyonlar yaptıkları risk analizleri doğrultusunda çok farklı alt rota kombinasyonlarını kullanabilmektedir.

- IV Hakkari-Van-Erzurum-Rize-Samsun-Amasya-Çankırı-Bolu-Marmara bölgesi.
- V Adana'ya ulaşan esrar maddesi Akdeniz sahil yolu veya Niğde-Konya-Isparta Denizli-İzmir güzergahında sevk edilmektedir. Ancak bu rotalar çok yoğun olarak kullanılmamaktadır.
- Eroinden farklı olarak esrar maddesi ülke dışına çıkmamakta ve rota üzerinde yer alan herhangi bir ilimizde dağıtılabilmektedir.

2.4. Sentetik Uyuşturucular

2.4.1. Ecstasy

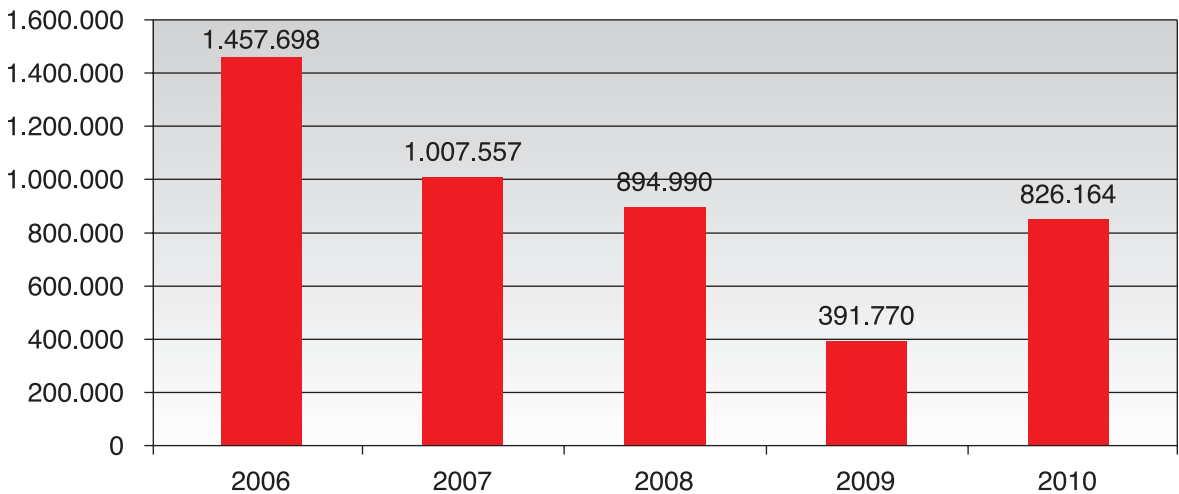
Türkiye ecstasy açısından nihai pazar konumundadır. Çoğunlukla MDA, MDMA ve TMA gibi etken maddeleri içeren ecstasy tabletlerinin laboratuvar analizlerinde zaman zaman amfetamin ve MCPP gibi etken maddeler içerdiği görülmektedir. Buna paralel olarak imalatçıların satıcı ve kullanıcılara ecstasy yerine içinde farklı etken maddeler bulunan tabletler sunduğu tespit edilmiştir.



Uluslararası piyasada denetime tabi olan ecstasy'nin hammaddesi PMK'nın fiyatı son yıllarda artış göstermiştir. Bu durumdan etkilenen yasadışı uyuşturucu imalatçıları PMK yerine fiyatı daha düşük olan başka kimyasalları temin etmeye yönelmişlerdir. Bu doğrultuda üreticilerin, Doğu ve Güneydoğu Asya ülkelerinden temin edilen safrol zengini yağ (SRO) ile MMDMG (Metil3-(metilidindioxy)fenil 2-metil glycidate) kullanmaya başladıkları görülmüştür.

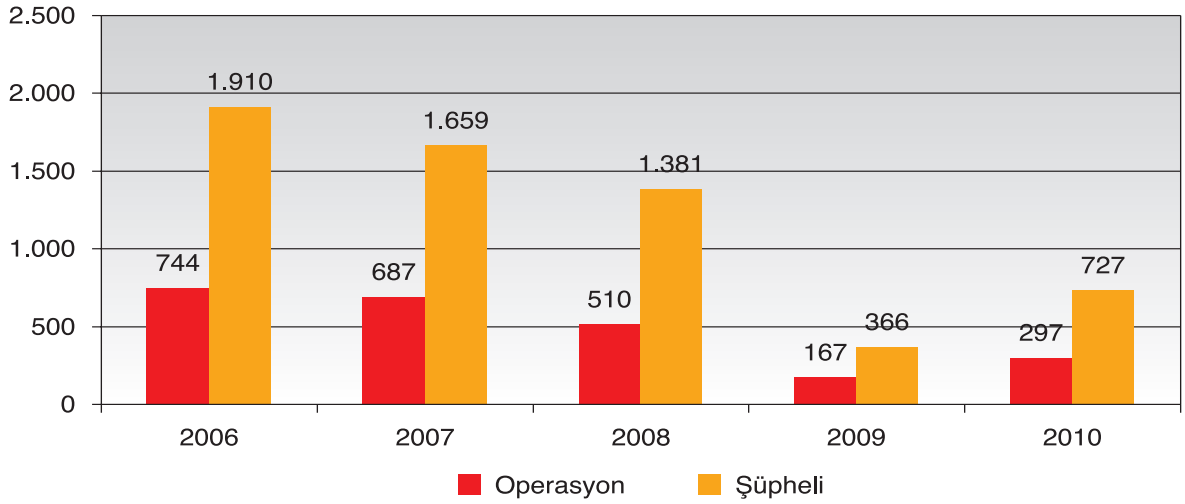
Türkiye'de ecstasy yakalamaları 2006 yılı sonrası sürekli bir düşüş gösterirken, 2010 yılından itibaren yeniden yükselmeye başlamıştır. 2006 - 2009 yılları arasında ecstasy yakalamaları %72 oranında düşüş göstermiştir. Bu düşüşün temel nedeni olarak ecstasy talebinin azalması ve alternatif sentetik uyuşturucuların piyasaya sürülmesi gösterilebilir. Ancak ecstasy yakalamaları 2010 yılında bir önceki yıla göre % 111 oranında artmıştır. Son zamanlarda ecstasy'nin üretiminde pahalı olan PMK yerine daha ucuz temin edilen safrol zengini yağ (SRO) ile MMDMG'nin kullanılmaya başlanmasının piyasaya sunulan ecstasy'nin arzında bir artışa yol açtığı öngörülmektedir.

Grafik-14 Yıllara Göre Yakalanan Ecstasy Miktarı (ad)



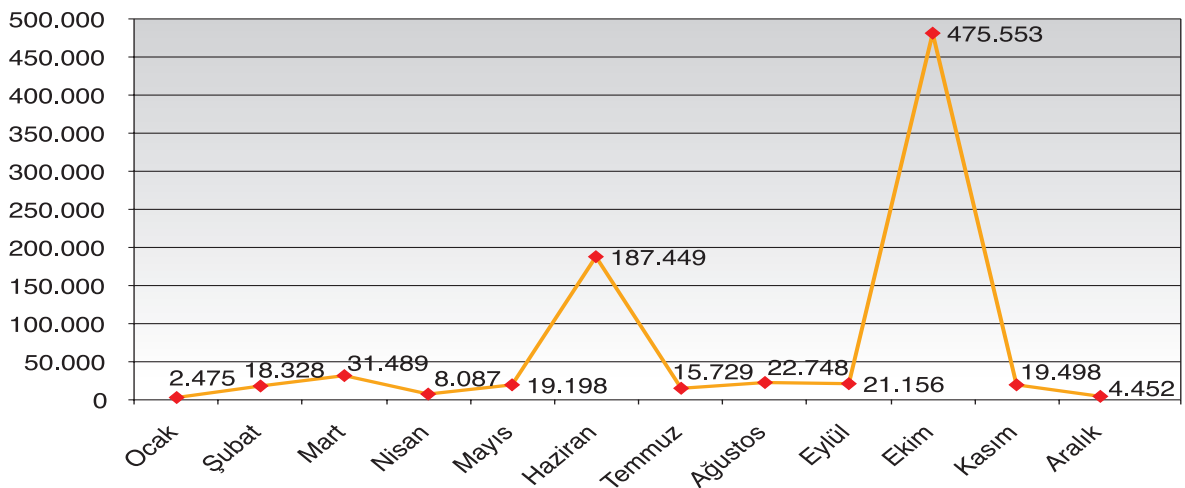
Ecstasy yakalama miktarında görülen trend, ecstasy operasyonları ve bu operasyonlarda yakalanan şahıs sayısında da görülmektedir. 2006 sonrası sürekli olarak düşen operasyon ve şüpheli sayısı 2010 yılında tekrar yükselmeye başlamıştır. 2006 - 2009 yılları arasında operasyon sayısında %78, yakalanan şahıs sayısında ise %81 düşüş gözlemlenmiştir. 2010 yılında ise bir önceki yıla oranla operasyon sayısında %78, yakalanan şahıs sayısında ise %99 oranında artış yaşanmıştır. 2010 yılında ecstasy kaçakçılığı yapan organizasyonlara yönelik gerçekleştirilen operasyon ve yakalanan şahıs sayısında görülen artış oranı yakalanan maddenin miktarındaki artış oranından çok daha yüksektir. Bunun nedeni ise sokak seviyesinde uyuşturucu madde dağıtımı yapan organizasyonlara yönelik çok daha ciddi tedbirlerin alınmasıdır.

Grafik-15 Yıllara Göre Operasyon ve Yakalanan Şüpheli Sayısı



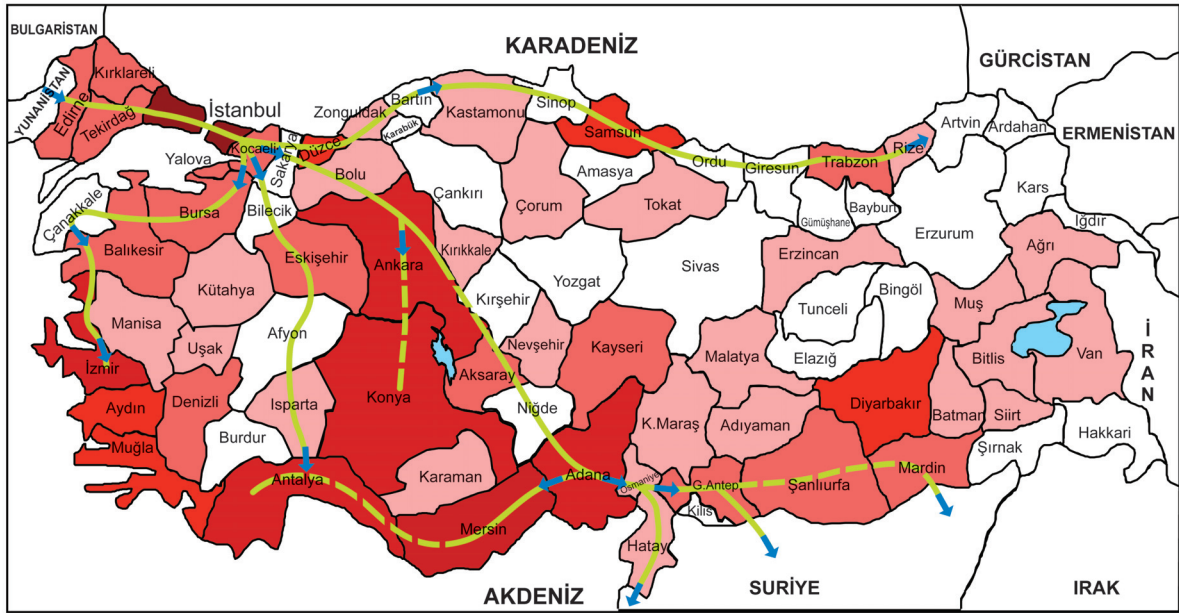
Ecstasy kullanımı özellikle yaz aylarında canlanan turizm ile birlikte artmaktadır. İstanbul ilimiz ile Akdeniz ve Ege sahillerindeki tatil bölgelerimizde, eğlence merkezlerinde sentetik uyuşturucu talebinin arttığı bilinmektedir. Nitekim ecstasy yakalamaları 2009 ve 2010 yıllarında Haziran ayından itibaren arttığı gözlenmiştir. Ancak asıl zirve Ekim ayında olmuştur. Bu zirvenin temel nedeni ise, İstanbul ilimizde yapılan bir operasyonda 440.120 ecstasy tabletinin yakalanmasıdır.

Grafik-16 Aylara Göre Ecstasy Yakalama Miktarı (ad)



Harita 5’de görüldüğü gibi ecstasy yakalamalarında Marmara ve Akdeniz bölgelerimiz başı çekmektedir. Marmara bölgesinde 647.367 adet ecstasy ele geçirilmiştir. Türkiye geneli ecstasy yakalamalarının %78,4’ü, ecstasy olaylarının ise %27’si bu bölgede olmuştur. Akdeniz bölgemizde toplam 34.735 tablet yakalanmıştır. Ecstasy yakalamalarının %4,2’si, ecstasy olaylarının ise %17,2’si bu bölgemizde olmuştur. Ecstasy açısından ilginç bir bölgemiz İç Anadolu bölgesidir. Bu bölgemizde Türkiye geneli yakalamaların sadece %1,8’i yapılmasına rağmen ecstasy olaylarının %21,2’si meydana gelmiştir. Bu durum İç Anadolu bölgesinde kullanıma yönelik ecstasy dağıtımının bulunduğunu göstermektedir.

Harita-5 Ecstasy Yakalamaları Yoğunluğu ve Ülke İçi Ecstasy Rotaları²⁴



200.001 adet üzeri	10.001-100.00 adet arası	1.001-10.000 adet arası	100-1001 adet arası	1-100 arası	0
--------------------	--------------------------	-------------------------	---------------------	-------------	---

Ecstasy maddesi temel olarak ülkemize Batı Avrupa ülkelerinden getirilmektedir. Ecstasy tabletlerinin genellikle kara ve havayoluyla İstanbul’a getirildiği daha sonra diğer illere dağıtıldığı tespit edilmiştir. Geçmiş yıllarda ecstasy maddesi Bulgaristan kara sınır kapılarımızdan giriş yaparken, günümüzde Yunanistan sınır kapılarımızdan da giriş yaptığı görülmektedir. Örneğin 2010 yılı Ekim ayında, Yunanistan üzerinden bir araca zulalı vaziyette ülkemize sokulan 7200 adet ecstasy tableti İstanbul ilimizde ele geçirilmiştir. Karayoluyla ülkemize İstanbul üzerinden giriş yapan ecstasy maddesinin dört farklı güzergah kullanılarak dağıtımı yapılmaktadır. Birincisi, İstanbul-Bursa-Balıkesir üzerinden geçerek İzmir ilimize kadar ulaşmaktadır. İkincisi, İstanbul ve Eskişehir üzerinden geçerek Antalya ilimize ulaşmaktadır. Üçüncüsü, İstanbul-Bolu-Ankara üzerinden geçerek Adana ilimize kadar ulaşmaktadır. Dördüncüsü ise, Karadeniz sahil yolunu takip ederek Trabzon ve Rize ilimize kadar ulaşmaktadır.

²⁴ Bu rotalar kaçakçılar tarafından kullanılan genel rotalardır. Ancak organizasyonlar yaptıkları risk analizleri doğrultusunda çok farklı alt rota kombinasyonlarını kullanabilmektedir.

Ayrıca, uyuşturucu organizasyonları havayolu kurye sistemini de aktif olarak kullanmaya devam etmektedir. Örneğin, 2010 yılının Şubat ayında İstanbul Atatürk Havalimanında Hollanda'dan getirilen bir valiz içerisinde 14.900 adet ecstasy tablet ele geçirilmiştir. Kuryeler için ana giriş noktası İstanbul olmasına rağmen zaman zaman güneydeki turistik bölgelerimiz de giriş noktası olarak seçilmektedir. Örneğin, 2010 yılının Şubat ayında Antalya Hava Limanında Hollanda uyruklu bir kuryenin valizinde 20.000 adet ecstasy tablet yakalanmıştır.

2.4.2. Amfetamin (Captagon)

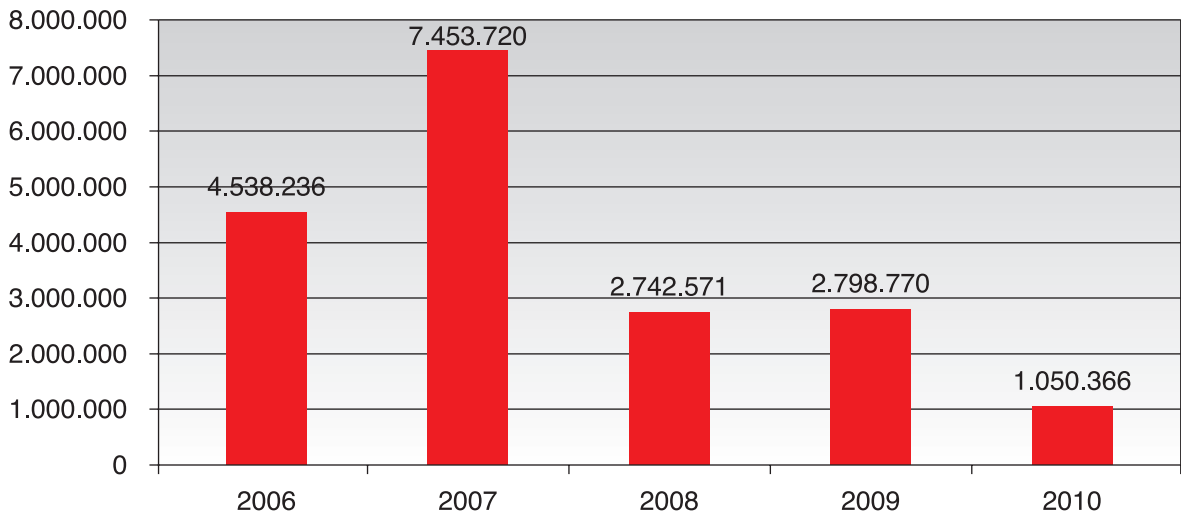
Ülkemiz bir amfetamin türü uyarıcı olan captagon maddesinin kaçakçılığından hem transit hem de nihai pazar olarak etkilenmektedir. Captagon logolu tabletlerin içeriğini genellikle amfetamin maddesi oluşturmaktadır. Ancak son zamanlarda ele geçirilen ecstasy logolu tabletlerin de içeriğinde amfetamin maddesine rastlandığı gözlenmektedir.

Son dört yıl içerisinde captagon yakalamaları sürekli olarak düşmektedir. Diğer bir deyişle, 2007 yılında rekor seviyede yapılan yıllık yakalamalardan sonra captagon yakalamaları önemli bir düşüş göstermiştir. 2007 yılı ile karşılaştırıldığında 2010 yılındaki captagon yakalamalarının % 86 oranında azaldığı görülmektedir. 2009 yılı ile karşılaştırıldığında ise 2010 yılındaki düşüş oranının % 70 olduğu gözlemlenmiştir. Bunun başlıca nedenleri;

- I Ermenistan ve Suriye'de captagon imalatının olması ve ülkemiz üzerinden geçen captagon miktarının azalmasıdır.
- II Son yıllarda captagon kaçakçılığı yapan organizasyonları hedefleyen başarılı operasyonlar neticesinde ülkemizde faaliyet gösteren büyük çaplı organizasyonların sayısında önemli azalmalar meydana gelmiş olmasıdır.

Yukarıdaki tespitlerimizi destekleyen en önemli bulgu ise Türkiye'de captagon yakalama miktarları azalırken Arap Yarımadasındaki ülkelerde yakalamalarının artmasıdır²⁵.

Grafik-17 Yıllara Göre Yakalanan Amfetamin (Captagon) Miktarı (tablet)

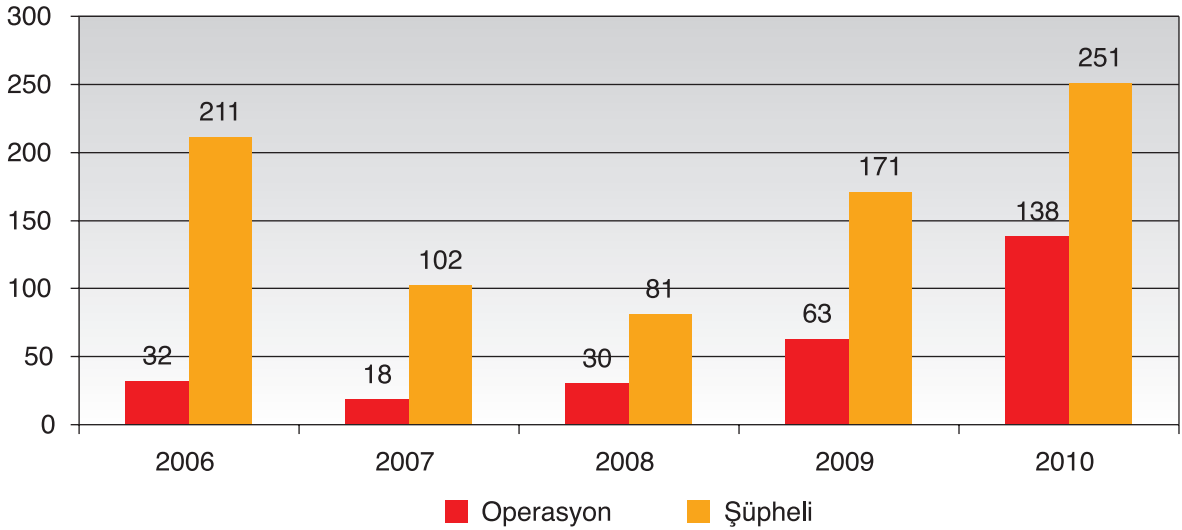


²⁵ KOM Daire Başkanlığı temsilcileri tarafından katılım sağlanan birçok uluslararası toplantıda Arap ülkelerinin temsilcileri bu gelişmeye vurgu yapmıştır.

Captagon yakalamalarında bir düşüş görülse de yapılan operasyon ve yakalanan şüpheli sayısı son üç yıldır sürekli olarak artmaktadır. 2008 - 2010 yılları arasında yapılan captagon operasyonlarının sayısı % 360, yakalanan şahıs sayısı ise %210 oranında artmıştır. 2009 ile 2010 yılları arasında ise captagon operasyonları %120, yakalanan şüpheli sayısı ise %47 oranında artış göstermiştir. Ancak yakalanan şahıslar üzerinde ele geçirilen captagon miktarı azalmıştır. Operasyon sayısındaki artış captagon maddesi kaçakçılığı yapan gruplara karşı mücadele faaliyetimizin artan bir ivmeyle devam etmesinden kaynaklanmaktadır.

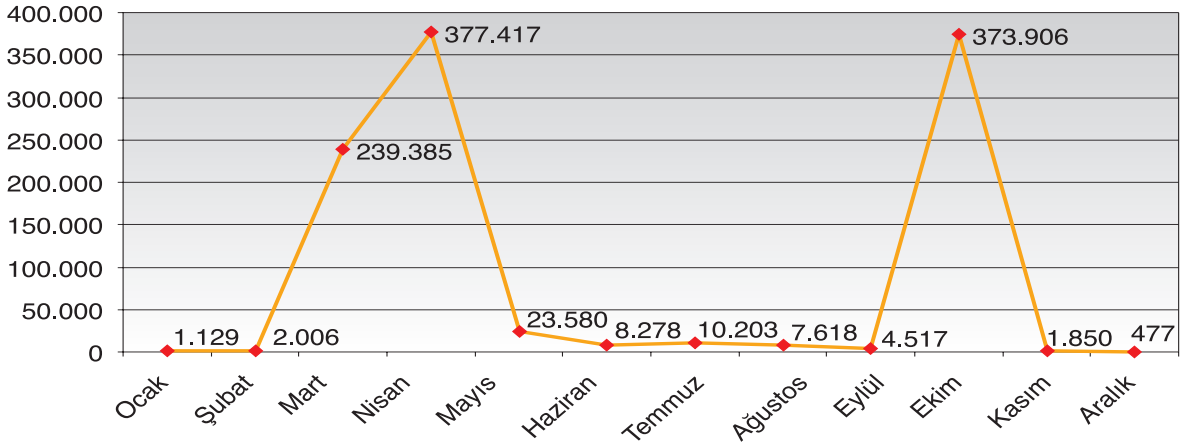


Grafik-18 Yıllara Göre Operasyon ve Yakalanan Şüpheli Sayısı

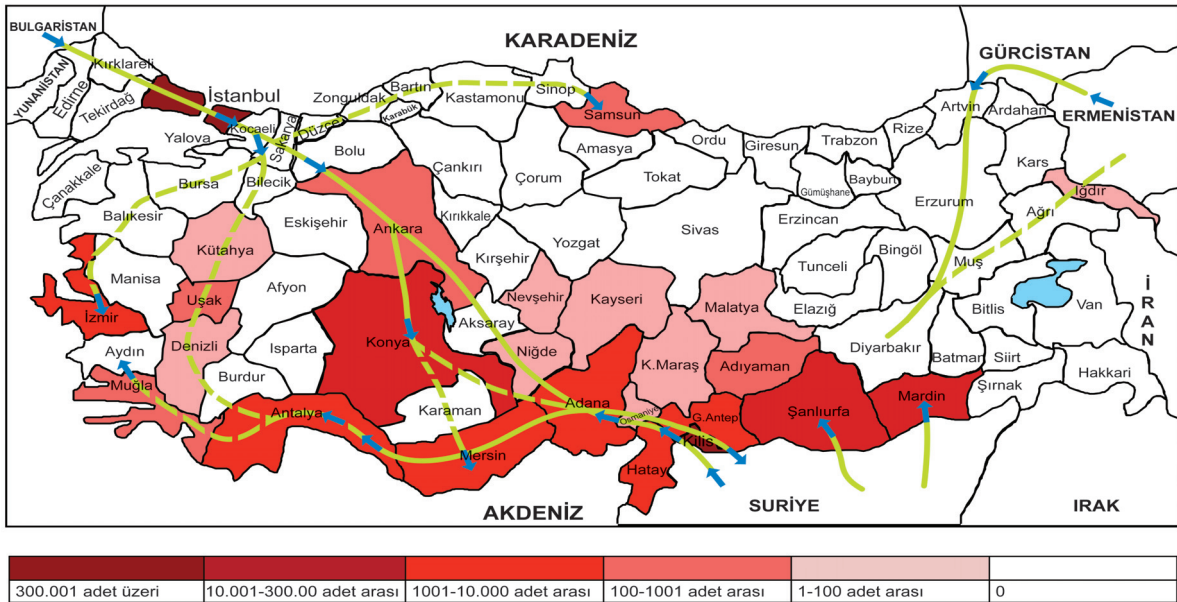


Captagon yakalamaları 2010 yılında iki dönemde zirve yapmıştır. Birinci zirve, Mart ve Nisan aylarında gerçekleşmiştir. Yakalamalar Mayıs ayı ile Eylül ayı arasında normal seyrinde olmuştur. İkinci zirve ise, Ekim ayında meydana gelmiştir. Ancak her iki zirvedeki yakalamalar rutin yakalamaların artmasından ziyade bu dönemlerde büyük çaplı operasyonların gerçekleştirilmesinden kaynaklanmaktadır. Nitekim 2010 yılının Mart ayında İstanbul'da 215.000, Nisan ayında Diyarbakır'da 360.000 ve Ekim ayında Kilis ilinde 368.000 adet captagon ele geçirilmiştir.

Grafik-19 Aylara Göre Captagon Yakalama Miktarı (adet)



Harita 6'da görüldüğü üzere Türkiye genelindeki büyük captagon yakalamaları Marmara bölgemiz ile Güneydoğu Anadolu bölgemizde yoğunlaşmıştır. Büyük çaplı captagon yakalamalarının sınırlı bölgelerde yoğunlaşması 2009 yılı ve öncesindeki trendlerle örtüşmektedir. Marmara bölgesinde toplam 575.035 adet captagon (amfetamin) tableti yakalanmıştır. Türkiye geneli yakalamaların %57'si bu bölgemizde olmasına karşın captagon olaylarının sadece %2,2'si bu bölgemizde olmuştur. Güneydoğu Anadolu bölgemizde toplam 439.548 adet captagon tableti yakalanmıştır. Türkiye genelinde captagon yakalamalarının %42'si, captagon olaylarının ise %38,4'ü bu bölgemizde olmuştur. Akdeniz bölgesinde captagon tabletlerinin sadece %1,6'sı yakalanmasına rağmen captagon olaylarının %48,6'sı vuku bulmuştur. Bu durum Akdeniz bölgesinde yer alan turistik bölgelerimizde captagon maddesinin kullanıma yönelik olarak dağıtıldığına işaret etmektedir.

Harita-6 Captagon Yakalama Yoğunluğu ve Rotaları²⁶⁻²⁷

26 Sürekli yeşil çizgiler kesinleşen rotaları, kesik yeşil çizgiler ise az yakalama olan ve kesinleşmeyen rotaları göstermektedir.

27 Bu rotalar kaçakçılar tarafından kullanılan genel rotalardır. Ancak organizasyonlar yaptıkları risk analizleri doğrultusunda çok farklı alt rota kombinasyonlarını kullanabilmektedir.

Captagon ülkemize üç değişik güzergahtan giriş yapmaktadır.

- Birinci güzergah, Doğu Avrupa ülkelerinden Ortadoğu ülkelere kadar uzanan rotadır. Bu rotada Edirne ve Kırklareli'den ülkemize giriş yapan captagon, İstanbul-Ankara-Adana-Hatay-Kilis güzergahını takip ederek Suriye'ye çıkış yapmaktadır. Uyuşturucu organizasyonları tarafından genellikle Doğu Avrupa ülkelerinden temin edilen captagon maddesi ülkemiz üzerinden Orta Doğu ve Arap Yarımadası ülkelere sevk edilmektedir.
- İkinci güzergah, Ermenistan'dan başlayıp ülkemiz üzerinden Suriye'ye kadar uzanmaktadır. Son yıllarda yürütülen tahkikatlarda Ermenistan'da captagon imalathanesinin bulunduğu ve burada üretilen captagon hapların ülkemiz üzerinden Suriye ve Arap ülkelerine gönderildiği tespit edilmiştir. Örneğin, 2010 yılının Nisan ayında Diyarbakır ilinde gerçekleştirilen bir operasyonda Ermenistan'da üretilen 51 kilo 300 gram captagon tablet ele geçirilmiştir.
- Üçüncü güzergah ise, birinci güzergahın tam tersine bir akış göstererek Suriye'den ülkemize giriş yapmakta ve iç pazarda dağıtılmaktadır. Ülkemizde çok fazla kullanıcı kitlesi bulunmamakla birlikte, captagon yurtiçi piyasada giderek yaygınlaşmaktadır. Captagon, Mardin, Şanlıurfa ve Hatay illerinden ülkemize girmekte ve Akdeniz sahil yolunu izleyerek Antalya ilimize kadar ulaşmaktadır. Örneğin, 2010 yılı, Mart ve Nisan aylarında Mardin ilimizde gerçekleştirilen iki ayrı operasyonda toplam 29.340 adet captagon tablet ele geçirilmiş ve bu tabletlerin Suriye'den getirildiği tespit edilmiştir.

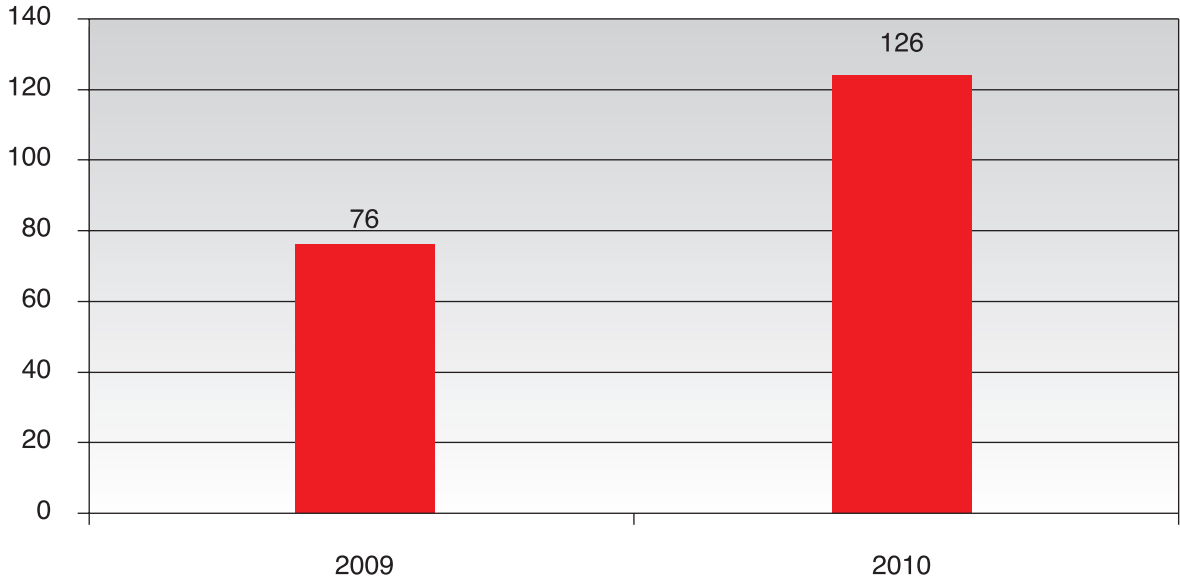
2.4.3. Metamfetamin

Metamfetamin maddesi amfetaminin bir türevidir. Etkileri açısından amfetaminden daha tehlikelidir. Ülkemizde ilk olarak 2009 yılında görülmeye başlanan metamfetamin yakalamaları, 2010 yılında artarak devam etmiştir. Metamfetamin kaçakçılığında ülkemizin transit olarak kullanıldığı görülmektedir. Metamfetaminin ülke için kullanımı hali hazırda çok ciddi boyutlarda değildir; ancak ilerleyen süreçte önemli bir tehdit oluştura-bileceği değerlendirilmektedir.

Genel olarak ülkemizde yakalanan metamfetamin maddesinin kaynağı İran'dır. Metamfetamini İran'dan temin eden uyuşturucu organizasyonları, Türkiye üzerinden kuryeler aracılığıyla; Malezya, Tayland, Japonya, Endonezya ve Avustralya gibi Asya-Pasifik ülkelere taşımaktadır. İran ile Uzakdoğu ülkeleri arasında metamfetamin fiyatları açısından büyük bir fark mevcuttur. Kaçakçılık organizasyonları bu fiyat farkının yol açtığı yüksek kar marjından önemli gelirler elde etmektedirler.

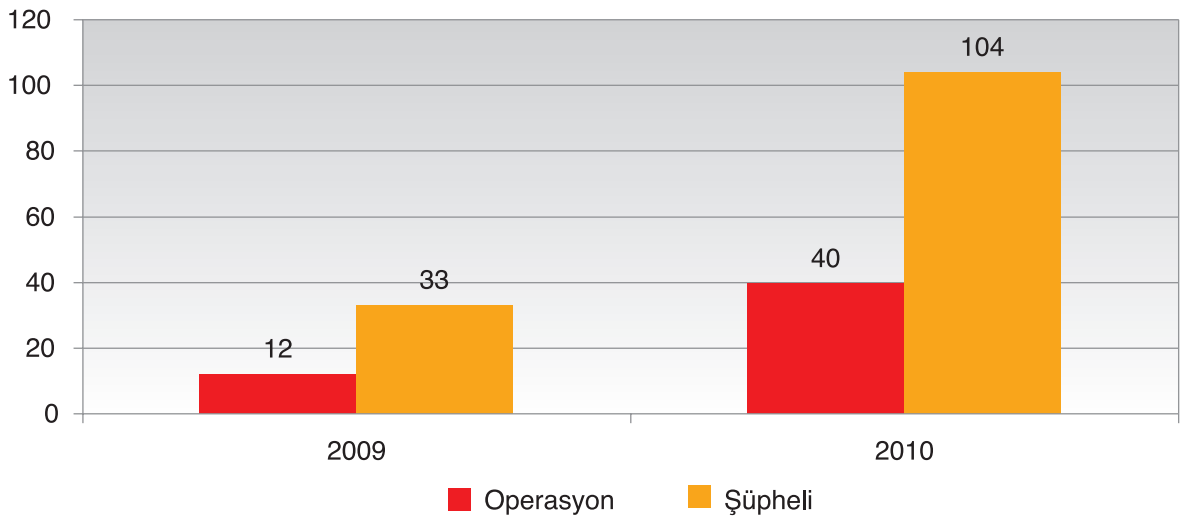
2009 yılında toplam 76 kg metamfetamin yakalaması olmuştur. 2010 yılındaki yakalamalar ise % 66 oranında artarak 126 kg'a ulaşmıştır. Metamfetamin yakalamalarının önümüzdeki yıllarda artarak devam edeceği tahmin edilmektedir.

Grafik-20 Metamfetamin Yakalama Miktarları (kg)



Türkiye’de gerçekleştirilen metamfetamin operasyonu ve bu operasyonlarda yakalanan şahısların sayısı giderek artmaktadır. 2010 yılında alınan stratejik karar çerçevesinde İl KOM Birimleri metamfetamin kaçakçılığıyla mücadele konusunda bilinçlendirilmiş ve bu konuya özel önem atfedilmiştir. Bunun neticesinde, 2010 yılında yapılan operasyon sayısı % 250, yakalanan şahıs sayısı ise % 215 oranında artış olmuştur. 2010 yılında gerçekleştirilen operasyonlarda 70’i İran, 26’sı Türk, 2’si Japon, 3’ü Özbekistan, 1’i İran asıllı İtalyan, 1’i Yeni Zelanda ve 1’i Alman vatandaşı olmak üzere toplam 104 şahıs yakalanmıştır.

Grafik-21 Metamfetamin Operasyonları ve Yakalanan Şüpheliler



Metamfetamin İran’dan kara ve hava yoluyla Türkiye’ye getirilirken ülkemizden hava yolu kuryeleri vasıtasıyla çıkış yapmaktadır. Bu doğrultuda İl KOM Birimleri, kuryelerin profilleri, izledikleri yöntem ve güzergahlar hakkında bilgilendirilmektedir. Bu

bilgilendirmelerin ardından İl KOM Birimlerince gerçekleştirilen risk analizine dayalı yol uygulamalarında çeşitli miktarlarda metamfetamin yakalamaları yapılmıştır. Örneğin, 2010 yılının Eylül ayında Hakkari ilimizde İran uyruklu bir şahıstan 6.050 gram metamfetamin maddesi ele geçirilmiştir. Ayrıca, 2010 yılının Kasım ayında Muş ilimizde İran'dan ülkemize giren bir otomobilde 5.153 gram metamfetamin maddesi ele geçirilmiş, olay kapsamında 2 İran uyruklu şahıs yakalanmıştır.

Harita-7 Metamfetamin Kaçakçılığında Türkiye Üzerinden Geçen Rotalar



Özellikle, İstanbul Havalimanı Uzakdoğu'ya olan direk uçuşlar nedeniyle metamfetamin kaçakçıları tarafından sıklıkla kullanılmaktadır. İran'dan gelerek Türkiye üzerinden Uzakdoğu'ya uzanan rotaya UNODC ve İnterpol Genel Sekreterliği tarafından da dikkat çekilmektedir. 2009-2010 yıllarında oluşan bu rota Başkanlığımızca "Uzakdoğu Rotası" olarak isimlendirilmektedir.

Kuryeler vasıtasıyla yapılan metamfetamin kaçakçılığına karşı ülkemizde yürütülen yoğun operasyonlar neticesinde, 2010 yılının son çeyreğinde metamfetamin organizasyonlarının kaçakçılık faaliyetlerini başka bölgelere kaydardıkları tespit edilmiştir. Bu tespitlerimiz uluslararası kuruluşlar tarafından da görülmüştür. Uzakdoğu'da yapılan son yakalamalarda metamfetaminin Suriye'den temin edilerek Körfez ülkeleri üzerinden Uzakdoğu'ya sevk edildiği gözlemlenmiştir. 2010 yılının Ağustos ayında Malezya'da iki vatandaşımız 13.800 gram metamfetamin maddesi ile, Eylül ayında ise yine anılan ülkede iki vatandaşımız 4.600 gram metamfetamin maddesi ile birlikte yakalanmıştır. Her iki yakalamada ele geçirilen maddenin Suriye'den temin edildiği ve ortaya çıkan bu rota üzerinden Uzakdoğu'ya gönderildiği anlaşılmıştır.

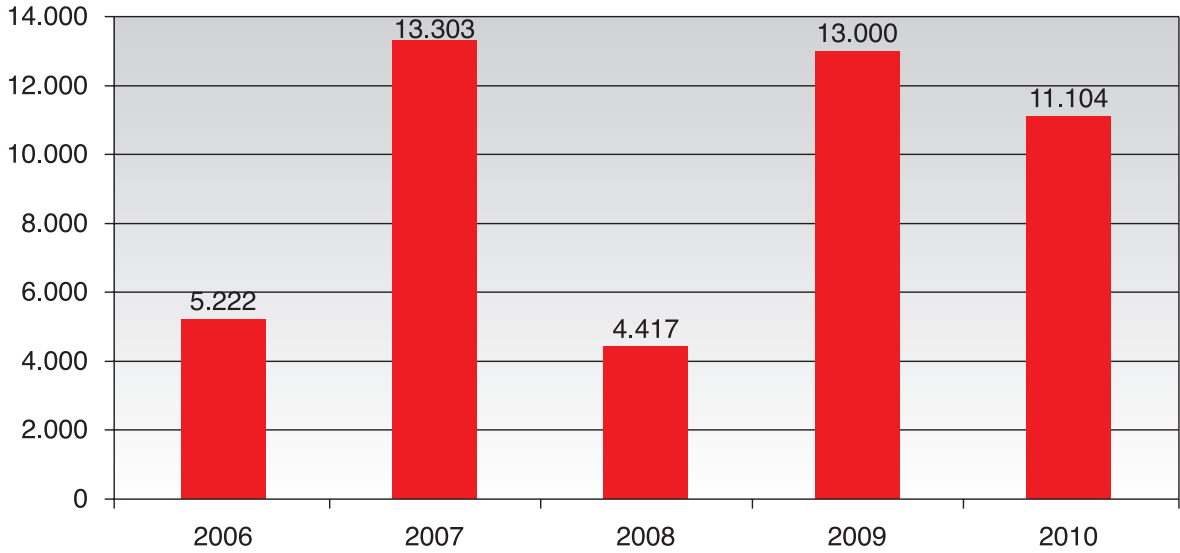
Son zamanlarda metamfetamin kaçakçılarının direk İran'dan Türkiye'ye girmek yerine Ermenistan üzerinden dolaşarak yakalanma riskini azaltmaya çalıştıkları da görülmektedir. Örneğin, 2010 yılının Kasım ayında İstanbul Atatürk Havalimanında, 2 İran uyruklu şahsın valizinde 3 kilo 700 gram metamfetamin maddesi ele geçirilmiştir. Yakalanan şahısların, İran, ve Ermenistan güzergahını izleyerek havayoluyla ülkemize geldikleri, buradan da Malezya'ya gidecekleri tespit edilmiştir.

2.5. Ara Kimyasallar (Asetik Anhidrit)

Endüstri alanında yaygın olarak kullanılan asetik anhidrit (AA) maddesinin ülkemizde üretimi yapılmamaktadır. Ulusal sanayinin talebi, yurtdışından yasal olarak ithal edilen AA ile karşılanmaktadır. Aynı zamanda AA maddesi eroin üretiminde kullanılan önemli bir kimyasal maddedir. Dünya genelinde yasadışı eroin üretiminin büyük bir kısmı Güneybatı Asya'da gerçekleştiğinden, yasadışı yollarla temin edilen AA maddesi bu bölgeye ulaştırılmaktadır. Son yıllarda Güneybatı Asya'daki eroin laboratuvarlarında kullanılan AA'nın temel olarak Avrupa, Çin, Hindistan ve Rusya'dan bölgeye transfer edildiğine dair önemli bilgiler mevcuttur.²⁸

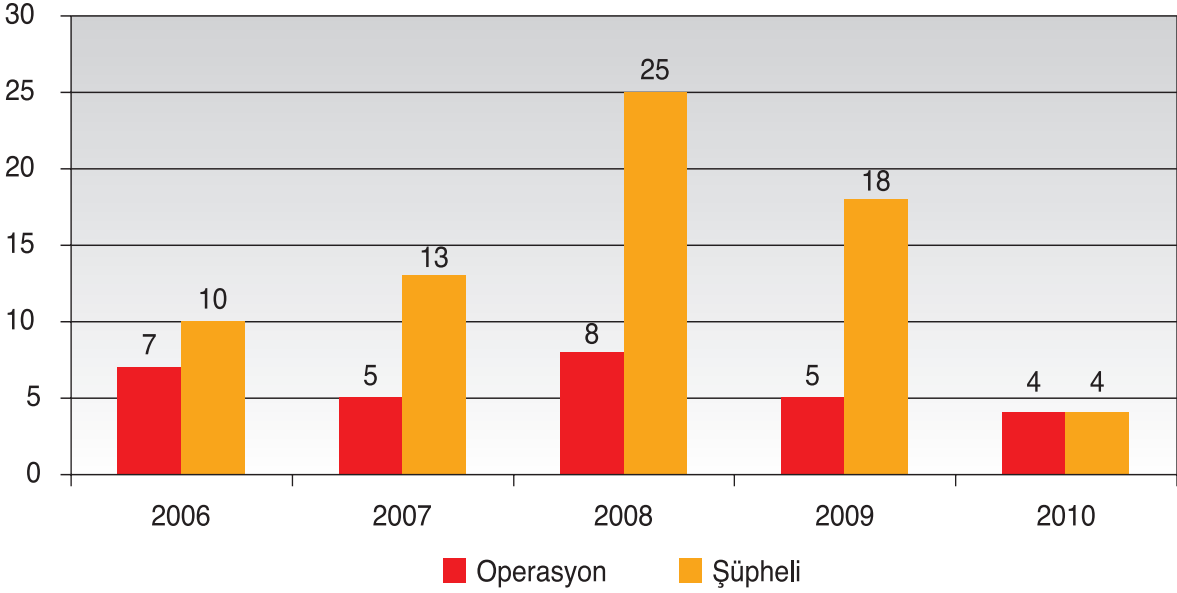
Türkiye yasadışı AA kaçakçılığından transit ülke olarak etkilenmektedir. Son yıllarda ülkemizde yakalanan AA'nın çoğunlukla Orta Avrupa ülkelerinden kaçağa kaydırılarak ülkemize yasadışı yollarla getirildiği tespit edilmiştir. 2009 ve 2010 yıllarında ülkemizde ele geçirilen bazmorfin miktarlarının çok düşük olduğu göz önüne alındığında Türkiye'de yakalanan AA maddesinin Güneybatı Asya'daki laboratuvarları hedeflediği anlaşılmaktadır.

Grafik-22 Türkiye'de AA Yakalamaları (lt)



Son yıllarda AA maddesi yakalamaları dalgalı bir trend izlemiştir. 2006 ve 2008 yıllarında yaklaşık 5 ton AA yakalanırken, 2007, 2009 ve 2010 yıllarında 11 tonun üzerinde AA yakalanmıştır. 2010 yılındaki AA yakalamaları 2009'a göre %15 düşüş göstermiştir. 2010 yılında yapılan operasyon sayısında %20, yakalanan şüpheli sayısında ise %78 oranında düşüş görülmüştür.

²⁸ INCB, "Report of the International Narcotics Control Board for 2009", INCB, 2009.

Grafik-23 Operasyon ve Şüpheli Grafiği

AA operasyonlarında ilgi çekici üç trend bulunmaktadır. Birincisi, sınırlı sayıda AA operasyonu yapılmasına rağmen yüksek miktarlarda madde ele geçirilmektedir. Örneğin, 2010 yılında sadece 4 operasyon yapılmış ve 11.104 lt. yakalanmıştır. İkincisi, bu operasyonlarda yakalanan şahıs sayısı oldukça düşüktür. Genelde AA'nın ülkemizde alıcısı bulunmadığından şoförler yakalanmaktadır. Üçüncüsü, yakalanan şoför ve maddelerin Türkiye'de faaliyet gösteren uyuşturucu organizasyonları ile bağlantısı tespit edilememiştir.

Ülkemizde gerçekleşen A.A. yakalamalarında, tahkikat konusu edilen Türk şahısların yanı sıra Balkan ve Orta Avrupa ülkelerinden şahısların da bulunması dikkat çekmektedir. AA maddesinin yasal yük ile birlikte ülkemize getirilmesi teşebbüslerinde genellikle kaçakçılıkla ilgisi olmayan şirketlerin adı kullanılmakta ve bu nedenle AA'nın Türkiye'deki alıcılarının tespitinde güçlükler yaşanmaktadır. Bu nedenle üretimi denetime tabi olmayan AA'nın kaçığa kaymasının engellenmesine yönelik daha etkin çalışmaların yapılması gerektiği ortaya çıkmaktadır.

2010 yılında en yüklü miktarda AA yakalaması Aralık ayında İstanbul ilimizde KOM Daire Başkanlığı koordinesinde gerçekleştirilen bir uluslararası kontrollü teslimat operasyonu neticesinde gerçekleştirilmiştir. Yabancı uyruklu TIR şoförünün kontrolünde Orta Avrupa'dan ülkemize getirilen AA maddesi alıcısının tespit edilmesi amacıyla İstanbul ilimizde 10 gün süreyle takip edilmiştir. Ancak, yürütülen teknik ve fiziki takipler neticesinde AA maddesinin alıcısının bulunmadığı ve şoförün alıcısı olmayan AA'yı sahipsiz malların bırakıldığı depoya boşaltmak istediği tespit edilmiştir. Bunun üzerine yapılan operasyonda anılan TIR aracında 10 ton asetik anhidrit ele geçirilmiştir. AA'nın Türkiye'deki uyuşturucu organizasyonlarıyla bağlantısının bulunmaması nedeniyle şoförden başka şahıs yakalanamamıştır.

3. KAÇAKÇILIK METOTLARINA GÖRE DEĞERLENDİRME

3.1. Kara Nakil Vasıtalarıyla Gerçekleştirilen Kaçakçılık Olayları

Uyuşturucu organizasyonları kaçakçılık vasıtalarını seçme sürecinde birçok kriteri göz önünde bulundurmaktadır. Bu kriterlerden bazıları; organizasyonların yaptıkları risk analizleri, taşınacak uyuşturucunun miktarı, aracın taşıma boyutu, aracın uyuşturucu zulaamak için uygun olup olmadığı, aracın doğal boşlukları, yasal yük taşıma kapasitesi, aracın bölgede yaygınlık durumu ve ayarlanan şoförün ehliyetinin sınıfıdır. Uyuşturucu sevkıyatında yakalanan araçların sayısı, yapılan operasyon sayısı ile doğrudan ilişkilidir.

2010 yılında uyuşturucu madde kaçakçılığından yakalanan araç sayısı % 127 oranında artmıştır. Yapılan uyuşturucu operasyonu sayısı ile yakalanan araç sayısı arasında pozitif bir ilişki mevcuttur. Diğer bir deyişle, her ikisinde de kayda değer artış gözlemlenmiştir. 2010 yılında daha fazla araç yakalanmasının bir diğer sebebi İl KOM Birimlerinin yol uygulamalarını arttırmasıdır.

Tablo-1 Uyuşturucu Operasyonlarında Yakalanan Araç Sayısı

ARAÇ CİNSİ	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Tır ve Kamyon	21	35	45	51	65	56
Otomobil	27	123	195	320	621	1.829
Otobüs	4	18	25	36	165	155
Minibüs	4	21	22	12	18	13
Kamyonet	10	7	9	10	24	14
Traktör	-	-	2	-	3	-
Motorsiklet	-	1	6	6	29	31
Gemi	-	1	2	-	-	-
Uçak	-	1	-	-	-	-
Tren	-	-	-	2	1	-
Toplam	66	207	306	437	926	2.098

2010 yılında ortalama araç başına yakalanan uyuşturucu miktarı önemli ölçüde düşüş göstermiştir. Uyuşturucu yakalamaları gerçekleştirilen en yaygın araç türü otomobiller olmuştur. Yakalanan otomobil sayısında % 195 oranında artış görülmüştür. Uyuşturucu operasyonlarında yakalanan TIR/kamyon sayısı 2010 yılında % 14 düşüş göstermiştir. Yüklü miktarlı uyuşturucu taşımak için en uygun araç türü olan TIR ve kamyonların kullanımında son 5 yıl içerisinde ilk defa düşüş görülmüştür. Benzer bir trend otobüslerde de görülmektedir. 2005 sonrası sürekli olarak artan otobüs yakalamaları 2010 yılında ilk defa düşüş göstermiştir. 2010 yılında uyuşturucu yakalanan otobüs sayısı bir önceki yıla göre % 6 oranında azalmıştır. Bu durum uyuşturucu organizasyonlarının büyük sevkıyatlar yerine küçük sevkıyatlara, büyük araçlar yerine ise küçük araçlara yöneldiğini göstermektedir.

Tablo-2 Araç Türleri ve Yakalanan Uyuşturucu Miktarları

ARAÇ CİNSİ	MADDE CİNSİ	MADDE MİKTARI	TOPLAM YAKALAMADAKİ ORANI (%)
Tır ve Kamyon	Eroin	2.048 Kg	22,7
	Esrar	3.498 Kg	11,3
Kamyonet	Eroin	103 Kg	1,1
	Esrar	562 Kg	1,8
	Ecstasy	10 Ad	0
Otobüs	Eroin	95 Kg	1,1
	Esrar	879 Kg	2,8
	Afyon	4 Kg	4,3
	Ecstasy	4.397 Ad	1,0
	Captagon	5.500 Ad	0,5
	Metamfetamin	12 Kg	9,8
Minibüs	Eroin	110 Kg	1,2
	Esrar	131 Kg	0,4
Otomobil	Eroin	3.779 Kg	41,8
	Esrar	13.924 Kg	44,8
	Afyon	6 Kg	6,4
	Captagon	402.898 Ad	38,4
	Ecstasy	42.795 Ad	9,9
	Kokain	7 Kg	2,5
	Metamfetamin	5 Kg	4,1
Motosiklet	Esrar	13 Kg	0
	Captagon	860 Ad	0,1

2010 yılında en yüksek miktarda uyuşturucu yakalamaları otomobillerde gerçekleştirilmiştir. Otomobillerde hemen her çeşit uyuşturucu ele geçirilmiştir. Türkiye genelinde yakalanan eroinin %41,8'i, esrarın %44,8'i, captagonun %38,4'ü, afyonun %6,4'ü ve ecstasynin %9,9'u otomobillerde gerçekleşmiştir. En yüksek uyuşturucu yakalama oranında otomobilleri TIR ve kamyonlar takip etmektedir. Türkiye genelinde yapılan eroinin %22,7'si, esrarın ise %11,3'ü kamyonlarda yakalanmıştır.

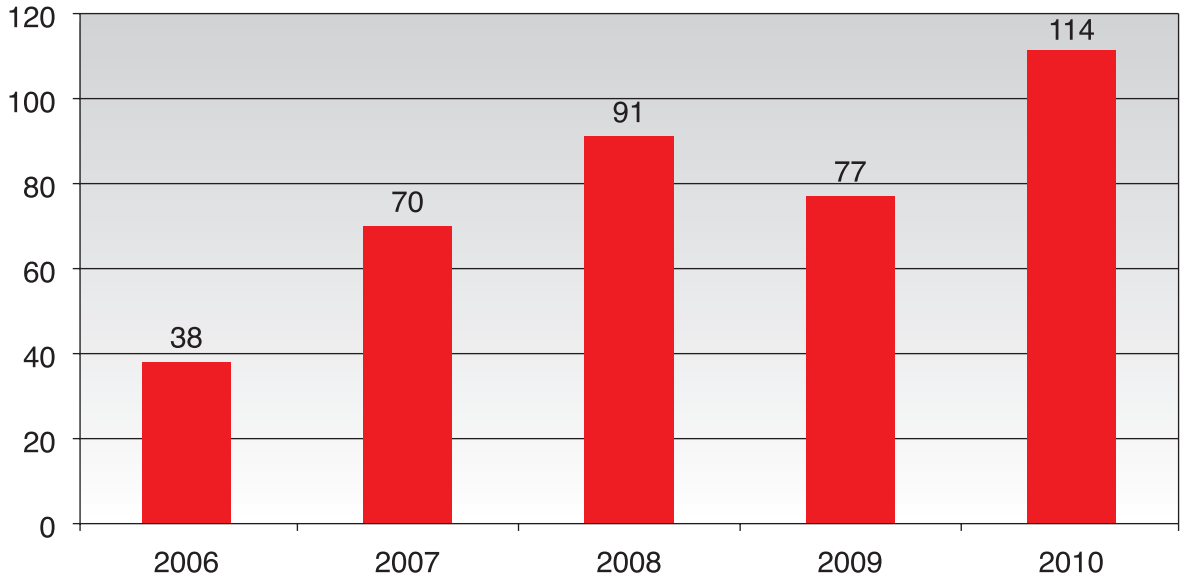
3.2. Havalimanlarında Meydana Gelen Kaçakçılık Olayları

Dünyada havayolu kuryeleri tarafından yapılan kaçakçılık olaylarında son yıllarda önemli bir artış görülmektedir. Uçaklar birkaç nedenden dolayı tercih edilmektedir.

- I. Pazarlayıcı organizasyonlar alıcısına minimum sürede uyuşturucuyu teslim edebilmektedir.
- II. Kara taşıma imkânı bulunmayan ve deniz ulaşımının uzun zaman aldığı üretim bölgelerinden temel tüketim bölgelerine teslimat sağlanabilmektedir.
- III. Yaygın havayolu ağı sayesinde kuryeler güzergah değiştirebilmekte ve teslimat noktasına riski daha az olan sınır kapılarından giriş yapabilmektedir. Bu şekilde kuryeler orijinal çıkış noktalarına ilişkin bilgileri saklayabilmektedir.
- IV. Kuryeler tek bir internet/telefon rezervasyonu ile hem uçuş hem de konaklama ayarlayabilmektedir. Bu durum kuryelerin daha az prosedüre maruz kalmasını sağlayarak seyahatlerini kolaylaştırmaktadır.
- V. Havayolu şirketleri, yolcu ile bagajın farklı zamanlarda uçuşmasına imkan tanımaktadır. Bu durum kuryelerin yakalanma riskini azaltmaktadır.
- VI. Uyuşturucuyu yutmak suretiyle taşıyan kuryeler için havayoluyla seyahat kısa zamanlı olmasından dolayı sağlık riskini azaltmaktadır.



Grafik-24 Havalimanında Yapılan Operasyon Sayısı



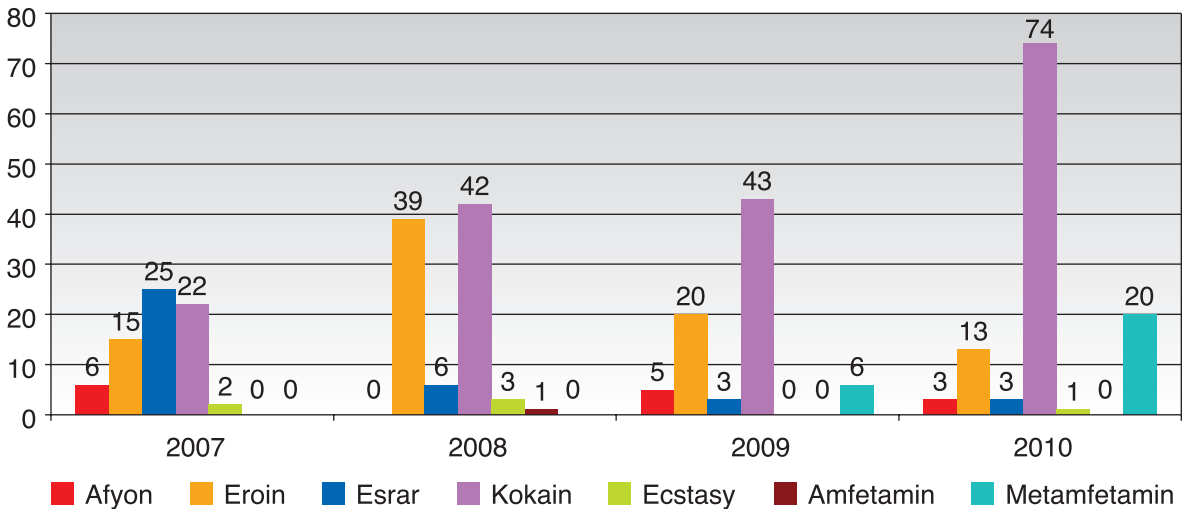
Özellikle son yıllarda Güney Afrikalı, Güney Amerikalı ve İranlı kuryelerin ülkemizi gerek nihai hedef gerekse transit güzergah olarak seçtikleri tespit edilmiştir. Havayolu şirketlerinin yaygın uluslararası uçuş ağı, kuryelere üretici ülkeden pazara kadar rahatlıkla ulaşım imkanı tanımaktadır. Havalimanlarında gerçekleştirilen kurye operasyonlarının sayısında son beş yıldır (2009 yılı hariç) önemli bir artış görülmektedir. 2006-2010 yılları arasında havaalanlarında gerçekleştirilen operasyonlar % 200 oranında artış göstermiştir. 2009 yılı ile kıyasladığında ise 2010 yılında yapılan operasyonların sayısında %48 oranında artış görülmüştür. 2010 yılındaki artışın, 2009 yılında uygulamaya konulan “Kurye Projesi” çerçevesinde kurye profillerinin belirlenmesinden ve İl KOM Birimlerinin kuryeler konusunda farkındalıklarının artırılmasından kaynaklandığı değerlendirilmektedir.

Tablo-3 Operasyon Sayısı ve Yakalanan Madde Miktarı

MADDELER	OPERASYON SAYISI	MADDE MİKTARI
Eroin	13	86 Kg
Afyon	3	9 Kg
Kokain	74	247 Kg
Esrar	3	523 Gr
Ecstasy	1	14.900 Ad
Metafetamin	20	45 Kg
Toplam	114	

2010 yılında havalimanında yapılan operasyonların yaklaşık % 64’ünde kokain, %18’inde metamfetamin, %11’inde eroin, %3’ünde esrar ve %1’inde ecstasy maddesi yakalanmıştır. Son üç yıldır kokain maddesi hem miktar olarak hem de olay sayısı olarak havalimanı yakalamalarında dikkat çekmektedir. Havalimanı yakalamalarının çok büyük bir kısmı İstanbul Atatürk Havalimanında yapılmıştır.

Grafik-25 Havalimanında Yapılan Operasyonların Madde Cinsine Göre Dağılımı

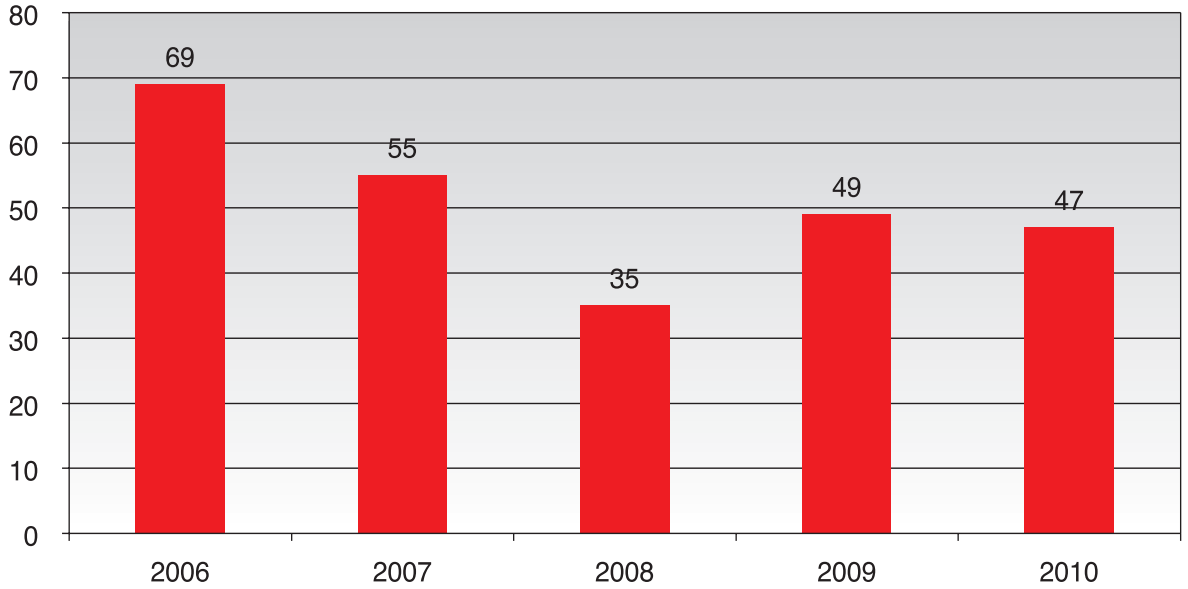


Türkiye’de 2010 yılında 32 ayrı ülke vatandaşlığına mensup kuryeler yakalanmıştır. Ülkemizde havaalanlarında en sık yakalaması yapılan maddeler kokain ve metamfetamindir. Havalimanlarında 2010 yılında yakalanan 79 kokain kuryesi 22 farklı ülkenin uyruğunu taşımaktadır. Bunların %20’si Nijerya, %15’i Bolivya ve %11’i Güney Afrika uyrukludur. Yakalanan kuryelerin %50’sinin yutma suretiyle kokain maddesini sindirim sisteminde taşıdığı, yaklaşık %44’ünün valize zula yöntemini kullandığı, %6’sının ise vücut üzerinde taşıdığı tespit edilmiştir. 2010 yılında havaalanlarında gerçekleştirilen metamfetamin operasyonlarında 37 kurye yakalanmış olup bu şahıslar 3 ayrı ülkenin vatandaşlarıdır. Yakalanan metamfetamin kuryelerinin % 94,5’i İranlı, %2,8’si Yeni Zelandalı, ve %2,7’si de Hollandalıdır.

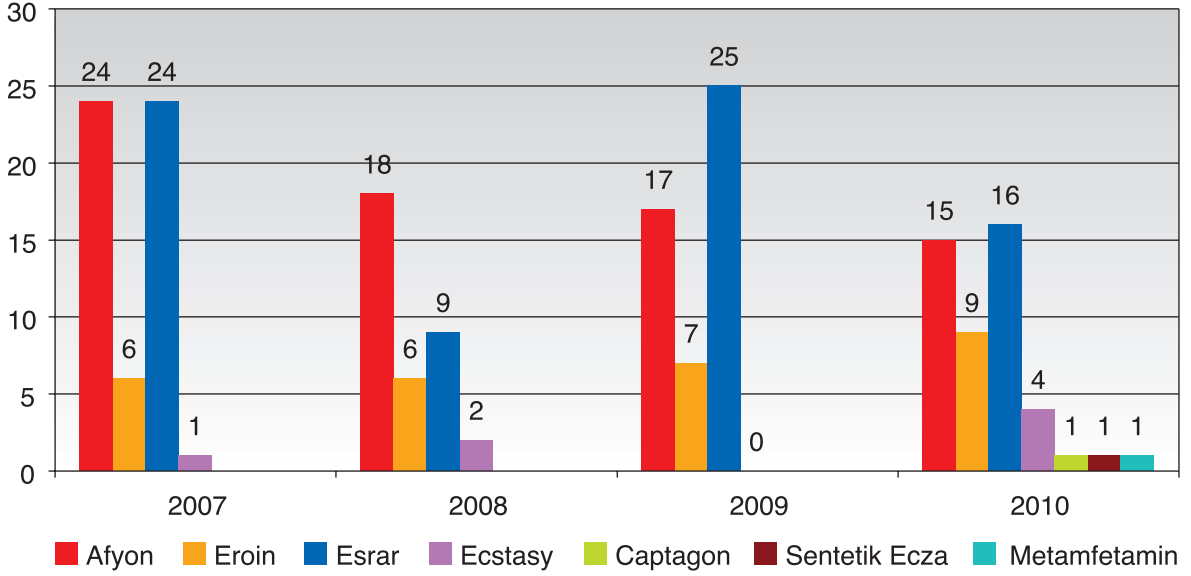
3.3. Posta ve Kargo Yöntemiyle Gerçekleştirilen Kaçakçılık Olayları

Posta ve kargo yöntemiyle yapılan kaçakçılık olaylarında, gönderimi yapan gerçek şahısların yakalanma riski azalmaktadır. Göndericiler gerçek kimliklerini gizlemek amacıyla sahte kimlik ve adres bildiriminde bulunmaktadır. Son 5 yıl içerisinde posta ve kargolarda yapılan yakalamalar genel bir düşüş trendi izlemiştir. 2010 yakalamaları 2006 ile kıyaslandığında %32, 2009 yılı ile kıyaslandığında ise %4 oranında düştüğü görülmektedir.

Grafik-26 Yıllara Göre Posta ve Kargo Operasyonları



2010 yılında gerçekleştirilen 47 posta kargo operasyonunun %32’sinde afyon, %21’inde eroin, %34’ünde esrar, %9’unda ise ecstasy maddesi yakalanmıştır. Önceki yıllardan farklı olarak 2010 yılında 1 operasyonda 3 kg metamfetamin ve, 1 operasyonda da 300 adet captagon ele geçirilmiştir. Ancak en fazla yakalanan uyuşturucu ise 343 kg ile eroin olmuştur. Eroinin ardından 168 kg ile esrar ve 26 kg ile afyon maddesi gelmektedir.

Grafik-27 Posta ve Kargo Operasyonlarının Madde Cinsine Göre Dağılımı

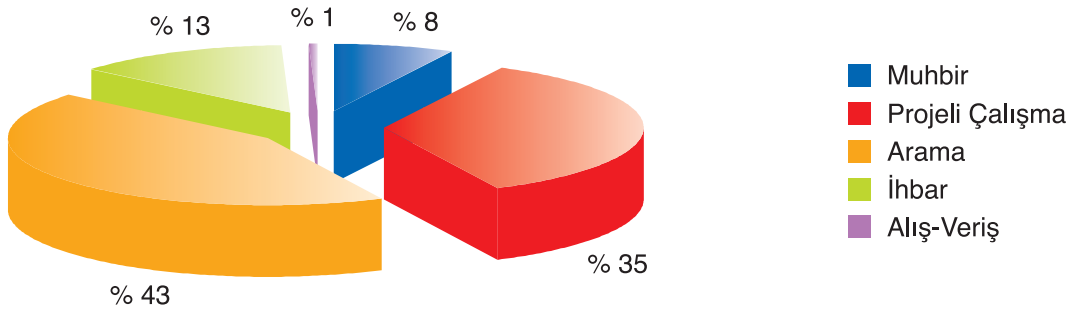
Son dört yıl içerisinde posta ve kargolarda afyon yakalanan operasyonların sayısında %38 oranında düşüş görülmüştür. Bu durum ülke geneli afyon yakalamaları ile paralellik arz etmektedir. Esrar yakalamaları ise dalgalı bir trend izlemiştir. 2007 - 2009 yıllarında yaklaşık 25 esrar operasyonu yapılırken, 2008 ve 2010 yılında toplam operasyon sayısı sırasıyla 9 ve 16 olmuştur. Bu süreçte posta ve kargolara yönelik eroin operasyonlarının sayısı ise %33 oranında artmıştır.

Son zamanlarda posta ve kargo olaylarında yakalanan uyuşturucu çeşitliliğinin de arttığı görülmektedir. Bu durum, kullanıcılara uyuşturucunun kargo yolu ile gönderildiğinin bir göstergesi olarak değerlendirilmektedir. Özellikle interaktif ortamda uyuşturucu madde satışının arttığı, kullanıcıların internet üzerinden kredi kartı ile sipariş verebildiği bir ortamda, uyuşturucu madde satıcılarının paravan şirketler üzerinden uyuşturucu maddeleri kargo vasıtası ile gönderdiği, kargo şirketlerinin ise devamlı gönderide bulunan bu şirketlerden şüphe duymadığı görülmektedir. Ayrıca gerçekleştirilen operasyonlar neticesinde yakalanan şahısların sayısında gözlemlenen azalma, kargo yolu ile uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan şahısların teslim alma ve teslim etme aşamalarında daha tedbirli davrandıklarını ve kendilerini gizlemede daha dikkatli olduklarını göstermektedir.

4. YAKALAMA METOTLARINA GÖRE DEĞERLENDİRME

2009 yılında olduğu gibi 2010 yılında da Türkiye genelindeki uyuşturucu yakalamalarının %43'ü risk analizi ve profillemeye dayalı aramalarda yapılmıştır. 2010 yılında yol uygulamaları artmış ve bunun paralelinde 171 operasyonda toplam 818 kg eroin, 2.720 kg esrar, 151 gram afyon ve 5.153 gr metamfetamin yakalanmıştır. Türkiye geneli yakalamaların %35'i KOM Birimlerinin yaptığı projeli çalışmalar, %13'ü ihbar, %8'i muhbir ve %1'i ise alışveriş neticesinde yakalanmıştır.

Grafik-28 2009 Yılında Gerçekleştirilen Operasyonların Yakalama Metodlarına Göre Dağılımı



Diğer uyuşturucu türlerinde, arama yöntemiyle yapılan yakalamalar ağır basmakta iken, ecstasy, eroin, captagon ve asetik anhidrit maddelerinde projeli çalışma ile yapılan yakalamalar daha fazla olmuştur. 2010 yılında projeli çalışma oranının en çok olduğu madde türü asetik anhidrittir. Yapılan 4 operasyonun 3'ü projeli çalışmaya dayanmaktadır. Projeli çalışmanın yoğunluk oranında ikinci sırayı captagon maddesi almaktadır. Yıl genelinde yapılan 138 yakalamanın % 49'u projeli çalışmalar neticesinde gerçekleştirilmiştir. Eroin yakalamalarının % 38'i, ecstasy yakalamalarının ise % 40'ı projeli çalışmalar sonucu yapılmıştır. En düşük oranlı projeli çalışma ise % 21 ile afyon yakalamalarında yapılmıştır.



Tablo-4 2010 Yılında Gerçekleştirilen Operasyonların Yakalama Metodlarına ve Yakalanan Maddelere Göre Dağılımı

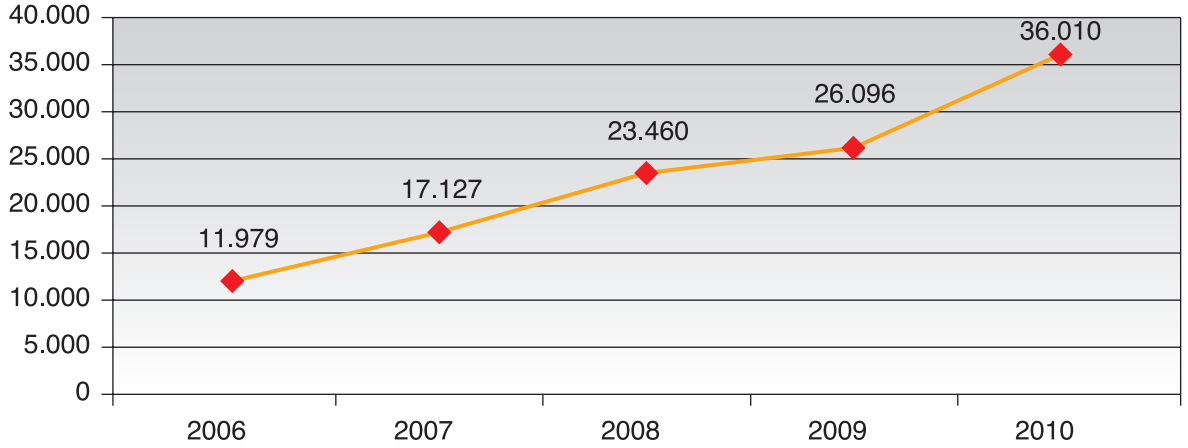
MADDE CİNSİ	MUHBİR	PROJELİ ÇALIŞMA	ARAMA	İHBAR	ALIŞ VERİŞ	TOPLAM
Esrar	793	4744	6229	1794	26	13586
Eroin	425	985	762	384	63	2619
Afyon	4	8	24	2	-	38
Bazmorfin	-	-	-	-	-	0
Kokain	39	61	132	24	7	263
Asetik Anhidrit	1	3	-	-	-	4
Sentetik Ecza	5	44	78	13	-	140
Captagon	5	68	52	13	-	138
Ecstasy	24	120	103	50	-	297
Amfetamin	-	-	-	-	-	0
Metamfetamin	2	13	22	3	-	40
Toplam	1298	6045	7402	2283	96	17124

5. YAKALANAN ŞAHISLARA GÖRE DEĞERLENDİRME

5.1. Madde Cinsine Göre Değerlendirme

Son beş yılda uyuşturucudan yakalanan şahısların sayısı sürekli olarak artmıştır. 2006 yılında yapılan uyuşturucu operasyonlarında 17.127, 2010 yılında yapılan operasyonlarda ise 36.010 şahıs yakalanmıştır. Bu durum uyuşturucudan yakalananların şahıs sayısında 2006 ile 2010 yılları arasında %115, 2009 ile 2010 yılları arasında ise % 4.2 oranında artış olduğunu göstermektedir.

Grafik-29 Uyuşturucu Madde Operasyonlarında Yakalanan Şahıslar



Son beş yılda olduğu gibi 2010 yılında da en çok şüpheli esrar operasyonlarında yakalanmıştır. 2009 yılına benzer bir şekilde 2010 yılında da şüphelilerin %79'u esrar operasyonlarında yakalanmıştır. Esrar operasyonlarının ardından en fazla şüpheli eroin (%15) ve ecstasy (%2) operasyonlarında yakalanmıştır. En az şüpheli (4) ise asetik anhidrit operasyonlarında yakalanmıştır.

Tablo-5 Şüphelilerin Maddelere Göre Dağılımı

MADDE CİNSİ	ŞÜPHELİ SAYISI		DEĞİŞİM (%)
	2009	2010	
Esrar	25.896	28.625	10.5
Eroin	4.140	5.417	30.8
Bazmorfin	4	0	-100.0
Afyon	93	58	-37.6
Kokain	564	588	4.3
Asetik Anhidrit	17	4	-76.5
Captagon	171	251	46.8
Ecstasy	366	727	98.6
Sentetik Ecza	223	235	5.4
Amfetamin	17	0	-100.0
Metamfetamin	33	105	218.2
Toplam	31.524	36.010	14.2

Yakalanan şahıs sayısındaki en büyük artış ise sentetik uyuşturucu operasyonlarında görülmüştür. 2010 yılında metamfetamin kaçakçılığında yakalanan şahısların oranı %218, ecstasy operasyonlarından yakalanan şahısların oranı ise %98,6 oranında artmıştır. Afyon, bazmorfin, amfetamin, sentetik ecza ve asetik anhidrit operasyonlarında yakalanan şahısların sayısında ise düşüş görülmüştür. En keskin düşüş ise % 76,5 ile asetik anhidrit şüphelileri arasında görülmüştür.

5.2. Suçtaki Rolüne Göre Değerlendirme

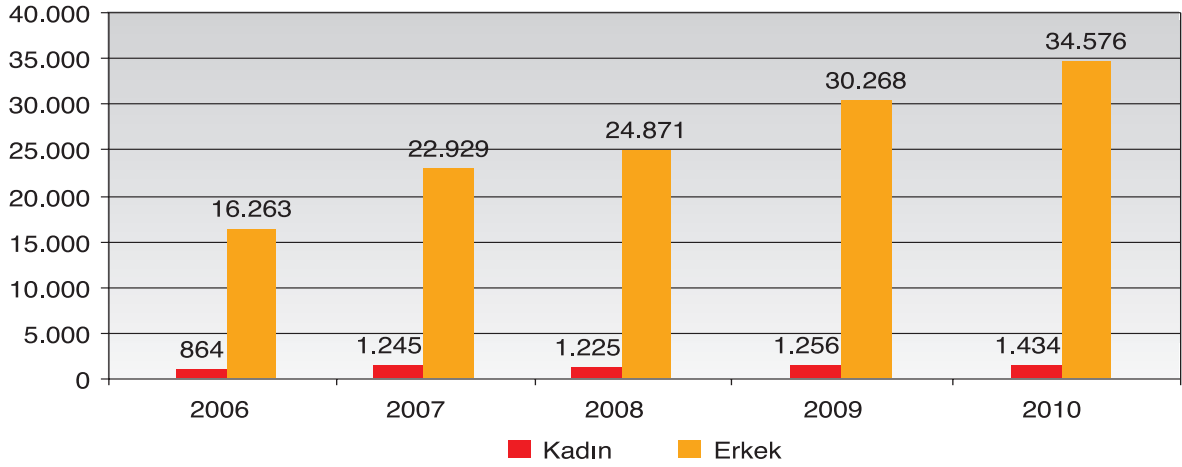
Uyuşturucu suçlarından yakalanan şahıslar kullanıcı, satıcı, taşıyıcı ve bulunduran olarak dört temel kategoriye ayrılmaktadır. 2010 yılında yakalanan şahısların % 34'ü satmak, % 31'i kullanmak, %9'u taşımak, % 26'sı ise bulundurmak suçlarından tahkikat konusu edilmişlerdir. Uyuşturucudan yakalanan şahısların rollerinin dağılımı 2009 yılıyla benzer bir trend göstermiştir.

Tablo-6 Şüphelilerin Suçtaki Rolüne Göre Değerlendirme

MADDE CİNSİ	KULLANICI		SATICI		TAŞIYICI		BULUNDURMA		TOPLAM
	ERKEK	KADIN	ERKEK	KADIN	ERKEK	KADIN	ERKEK	KADIN	
Esrar	9.103	395	8.545	392	2.255	93	7.778	64	28.625
Eroin	1.075	90	2.415	104	625	46	1.027	35	5.417
Afyon	13	-	11	-	22	2	10	-	58
Bazmorfin	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Kokain	91	7	269	10	89	25	89	8	588
Ecstasy	207	11	265	6	47	7	175	9	727
Captagon	52	5	99		31	2	59	3	251
Sentetik Ecza	97	12	75	3	7	-	36	5	235
Asetik Anhidrit	-	-	-	-	3	1	-	-	4
Amfetamin	-	-	-	-	-	-	-	-	0
Metamfetamin	-	-	-	-	99	6	-	-	105
Toplam	10.638	520	11.679	515	3.178	175	9.174	124	36.010

5.3. Cinsiyetine Göre Değerlendirme

Son beş yılda Türkiye'de uyuşturucu madde kullanmak, satmak, taşımak ve bulundurmak suçlarından yakalanan şahısları büyük oranını erkekler oluşturmaktadır. 2006 ile 2010 yılında yakalanan bayanların sayısında %66 oranında artış görülmüştür. Ancak genel olarak uyuşturucudan yakalanan şahıslar arasındaki bayanların oranı %1 düşmüştür. Bayanlar 2006 yılında uyuşturucu suçundan yakalanan şahısların %5'ini, 2010 yılında ise yaklaşık %4'ünü oluşturmaktadır.

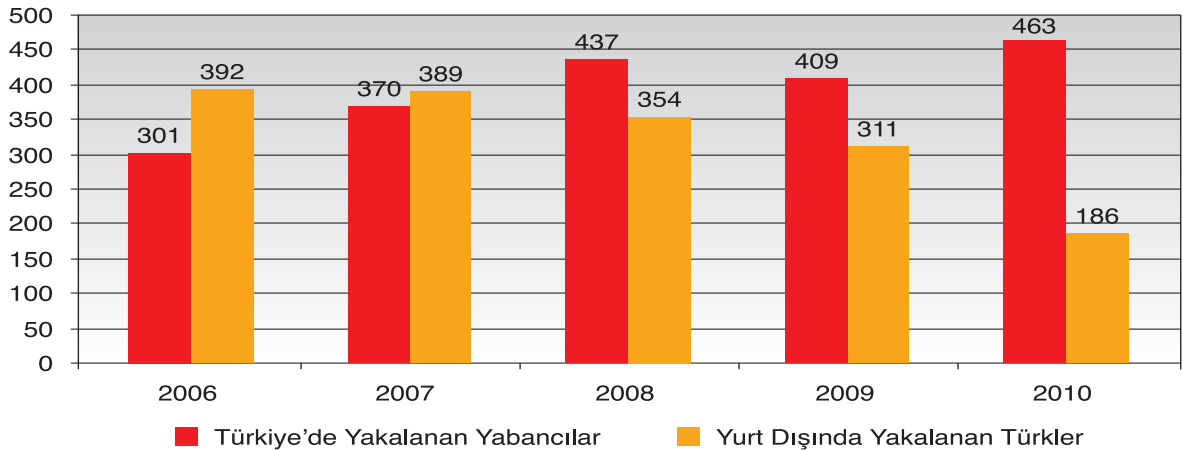
Grafik-30 Uyuşturucu Madde Suçlarında Yakalanan Şahısların Cinsiyet Dağılımı

Erkekler en çok uyuşturucu satıcılığından yakalanırken, bayanlar en çok uyuşturucu kullanımı suçundan yakalanmışlardır. Bayan ve erkek oranının en yakın olduğu suç türü taşıyıcılıktır. Çünkü bayanlar özellikle sentetik uyuşturucu ve kokain kaçakçıları tarafından kurye olarak kullanılmaktadır.

5.4. Uyuşturucu Kaçakçılığına Göre Değerlendirme

Uyuşturucu kaçakçılığı sınır aşırı bir suç olduğundan farklı etnik grupların işbirliği ve koordinasyonu altında yürütülmektedir. Birçok etnik gruptan oluşan kaçakçılık organizasyonları ülkemizi gerek transit gerekse nihai hedef olarak kullanmaktadır. Aynı zamanda değişik Türk organizasyonların mensupları da pazar konumunda bulunan ülkelerde muhtelif uyuşturucu suçlarından yakalanmaktadır.

Uyuşturucu operasyonlarında ülkemizde yakalanan yabancıların sayısı son 5 yıl içerisinde %54 oranında artış göstererek 2010 yılında 463'e ulaşmıştır. Yurtdışında yakalanan Türklerin sayısında ise bunun tam tersi görülmüştür. 2006 ile 2010 yılları arasında yurtdışında uyuşturucu suçlarından yakalanan Türk vatandaşlarının sayısı %53 oranında düşmüştür. 2006 yılında 392 vatandaşımız yakalanırken, 2010 yılında 186 vatandaşımız yakalanmıştır.

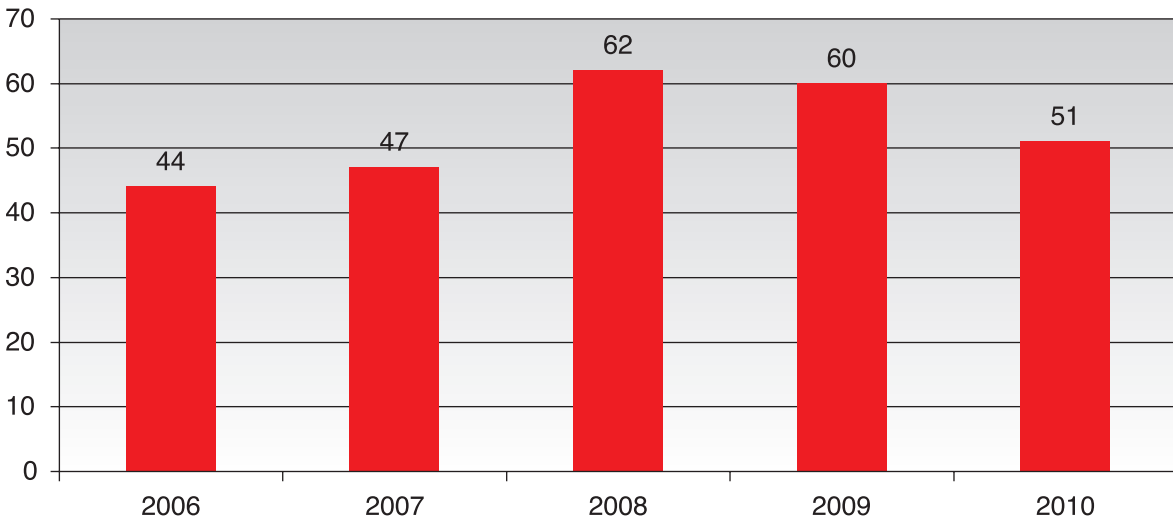
Grafik-31 Türkiye'de Yakalanan Yabancılar ve Yurtdışında Yakalanan Türkler

2006 yılında yurtdışında yakalanan Türk vatandaşları, Türkiye’de yakalanan yabancılardan %30 daha fazlayken, 2010 yılında Türkiye’de yakalanan yabancılar yurtdışında yakalanan Türklere % 149 daha fazladır. Bu durum üç temel gelişmeye dikkat çekmektedir. Birincisi, yurtdışında yaşayan vatandaşlarımız, özellikle üçüncü nesil, istihdam imkânlarının artmasından dolayı uyuşturucu suçlarına daha az karışmaktadır. İkincisi, Türkiye’de son yıllarda kozmopolit organizasyonlar türemiştir. Uyuşturucu organizasyonları artık aile tipi olmaktan çıkarak uluslararası şebekelere dönüşmektedir. Üçüncüsü, yakalaması giderek artan metamfetamin ve kokain gibi maddeler Batı Afrikalı, İranlı ve Güney Amerikalı kuryeler tarafından taşınmaktadır. Bu kuryelere yönelik yürütülen tahkikatlar ülkemizde yakalanan yabancı sayısının artmasına neden olmaktadır.

5.4.1. Ülkemizde Yakalanan Yabancı Uyruklu Şahısların Ülkelerine Göre Dağılımı

Son yıllarda ülkemizde uyuşturucu suçlarından yakalanan yabancı şahıs sayısının artmasına rağmen yakalanan şahısların uyruk çeşitliliğinde daralma olmuştur. Yabancı uyruklu şahısların çeşitliliği 2008 yılında zirve yapmış ve toplam 62 ülkenin vatandaşı yakalanmıştır. Ancak, 2009 yılından itibaren çeşitlikte daralma yaşanmış ve bu daralma 2010 yılında da devam etmiştir. 2010 yılında Türkiye’de toplam 51 farklı ülkenin vatandaşı yakalanmıştır.

Grafik-32 Türkiye’de Vatandaşı Yakalanan Ülke Sayısı



2010 yılında Türkiye’de yakalanan yabancılar en çok eroin, kokain ve metamfetamin kaçakçılığına karışmışlardır. Türkiye’de uyuşturucu kaçakçılığına karışan yabancıların %39’u eroin, %21’i kokain, %21’i metamfetamin, %13’ü esrar, %4,4’ü afyon, %1,5’i ecstasy ve % 1’i captagon kaçakçılığına karışmıştır. Son yıllarda yabancıların karıştığı metamfetamin ve captagon kaçakçılığı sayısında çok önemli bir artış görülmektedir.

Tablo- 7 2010 Yılı İçerisinde Türkiye’de Uyuşturucu Olaylarına Karışan Yabancı Uyruklu Şahıslar ²⁹

ÜLKE ADI	CİNSİ	OPERASYON	ŞÜPHELİ	MİKTAR		
				ADET	KİLO/LT	GRAM
A.B.D	Afyon	1	1		3	798
Afganistan*	Eroin	3	3			165
	Esrar	1	1			97
	Afyon	3	6			758
Almanya	Esrar	2	2			5
	Afyon	1	1		9	87
	Eroin	1	1			2
	Metamfetamin	1	1		3	559
Azerbaycan*	Eroin	2	2		1	3
	Afyon					2
	Esrar	3	5		1	80
	Sentetik Ecza			20		
	Ecstasy	1	2	294		
Bolivya	Kokain	11	12		10	569
Bosna Hersek	Eroin	1	1			3
	Afyon	1	1		9	85
Brezilya	Esrar					5
	Kokain	4	4		8	140
Bulgaristan*	Eroin	10	17		358	730
	Esrar	3	3			58
	Captagon	1	1	215000		
	Ecstasy	1	1	19		
Çek Cumhuriyeti	Asetik Anhitrid	1	1		10000 LT	
Ekvador	Kokain	3	3		16	318
Ermenistan*	Eroin	2	2		22	54
	Captagon	1	2	360000		
Fas	Esrar	1	1			1
	Kokain	2	2		7	550
	Sentetik Ecza			1		
Filipinler	Kokain	2	2		8	640
Filistin*	Esrar	1	1			50
	Eroin	1	1		3	170
	Kokain	1	1		3	222
	Metamfetamin	1	1			274
Fransa*	Esrar	1	1			4
	Kokain	1	1		10	500
Güney Afrika Cumhuriyeti	Eroin	1	2		1	685
	Kokain	7	8		14	362

29 * İşareti bulunan ülkeler birden çok ülke vatandaşının birlikte iştirak ettikleri uyuşturucu olaylarına işaret etmektedir.

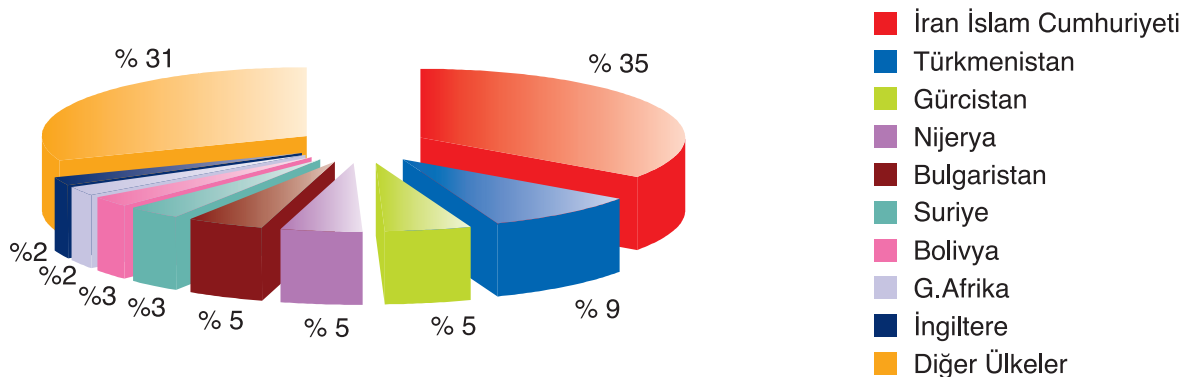
ÜLKE ADI	CİNSİ	OPERASYON	ŞÜPHELİ	MİKTAR		
				ADET	KİLO/LT	GRAM
Gana*	Eroin	2	4		10	200
	Kokain					102
Gürcistan	Eroin	10	16		23	91
	Esrar	5	6			273
	Kokain	1	2		2	550
	Afyon					2
	Sentetik Ecza	1	1	27		
Hollanda	Esrar	1	1		100	
	Eroin	3	3		174	680
	Ecstasy	1	1	41.363		
İngiltere*	Esrar	3	7			10
	Eroin	1	1		22	500
	Ecstasy	1	1	48500		
İran İslam Cumhuriyeti *	Eroin	28	56		559	573
	Esrar	10	19		192	537
	Afyon	9	17		36	803
	Metamfetamin	32	69		98	384
	Sentetik			9		
İsveç *	Eroin	1	1		3	400
İtalya *	Metamfetamin	1	1		2	800
Japonya*	Metamfetamin	1	2		9	800
Kanada	Kokain	2	2		14	850
Kenya*	Kokain	4	6		13	700
Kırgızistan*	Ecstasy	1	1	1		
Kolambiya	Kokain	2	2		2	
Litvanya*	Eroin	2	4		34	990
	Kokain	1	1		2	250
Lübnan	Kokain	2	2		32	300
Macaristan	Eroin	1	1		7	500
Makedonya Cumhuriyeti*	Esrar					11
	Ecstasy	2	3	8231		
Meksika	Kokain	1	1		1	63
Mozambik	Kokain	1	1		4	500
Nijerya*	Kokain	19	20		52	779
	Eroin	3	3		25	381
	Esrar				1	130
Özbekistan*	Kokain	1	1		2	880
	Esrar					11
	Metamfetamin	1	3		9	800
Paraguay	Kokain	7	8		16	176
Polanya	Eroin	1	1		2	50
Portekiz	Kokain	1	1		1	150
Romanya	Eroin	3	5		8	167
	Esrar	1	1			5
	Kokain	1	1		1	940

ÜLKE ADI	CİNSİ	OPERASYON	ŞÜPHELİ	MİKTAR		
				ADET	KİLO/LT	GRAM
Ruanda*	Kokain	4	7		4	47
	Eroin	1	1		21	451
	Esrar				1	134
Rusya Federasyonu*	Eroin	2	2			12
Somali	Kokain	3	9		1	319
	Eroin	1	2		69	201
	Esrar					7
Suriye*	Esrar	5	7		25	203
	Kokain	3	4		8	926
	Sentetik Ecza			18		
	Captagon	4	4	373295		
	Ecstasy			500		
Tanzanya*	Kokain	1	1			35
	Eroin	2	2		94	501
Tunus	Kokain	1	1		1	422
Türkmenistan	Eroin	24	37		69	919
	Esrar	4	6			370
	Kokain	1	1			38
	Afyon					2
Ukrayna	Eroin	1	1			5
Venezuela	Kokain	1	1		10	800
Yeni Zelenda	Metamfetamin	1	1		1	350
Yunanistan	Eroin	3	6		11	733

Yabancılar da en çok yakalanan madde 1.341 kg ile eroin olmuştur. Eroini 321 kg ile esrar, 205 kg ile kokain ve 123 kg ile metamfetamin takip etmiştir. Özellikle kokain ve metamfetamin kaçakçılığının büyük oranda yabancı uyruklu şahıslar ve organizasyonlar tarafından yapıldığı tespit edilmiştir. Yabancıların yakalandığı toplam 307 operasyonun %38'inde eroin, %27'sinde kokain, %15'inde metamfetamin ve % 12'sinde esrar yakalanmıştır.

Türkiye'de yakalanan yabancılar arasında 9 ülkenin vatandaşı öne çıkmaktadır. Yakalanan yabancı uyrukluların %35'i İranlı, %9'u Türkmenistanlı, %5'i Gürcistanlı, %5'i Bulgaristanlı, % 5'i Nijeryalı, %3'ü Bolivyalı, ve %3'ü Suriyelidir.

Grafik-33 Türkiye'de Yakalanan Yabancı Uyruklu Şahısların Dağılımı

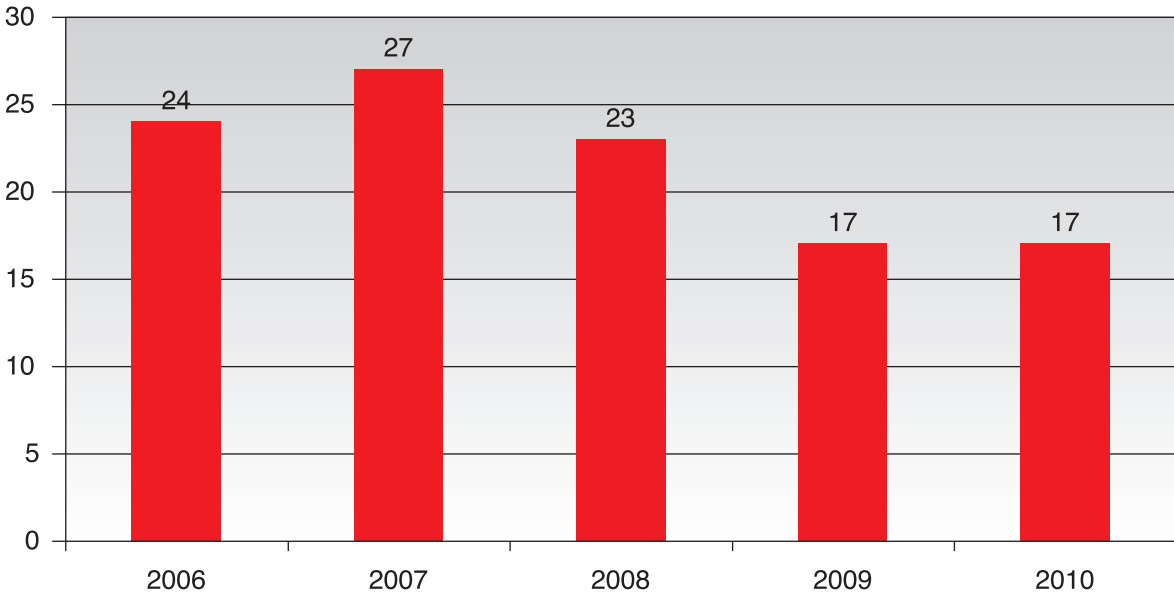


2010 yılında dikkat çeken hususlardan biri, Türkmenistan, Gürcistan ve Nijeryalıların, İranlılardan sonra en çok uyuşturucu suçundan yakalanan etnik gruplar olarak kendini göstermesidir. Bu gruplar 2000’li yılların başlarında neredeyse hiç yakalanmamıştır. İranlılar klasik olarak eroin kaçakçılığı yapmakla birlikte son iki yılda metamfetamin kuryeliğinden de yakalanmışlardır. Gürcistan ve Türkmenistanlılar ise eroin kaçakçılığından yakalanmıştır. Bunların dışında Nijeryalıların özel bir tehdit arz ettiği görülmektedir. Avrupa ve Afrika’da etkin olan Nijeryalı suç örgütleri son yıllarda ülkemizde de faaliyet göstermeye başlamıştır. Uyuşturucu kaçakçılığından 2005 yılında sadece 1 Nijerya uyruklu şahıs yakalanırken 2010 yılında bu sayı 23’e çıkmıştır. Nijeryalıların hem eroin hem de kokain kaçakçılığı ve dağıtımını yaptıkları görülmektedir.

5.4.2. Yurtdışında Yakalanan Türk Uyruklu Şahısların Yakalandıkları Ülkelere Göre Dağılımı

Son yıllarda yurtdışında uyuşturucu kaçakçılığından yakalanan Türklerin sayısında ciddi düşüşler görülmesinin paralelinde Türklerin yakalandığı ülkelerin sayısında da düşüş gözlemlenmiştir. 2007 yılında Türk vatandaşları 27 ülkede yakalanırken 2009 ve 2010 yıllarında bu rakam 17’ye düşmüştür.

Grafik-34 Türk Vatandaşlarının Yakalandığı Ülke Sayısı



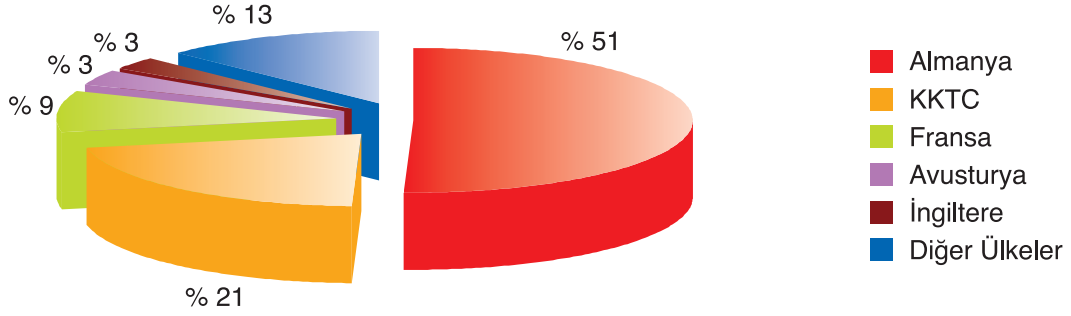
2010 yılında yurtdışında yakalanan Türkler en çok esrar kaçakçılığına karışmışlardır. Yurtdışında Türklerin yakalandığı 130 operasyonun %33’ünde esrar, %19’unda eroin, %16’sında kokain ve %14 ünde de amfetamin yakalanmıştır. Ancak, bu olaylarda en çok yakalanan madde 973 kg ile kokain olmuştur. Bu durumda 2010 yılında bir Türk vatandaşının Panama’da 880 kg kokain ile yakalanmasından kaynaklanmaktadır. Almanya’da daha önceki yıllarda genelde eroin kaçakçılığından yakalanan Türk vatandaşları 2010 yılında kokain kaçakçılığından da yakalanmaya başlamışlardır. Kokainden sonra yurtdışındaki Türk vatandaşlarından en çok yakalanan maddeler 530 kg ile esrar maddesi, 370 kg ile eroin ve 102 kg ile amfetamin maddesi olmuştur. Burada ilgi çeken husus klasik olarak eroin kaçakçılığı yapan Türk gruplarının artık diğer uyuşturucu türlerinin kaçakçılığında da aktif rol oynamaya başlamasıdır.

Tablo-8 Yurtdışında Yakalanan Türk Vatandaşları

ÜLKE ADI	MADDE CİNSİ	OPERASYON	ŞÜPHELİ	MİKTAR		
				ADET	KİLO	GRAM
Almanya	Esrar	18	30		147	46
	Eroin	15	26		32	336
	Kokain	8	12		4	580
	Amfetamin	21	26		101	660
	Ecstasy			217		
Arjantin	Kokain	1	1			856
Avusturya	Kokain	1	1			2
	Sentetik Ecza	1	1	561		
	Eroin	2	4		1	800
Bulgaristan	Eroin	1	1		1	10
Fas	Esrar	1	2		20	270
Finlandiya	Kokain	1	1		1	200
Fransa	Eroin	2	3		6	138
	Kokain	3	4		6	903
	Ecstasy			6515		
	Esrar	7	10		426	918
Gürcistan	Eroin	2	2			4
Hollanda	Esrar	2	3		76	509
	Eroin	1	3		155	
İngiltere	Eroin	1	5		169	
İspanya	Kokain	2	2		66	500
İtalya	Kokain	2	2		13	130
K.K.T.C	Ecstasy	2	2	67		
	Esrar	32	38		6	613
Macaristan	Eroin	1	2		17	
Panama	Kokain	1	2		880	
Sırbistan	Eroin	1	2		20	270
Suriye	Captagon	1	1	26		

2010 yılında 186 Türk vatandaşı toplam 17 ülkede yakalanmış olup bu ülkelerden 5'i öne çıkmaktadır. Yurtdışında yakalanan vatandaşlarımızın %51'i Almanya'da %21'i KKTC'de, %9'u Fransa'da, %3'ü İngiltere ve %3'ü Avusturya'da yakalanmıştır. Türk vatandaşları genel olarak Avrupa ülkelerinde yakalanmakla birlikte son yıllarda KKTC'de yakalanan Türk sayısında önemli bir artış gözlenmiştir. KKTC'de yakalanan vatandaşlarımızın önemli bir kısmı uyuşturucu kullanımından yakalanmıştır.

Grafik-35 Yurtdışında Yakalanan Türk Vatandaşlarının Dağılımı



6. MÜCADELE FAALİYETLERİ

Türkiye'nin uyuşturucuyla mücadele konusunda kararlılığı en üst düzeyde devam etmektedir. Ülkemiz uyuşturucu madde kaçakçılığı, madde kullanımı ve bağımlılığı ile mücadeleyi devlet politikası haline getirmiştir. Bu gerçekten hareketle uyuşturucu maddeler ve kullanımı ile ulusal mücadelenin, bir strateji ve politika belgesi ile eylem planları çerçevesinde yürütülmesi kararlaştırılmıştır. Bu çerçevede ilk kez, 2006-2012 dönemini kapsayacak şekilde hazırlanan "Ulusal Strateji ve Politika Belgesi" 20 Kasım 2006 tarihinde Başbakanlık Makamınca imzalanarak yürürlüğe girmiştir. Bahse konu belge bu anlamda uyuşturucu ve bağımlılık yapıcı diğer maddelerle mücadelede yürürlükte olan en kapsamlı belgedir.

Politika ve Strateji Belgesine paralel olarak hazırlanan birinci "Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı" 2006 yılı sonunda İçişleri Bakanı tarafından imzalanmıştır. Eylem planı kapsamında, ilgili Bakanlıklarımızın ortak çalışmalarıyla topyekün bir mücadelenin yol haritası detaylarıyla ortaya konulmuştur. Uyuşturucu ile mücadelenin tüm yönleri dengeli bir yaklaşımla ele alınmıştır. Ulusal Eylem Planı, strateji belgesinin uygulanması konusunda kurumların görev paylaşımını ve kurumlar arası eşgüdümü daha net olarak ortaya koymak amacıyla hazırlanmıştır. İlk eylem planının süresinin dolmasını müteakiben 2. Ulusal Uyuşturucuyla Mücadele Eylem Planı, İçişleri Bakanımız tarafından 9 Kasım 2010 tarihinde imzalanarak yürürlüğe girmiştir. Söz konusu eylem planı hem uyuşturucu kaçakçılığı hem de uyuşturucu madde bağımlılığı ile etkin bir şekilde mücadele etmek amacıyla ortaya konulan hedefleri ve önlemleri içermektedir.

Uyuşturucu madde kaçakçılığına karşı ülkemizde verilen mücadele üç ana hedef doğrultusunda yürütülmektedir. Birincisi, toplumumuzun uyuşturucudan direk olarak etkilenebilmesini önlemek için yurtiçinde faaliyet gösteren sokak satıcılarıyla mücadele etmektir. İkincisi, uluslararası alanda faaliyet gösteren uyuşturucu şebekelerinin tüm unsurlarıyla deşifre edilerek faaliyetlerine son vermektir. Üçüncüsü ise, terör örgütlerinin uyuşturucu kaçakçılığı ve ticaretinden finansman sağlamasının önüne geçmektir.

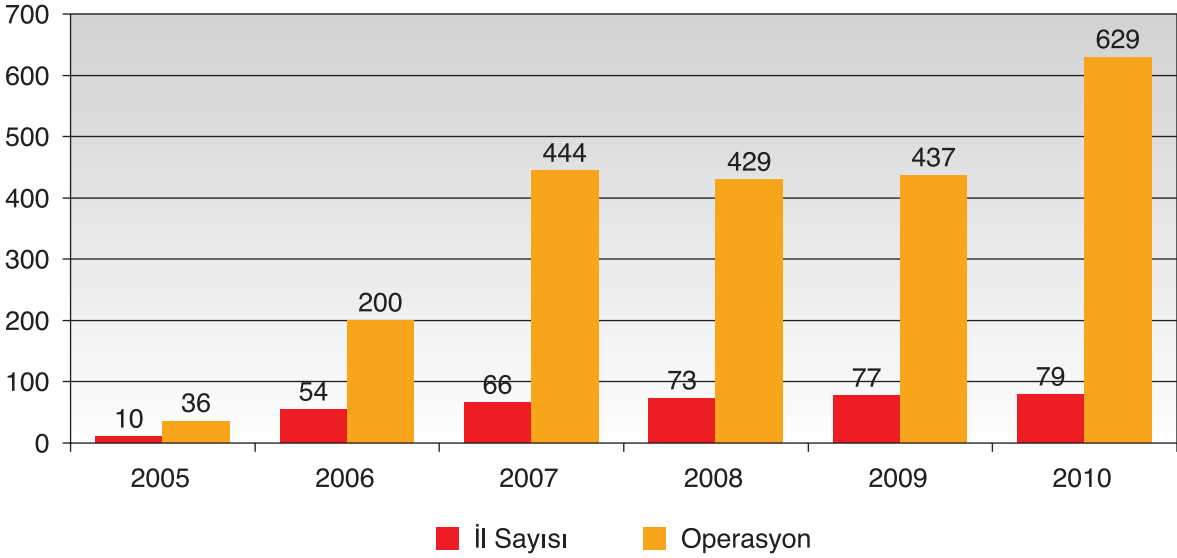
6.1. Ülke İçi Uyuşturucu Şebekelerine Yönelik Operasyonlar

Uyuşturucu kaçakçılığı genel olarak sınır aşırı bir suçtur. Türkiye eroin, sentetik uyuşturucular ve ara kimyasalların kaçakçılığında transit konumundadır. Ancak, son yıllarda ülkemiz özellikle esrar, sentetik uyuşturucular ve kokain açısından nihai pazar konumuna gelmiştir. Sınır aşan organize suç gruplarının artık büyüyen iç pazarımızı hedeflediği yadsınamaz bir gerçektir. Bu durumun farkında olan KOM Daire Başkanlığı yapısal ve fonksiyonel gelişimlerle artan uyuşturucu dağıtım problemine müdahale etmektedir. Yapısal olarak sokak dağıtımıyla mücadele için yeni birimler kurulmuştur. Fonksiyonel olarak uluslararası kaçakçılığın yanı sıra ülke içi dağıtıma odaklanılarak entegre bir mücadele politikası takip edilmeye başlanmıştır. İl KOM Birimlerinin çalışmaları istihbari ve stratejik analizlerle desteklenerek mücadele kapasitelerinin artırılması sağlanmaktadır.

Bu gelişmeler doğrultusunda tüm İl KOM Birimleri iç pazardaki uyuşturucu dağıtımına karşı verilen mücadeleye giderek artan oranlarda katkıda bulunmaktadır. Sokak satıcılarıyla mücadele de KOM Daire Başkanlığınca alınan stratejik karar doğrultusunda 2005 yılından bu yana ülke içi uyuşturucu şebekelerine yönelik operasyon yapan il sayısında

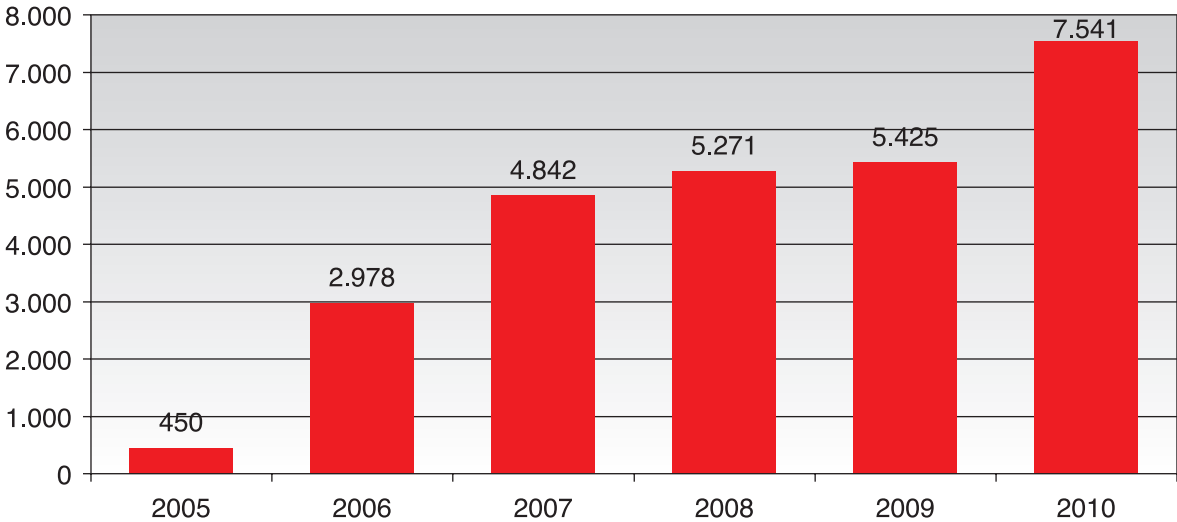
sürekli bir artış gözlenmiştir. 2005 yılında sadece 10 ilimiz operasyon yaparken 2010 yılında operasyon yapan il sayısı 79'a çıkmıştır. KOM Daire Başkanlığı tarafından İl KOM Birimlerinin ülke içi uyuşturucu şebekelerine yönelik mücadele farkındalığını artırmaya yönelik çalışmalar neticesi; 2010 yılına gelindiğinde yurtiçi şebekelerine yönelik olarak operasyon yapmayan İl KOM Birimi kalmamıştır.

Grafik-36 Yurtiçi Şebekelerine Yönelik Operasyon Yapan İller ve Operasyon Sayısı



Yurtiçi dağıtım şebekelerine karşı yapılan operasyon sayısı son 5 yıl içerisinde önemli bir yükseliş göstermiştir. 2006 yılında 200 operasyon yapılırken 2010 yılında yapılan operasyonlar yaklaşık %215 rekor artışla 629'a çıkmıştır. 2009 yılıyla karşılaştırıldığında 2010 yılında yurtiçi şebekelerine karşı yapılan operasyonların sayısı % 44 oranında artmıştır.

Grafik-37 Ülke İçi Uyuşturucu Şebeklerine Yönelik Gerçekleştiren Operasyonlarda Yakalanan Şahıslar



Son 5 yıl içerisinde operasyonlarda görülen yükselişe paralel olarak uyuşturucu dağıtımından yakalanan şahısların sayısında da önemli bir artış görülmektedir. 2006 yılında 2.978 şahıs hakkında işlem yapılırken 2010 yılında bu rakam % 153 oranında artarak 7.541'e ulaşmıştır. 2009 yılıyla karşılaştırıldığında ise 2010 yılında uyuşturucu dağıtımından yakalanan şahısların sayısı % 39 oranında artmıştır.

Yurtiçi uyuşturucu şebekelerine karşı yürütülen operasyonların ve yakalanan şahısların sayısındaki artış temel olarak iki faktöre dayanmaktadır. Birincisi, son yıllarda ülkemizde madde kullanımındaki artışla birlikte kullanıcıya yönelik arz yükselmiştir. Uyuşturucu organizasyonları bu talebi karşılamak için daha geniş şebekeler oluşturmuşlardır. Pazardaki dağıtım aktörlerinin çoğalması nedeniyle yakalanan şahıslar da artmaktadır. İkincisi, KOM Daire Başkanlığı tarafından alınan stratejik karar doğrultusunda yurtiçi uyuşturucu şebekeleriyle mücadeleye özel bir önem verilmektedir. Bu konuda yeni mücadele stratejilerinin uygulamaya konulması ve mücadele birimlerinin kurulması operasyonların sayısının artışında önemli bir rol oynamıştır.

Bu planlı operasyonel çalışmalarda yakalanan uyuşturucu maddeler ve miktarları ülkemizdeki kullanıcıların hangi tür uyuşturucu maddeleri tercih ettiklerini ve kullandıkları maddelerin miktarının artış/azalışlarının görülmesini sağlamaktadır.

Tablo-9 Yıllara Göre Ülke İçi Uyuşturucu Şebekeleri Yakalama İstatistiği

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
İl Sayısı	10	54	66	73	77	79
Operasyon Sayısı	36	200	444	429	437	629
Şüpheli Sayısı	450	2.978	4.842	5.271	5.425	7.541
Esrar (kg)	65	736	2.067	2.378	2.039	2.458
Eroin (kg)	-	63	63	46	131	48
Afyon (gram)	16	5.000	141	344	61	57
Kokain (kg)	4	5	11	11	6	8
Captagon (adet)	2.902	85.353	344	79	811	12.051
Ecstasy (adet)	25.318	908.340	627.591	266.277	45.202	49.604
Sentetik Ecza (adet)	-	-	1.449	1.351	1.217	583
LSD (adet)	-	-	-	98	-	-

Son beş yıl içerisinde ülke içi uyuşturucu şebekelerine yönelik operasyonlarda yakalanan madde miktarlarında da önemli değişimler gözlemlenmiştir. Bu operasyonlarda

en yoğun olarak yakalanan maddeler esrar, eroin, afyon, ecstasy ve captagon olmuştur. 2006 yılında 736 kg esrar yakalanırken 2010 yılında bu rakam % 234 oranında artarak 2.458 kg'a ulaşmıştır. 2009 yılıyla karşılaştırıldığında ise 2010 yılında yakalanan esrar miktarı % 21 oranında artmıştır. Afyon ve türevleri yakalamalarında görülen genel düşüşün paralelinde ülke içi uyuşturucu şebekelerine yönelik operasyonlarda yakalanan afyon ve eroin miktarında önemli düşüşler görülmüştür. 2006 yılıyla karşılaştırıldığında 2010 yılında afyon yakalamaları 87 kat düşerken, eroin yakalamaları % 24 oranında azalmıştır. 2009 yılı ile karşılaştırıldığında, 2010 yılında yakalanan afyon miktarı %7, eroin miktarı ise % 64 oranında düşüş göstermiştir. Sentetik uyuşturucuların (ecstasy ve captagon) yakalamasında 2006 yılı sonrası keskin bir düşüş görülürken 2010 yılında yakalamalar tekrar artışa geçmiştir.

Vatandaşlarımızı zehirleyen ve uyuşturucu madde kullanmaya alıştıran ülke içi uyuşturucu çetelerine yönelik olarak gerçekleştirilen bu operasyonlarda sadece uyuşturucu madde tacirleri yakalanmamaktadır. Aynı zamanda bu operasyonlarda, hırsızlık, adam öldürme, sahtecilik, dolandırıcılık, yağmalama gibi suçları daha önce işlemiş olan şahıslar da yakalanmaktadır. Dolayısıyla bu operasyonlarla asayişe müessir suçların önlenmesine de ciddi katkılar sağlanmaktadır.

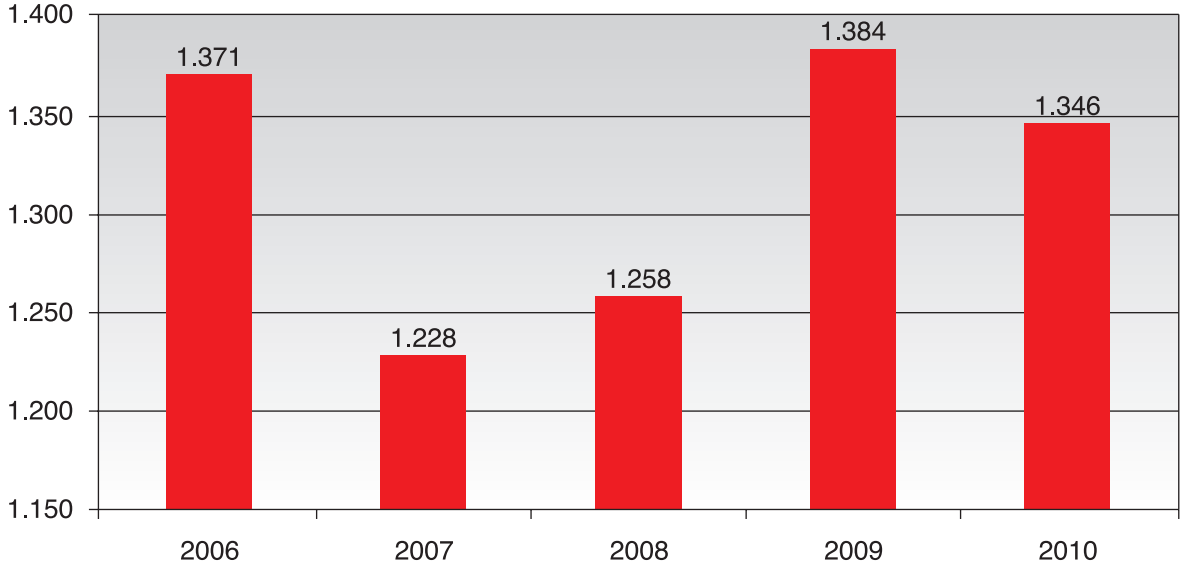
6.2. Uluslararası Faaliyetler

Kanun uygulayıcı birimler sınır aşırı uyuşturucu kaçakçılığı ve suç şebekeleriyle mücadele kapsamında ikili/çok taraflı işbirliği ve bilgi değişimine ihtiyaç duymaktadır. Ülkeler arasındaki işbirliği uyuşturucu şebekelerin temin edici, kaçakçı, taşıyıcı, dağıtıcı ve koordinatör konumunda bulunan üyelerinin tamamıyla deşifre edilmesi anlamında çok önemlidir. Eroin, kokain, ecstasy, captagon, metamfetamin ve asetik anhidrit açısından transit bir ülke olan Türkiye hem üretici hem de tüketici ülkelerle işbirliğini geliştirerek organizasyonların faaliyetlerine son vermeye çalışmaktadır.

KOM Daire Başkanlığının geliştirdiği işbirliği üç boyutta yürütülmektedir. Birincisi, ülkelerin ulusal mücadele birimleriyle olan karşılıklı işbirliğidir. Gerek ilgili kurumlar arasında yapılan doğrudan bilgi/istihbarat alışverişi, gerekse irtibat görevlileri aracılığıyla yapılan bilgi/istihbarat aktarımları, operasyonel işbirliğinin temelini oluşturmaktadır. İkincisi ise, KOM Daire Başkanlığı gerektiğinde çok taraflı operasyonel projelere katılım sağlamaktadır. Üçüncüsü, KOM Daire Başkanlığı uluslararası organizasyonlarla hem operasyonel hem de analitik projeler yürütmektedir. Bu organizasyonlara örnek olarak UNODC, SECI, Interpol, INCB ve EIT (ECO) gösterilebilir. Başkanlığımız uyuşturucuyla mücadele faaliyetlerinin yanı sıra bu organizasyonlara bilgi ve analiz sağlamaktadır.

Son 5 yılda diğer ülkelerden ve uluslararası kuruluşlardan gelen bilgi talepleri dalgalı bir trend izlemiştir. 2006 yılından sonra kısmi düşüş gösteren bilgi talepleri 2009 yılında tekrar yükselerek 1.384 rakamıyla zirve yapmıştır. 2010 yılında ise kurumumuza gelen bilgi talepleri %3 düşüş göstermiştir.

Grafik-38 Yıllara Göre Gelen Bilgi Talepleri



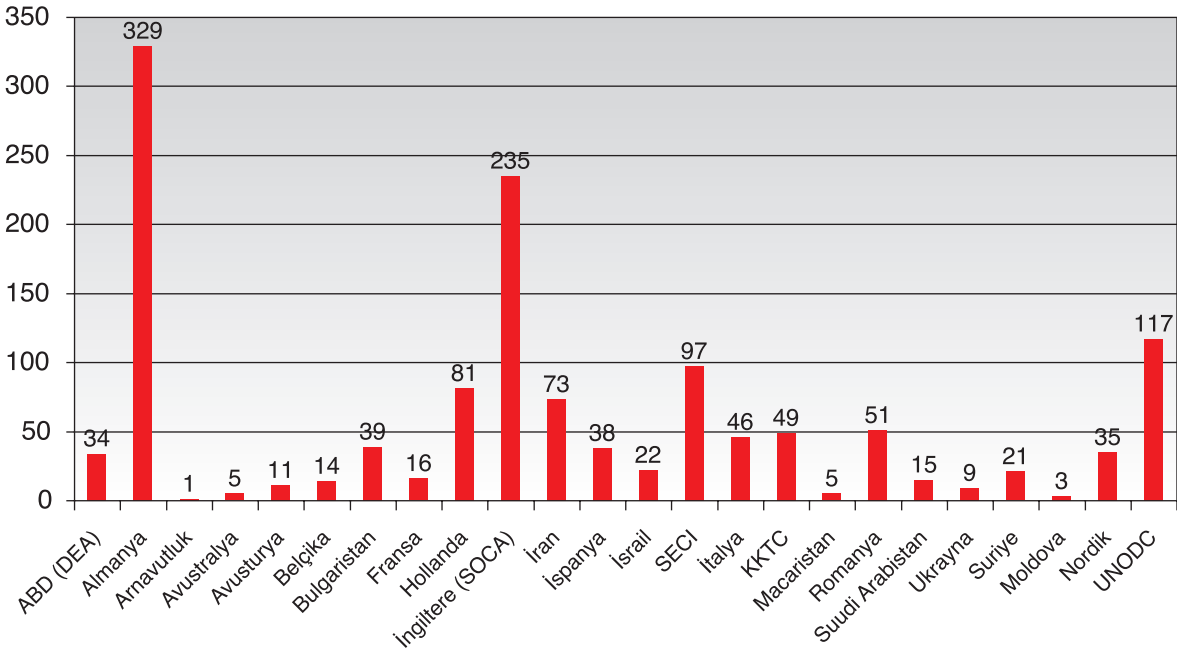
2010 yılında KOM Daire Başkanlığına toplam 23 ülke ve uluslararası kuruluşan bilgi talebi gelmiştir. 2009 yılı ile karşılaştırıldığında bilgi talebi gelen ülke sayısında bir değişiklik olmamıştır. 2010 yılında da önceki yıllarda olduğu gibi en çok bilgi talebi Almanya'dan gelmiştir. Almanya'dan gelen bilgi talepleri toplam bilgi taleplerinin % 27'sini oluşturmaktadır. Almanya'yı %19'la İngiltere takip etmektedir.

Son yıllarda ülkemizin İran ve Suriye ile gerçekleştirmiş olduğu bilgi paylaşımında ve işbirliğinde önemli gelişmeler olmuştur. Bunun en önemli nedenleri;

- I İran ile 2007 yılından itibaren gerçekleştirilmeye başlanan ve 3 üncüsü 2010 yılı Nisan ayında İran'da gerçekleştirilen "Uyuşturucu ile Mücadele Emniyet Başkanları Toplantısı",
- II 2009 yılından itibaren Suriye ile gerçekleştirilmeye başlanan ve 3 üncüsü 2010 yılı Mayıs ayında Suriye'de gerçekleştirilen "Sınır İlleri Toplantısı"dır.

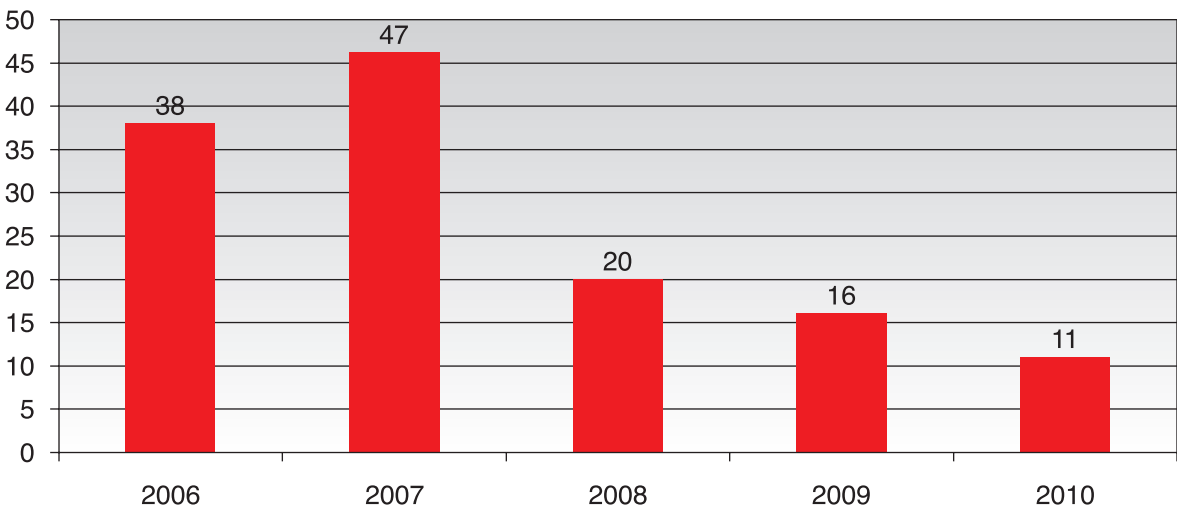
Uluslararası kuruluşlar arasında en çok bilgi paylaşılan kurum UNODC olmuştur. UNODC hazırlamış olduğu raporlarda Türkiye'ye ilişkin değerlendirmelerini temel olarak KOM Daire Başkanlığının sağladığı bilgi, analiz ve raporlar üzerine bina etmektedir. UNODC'nin ardından Güneydoğu Avrupa İşbirliği İnisiyatifi Sınırı Aşan Suçlarla Mücadele Bölgesel Merkezi (SECI Merkezi) gelmektedir. UNODC ile analitik anlamda yapılan bilgi değişiminin aksine SECI üyeleriyle operasyonel bilgi değişimi ağırlıklı işbirliği yürütülmektedir. Güneydoğu Avrupa'da faaliyet gösteren suç örgütlerine yönelik, üye ülkeler tarafından verilen mücadeleleri koordine eden SECI Merkezi tarafından, üye ülkeler tarafından gerçekleştirilen operasyonlara ödüller verilmektedir. SECI Merkezi tarafından KOM Daire Başkanlığının SECI üyesi ülkelerle işbirliği içerisinde gerçekleştirmiş olduğu çalışmalar sürekli olarak en başarılı operasyonlar arasında gösterilmekte ve ödüllendirilmektedir.

Grafik-39 2010 Yılında Ülkelerden ve Uluslararası Kuruluşlardan Gelen Bilgi Talepleri



KOM Daire Başkanlığı 2010 yılında rekor sayıda operasyon gerçekleştirmesine rağmen uluslararası işbirliği neticesinde gerçekleştirilen operasyon sayısında düşüş gözlemlenmiştir. Bu düşüş son 3 yıldır devam etmektedir. 2010 yılında gerçekleştirilen uluslararası operasyon sayısında 2009 yılına kıyasla %37 düşüş meydana gelmiştir. Bilgi paylaşımında yaşanan pozitif gelişmelerin aksine, yapılan operasyon sayısındaki düşüşün, paylaşılan bilgilerin operasyonel seviyede olmamasından ve ülkemiz üzerinden kaçakçılığı yapılan uyuşturucu maddelerin kaçakçılık trendlerindeki değişimden kaynaklandığı değerlendirilmektedir.

Grafik-40 Yıllara Göre Gerçekleştirilen Uluslararası Planlı Operasyonlar



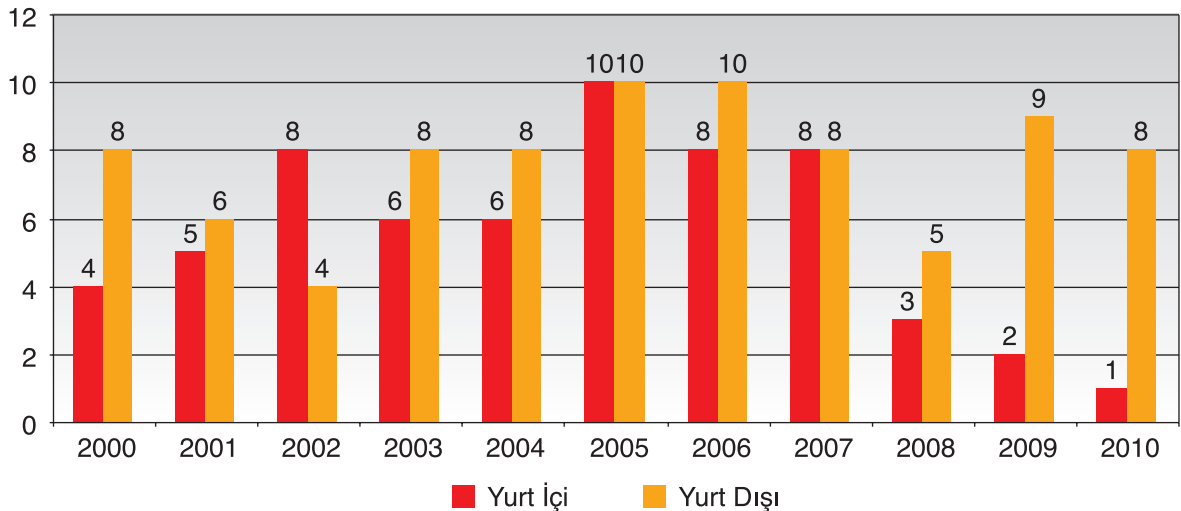
Bölgemizde meydana gelen başta eroin, afyon ve sentetik uyuşturucu maddeler olmak üzere bütün uyuşturucu maddelerin kaçakçılığı ile ilgili sorunları değerlendirmek, bu kaçakçılık faaliyetlerinin önlenmesine yönelik alınması gereken tedbirler hakkında fikir alışverişinde bulunmak ve bölgesel işbirliğinin bir adım öteye götürülebilmesi amacıyla 02-03 Haziran 2010 tarihlerinde Afganistan, İran, Pakistan ve Türkiye'nin, 15-17 Haziran 2010 tarihlerinde ise Lübnan, Suriye, Suudi Arabistan, Türkiye ve Ürdün'ün Uyuşturucu ile Mücadele Birim Başkanlarının başkanlığındaki uzmanların katılımıyla "Uyuşturucu ile Mücadele Bölgesel Çalıştay"ları gerçekleştirilmiştir.

Bu çalıştaylar sonucunda; katılımcı ülkeler tarafından uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadelede ortak operasyonel çalışmalarda bulunma iradesi ortaya konulmuş, karşılıklı temas noktaları belirlenmiş, bilgi ve tecrübe değişimini sağlayacak ortak eğitim programları düzenlenmesi kararlaştırılmıştır. Bu çalıştayların her yıl farklı bir ülkenin ev sahipliğinde gerçekleştirilmesi konusunda da mutabık kalınmıştır.

6.3. Kontrollü Teslimat Uygulamaları

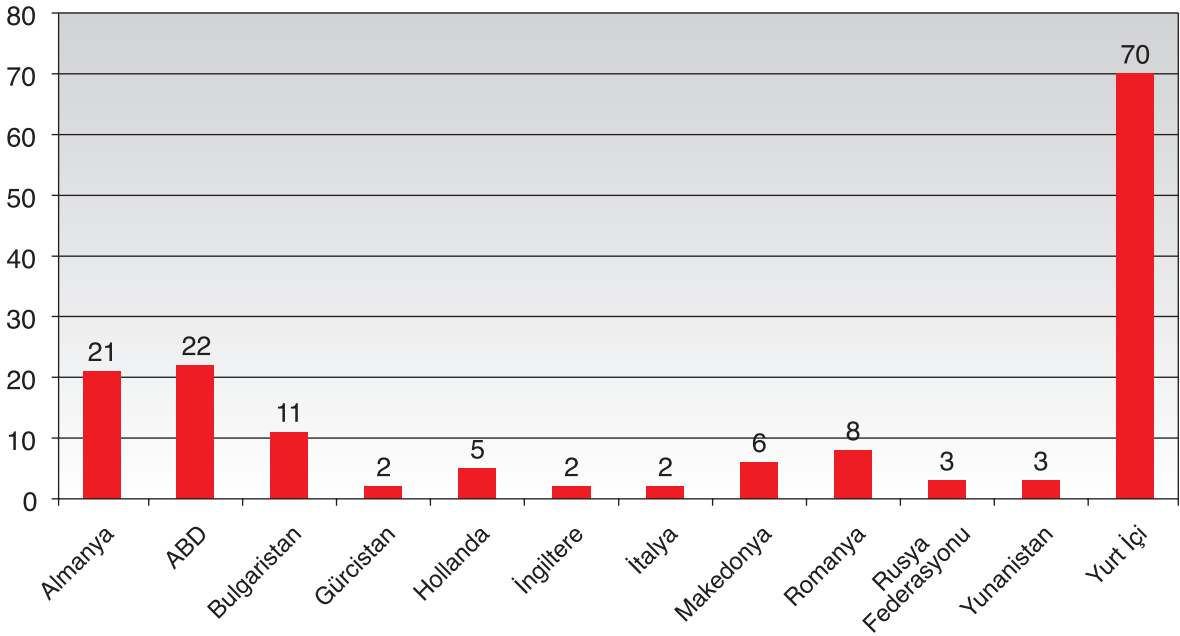
Kontrollü teslimat uygulamaları uyuşturucu şebekeleri içerisindeki temin edici, nakliyeciler, kurye, organizatör ve alıcıların tespit edilerek organizasyonların tüm unsurlarıyla birlikte çökertilmesini amaçlamaktadır. Kontrollü teslimat operasyonları uyuşturucunun hem yurtiçi hem de yurtdışı sevkiyatlarına yönelik olabilir. KOM Daire Başkanlığı CMK 250 ile Yetkili Ankara Cumhuriyet Başsavcısı Vekilliği ile koordinasyon içerisinde yurtiçi ve yurtdışı kontrollü teslimat operasyonları düzenlemeye devam etmektedir.

Grafik-41 Yıllara Göre Kontrollü Teslimat Uygulamaları



Son beş yıl içerisinde düzenlenen yurtiçi kontrollü teslimat operasyonlarının sayısında bir dalgalanma yaşanmıştır. 2006 yılından sonra düşüşe geçen operasyonlar 2009 yılında tekrar yükselişe geçerek toplam 9 operasyon yapılmıştır. Ancak 2010 yılında kısmi bir düşüş yaşanmış ve 8 yurtiçi kontrollü teslimat operasyon gerçekleştirilmiştir. Uluslararası kontrollü teslimat operasyonlarında ise ciddi bir düşüş gözlemlenmektedir. 2006 yılında toplam 8 olan operasyon sayısı %88 oranında düşüş göstermiş ve 2010 yılında sadece 1 uluslararası kontrollü teslimat yapılabilmiştir. Bu durumun ülkelerin kontrollü teslimat yasalarındaki farklılıktan ve uyuşturucu maddenin yurtdışına çıkacağına makul bir süre öncesinden tespit edilememesinden kaynaklandığı değerlendirilmektedir.

Grafik-42 Ülkelere Göre Kontrollü Teslimat Uygulamaları



Ülkemizde yasal mevzuatının çıktığı 1997 yılından 2010 yılı sonuna kadar gerçekleştirilen kontrollü teslimat operasyonlarının yaklaşık % 43'ü yurtiçinde İl KOM Birimleri arasında, geriye kalan %57'si ise diğer ülkelerin uyuşturucuyla mücadele teşkilatlarıyla koordinasyon içerisinde yapılmıştır.

Tablo-10 Kontrollü Teslimat Uygulamalarında Yakalanan Maddeler ve Şahıslar

ÜLKELER	KONTROLLÜ TESLİMAT SAYISI	MİKTAR (GR)					MİKTAR (LT)		MİKTAR (AD)			KARAPARA	ŞAHİS
		ESRAR	EROİN	AFYON	BAZMORFİN	KOKAİN	SAFROL	ASETİK ANHİDRİT	ECSTASY	CAPTAGON	SUBUTEX		
Almanya	21	764.900	27.463			8.896							53
ABD	22	3.378	1.506	87.376		57.520							75
Avusturya	1		1.230										3
Belçika	1	1.000.000											
Bulgaristan	11	263.000	57.000	34						350.000			20
Fransa	1						1						
Gürcistan	2										2.016		4
Hollanda	5		138.391			300						311.000 Euro 250.000 Sterlin	17
İngiltere	2		17.160										11
İtalya	2												
İran	1												Olumsuz
İsrail	1			2.000									3
Kanada	1			8.000									6
Makedonya	6		66.560										8
Romanya	8	5.938	59.081					4.000					7
Rusya Federasyonu	3							8.150					14
Slovenya	1							12.960					4
Slovakya	1							10.000					1
Yunanistan	3		512.100										33
Yurtiçi	70	1.065.000	1.770.117		267.700	400		4.387	152.000	5.262.000			244
Toplam	163	3.102.216	2.650.608	97.410	267.700	67.116	1	39.497	152.000	5.612.000	2.016		503

1997-2010 döneminde 92'si yurtdışı olmak üzere toplam 162 kontrollü teslimat operasyonu gerçekleştirilmiştir.

6.4. Narko-Terörizm

Türkiye geçmişte ve günümüzde terör örgütlerinin eylemlerine hedef olmuş ve olmaya da devam etmektedir. Yakın zamana kadar dünyada terör örgütlerinin uyuşturucudan finansman sağladığı genel olarak bilinmekle birlikte, bu konuda önemli deliller ortaya konulamamıştır. KOM Daire Başkanlığı bu eksiğin bilincinde olarak 2003 yılından itibaren ülkemizdeki terör örgütlerinin uyuşturucudan finansmanını yakın takip altına almıştır. Bu doğrultuda değişik organize suç örgütlerinin ve bireysel uyuşturucu kaçakçılarının PKK/KONGRA-GEL ile bağlantıları konusunda önemli delillere ulaşmıştır. Özellikle, yakalanan terör örgütü mensuplarının ve uyuşturucu kaçakçılarının ifadeleri, terör örgütleri ile bağlantılı olay tutanakları, örgüte ait sığınak/hücre evlerinde ele geçirilen uyuşturucu maddeler ve ele geçirilen belgelerdeki para kayıtları terör örgütlerinin (PKK/KONGRA-GEL, DHKP/C, TKP-ML, DEVSOL ve ASALA) uyuşturucudan finansman sağladıklarını açıkça ortaya koymaktadır.

KOM Daire Başkanlığı tarafından yapılan analizlerde PKK/KONGRA-GEL terör örgütünün sadece uyuşturucu kaçakçılığı ile değil uyuşturucu ticaretinin tüm aşamalarında rol oynadığı tespit edilmiştir. Özetle PKK/KONGRA-GEL'in;

- I) Uyuşturucu kaçakçılarından komisyon aldığı,
- II) Doğu ve Güneydoğu Anadolu bölgemizdeki yasadışı kenevir ekiminde rol oynadığı,
- III) Uyuşturucu kaçakçılığını koordine ettiği,
- IV) Avrupa'da uyuşturucu dağıtımında etkin olduğu,
- V) Uyuşturucudan elde edilen geliri akladığı tespit edilmiştir.

PKK/KONGRA-GEL terör örgütünün eylemlerinin başladığı 1984 yılından 2010 yılı sonuna kadar uyuşturucu ve terör bağlantılı olarak yürütülen 363 operasyonda 839 şahıs yakalanmıştır. Bu operasyonların 54'ünde PKK/KONGRA-GEL hücre evleri ve sığınaklarında yüksek miktarlarda uyuşturucu yakalanmıştır. PKK/KONGRA-GEL terör örgütüne karşı yapılan 363 operasyonlarda 4.253 kg eroin, 22.830 kg esrar, 4.305 kg bazmorfin, 8 kg afyon sakızı, 710 kg kokain, 337.412 adet sentetik uyuşturucu, 26.190 lt asetik anhidrit ve 2 adet imalathane ele geçirilmiştir. Narko-terör konusunda 2009-2010 yıllarında gerçekleştirilen 10 operasyonda ise 490 kg esrar ve 157 kg eroin ile birlikte 33 şahıs gözaltına alınmıştır.

PKK/KONGRA-GEL terör örgütünün uyuşturucudan finansmanı 2010 yılında da devam etmiştir. Yürütülen tahkikatlar PKK/KONGRA-GEL'in uyuşturucu kaçakçılığından komisyon almasının yanı sıra uyuşturucu kaçakçılığını da bizzat koordine ettiğini ortaya koymuştur. Örnek olarak:

- Ekim 2010 tarihinde, Kocaeli, İstanbul, Van ve Hakkari KOM Şube Müdürlüklerince yapılan eş zamanlı operasyonlarda 142 kg eroin yakalanmıştır. Söz konusu operasyonda İstanbul ilinde 3, Van ilinde 6 ve Hakkari ilinde 1 olmak üzere toplam 10 şahıs gözaltına alınmıştır. Yürütülen planlı çalışma sürecinde önemli bilgilere ulaşılmıştır. Bu kapsamda, PKK/KONGRA-GEL terör örgütü mensuplarının Afganistan'dan İran'a, oradan da Türkiye sınırlarına kadar uyuşturucu maddeyi bizzat kendilerinin

getirdiği, Türkiye sınırında değişik organizasyonlara teslim ettiği ve daha sonra ayarlanan muhtelif araç ve şoförler vasıtası ile Van ilinden İstanbul iline nakliyesinin yapıldığı anlaşılmıştır. Yapılan bu sevkiyatları PKK/KONGRA-GEL terör örgütünün bizzat organize ettiği, eroin maddesinin sevkiyatından elde edilen paranın Yüksekova ilçesinde bulunan bir kuyumcudaki toplandığı, nakliyecilere ise 2000 ile 5000 TL arasında para verildiği, kalan paranın PKK/KONGRA-GEL terör örgütüne gönderildiği görülmüştür. Sevkiyatta kimin ne kadar para alacağını, nakliyeciyeye ve zulacıya ne kadar para verileceğinin PKK/KONGRA-GEL terör örgütünün üst kademesinde bulunan şahıslar tarafından belirlendiği tespit edilmiştir.

- Diyarbakır KOM Şube Müdürlüğü tarafından Ağustos 2010 tarihinde gerçekleştirilen başka bir operasyonda, bir TIR aracı içerisinde 65 kg kubar esrar maddesi ile birlikte aracın LPG tankı içerisine gizlenmiş 65 kg patlayıcı madde ele geçirilmiştir. Olayda yakalanan 3 şahıs TEM Şube Müdürlüğünce “Terör örgütüne ait Patlayıcı Madde Bulundurmak” suçundan mahkemeye sevk edilmiş ve tutuklanmışlardır.

2010 yılında Avrupa’da yapılan bazı operasyonlar da PKK/KONGRA-GEL’in uyuşturucu ticaretinde rol oynamaya devam ettiğini göstermektedir. Örneğin, Fransa’da PKK/KONGRA-GEL terör örgütüne finansman sağlamak için uyuşturucu kaçakçılığı yaptığı tespit edilen M.A., E.Ö ve H.K. isimli üç şahıs Fransız mahkemesi tarafından tutuklanmıştır. Yakalanan şahıslara 3 ila 6 yıl arasında hapis cezası verilmiştir. Fransa’da yürütülen tahkikatlar anılan 3 PKK/KONGRA-GEL terör örgütü mensubunun Türkiye, Bulgaristan, Hollanda ve İspanya arasında faaliyet gösteren büyük bir uyuşturucu şebekesinin mensubu olduklarını ve yüklü miktarlarda eroini Avrupa’ya dağıttıklarını ortaya koymuştur.

KOM Daire Başkanlığı PKK/KONGRA-GEL’in uyuşturucudan finansmanına karşı uluslararası birçok girişimde bulunmuştur. Bu girişimler neticesinde, 30 Mayıs 2008 tarihinde, ABD Yönetimi tarafından “Yabancı Narkotik Çeteleri Belirleme Yasası” çerçevesinde 3 PKK/KONGRA-GEL terör örgütü yöneticisi uyuşturucu kaçakçıları listesine dahil edilmiştir.

ABD Hazine Bakanlığı bünyesindeki Yabancı Varlıkların Kontrolü Ofisi tarafından 14 Ekim 2009 tarihinde yapılan açıklamada söz konusu şahısların “Özel Olarak Belirlenmiş Uyuşturucu Kaçakçısı” olarak ilan edildiği bildirilmiştir. Bu bağlamda bahsi geçen PKK/KONGRA-GEL yöneticilerinin ABD’de bulunan malvarlıklarının dondurulmasına ve ABD vatandaşlarının bu şahıslarla ekonomik veya ticari nitelikli bir işlem yürütmesinin yasaklanmasına karar verilmiştir. 2010 yılı sonunda 5 PKK/KONGRA-GEL yöneticisinin daha ABD listesine alınması yönünde yürütülen çalışmalarda sonuca yaklaşılmıştır.

Bu tür yakalamalar, ifadeler ve tespitler PKK/KONGRA-GEL terör örgütünü uluslararası kamuoyunun gözünde, uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan bir örgüt haline getirmiştir. Bu olumsuz imaj PKK/KONGRA-GEL terör örgütünün uluslar arası desteğini kaybetmesine neden olurken, örgüt ideolojisine de büyük zarar vermeye başlamıştır.

Tablo-11 2010 Yılında Kolluk Birimleri Tarafından Yapılan Tüm Yakalamalar

MADDE CİNSİ	POLİS			JANDARMA			GÜMRÜK			SAHİL GÜVENLİK		
	OPERASYON	ŞÜPHELİ	MİKTAR	OPERASYON	ŞÜPHELİ	MİKTAR	OPERASYON	ŞÜPHELİ	MİKTAR	OPERASYON	ŞÜPHELİ	MİKTAR
Esrar (Kg)	13.586	28.625	31.197	2.539	3.843	38.982	4	5	5			
Eroin (Kg)	2.619	5.417	9.053	133	222	2.122	23	35	856			
Bazmorfin (Kg)	0	0	0	2	0	20						
Afyon (Kg)	38	58	94	12	23	129	12	15	213			
Kokain(Kg)	263	588	277	7	22	3	1	1	13			
Asetik Anhidrit (Lt)	3	4	11.104	1	0	16						
Sentetik Ecza (Ad)	140	235	80.545	14	35	21.642						
Captagon (Ad)	138	251	1.050.366	15	24	17.976	1	1	908			
Ecstasy (Ad)	297	727	826.164	20	29	68.662	3	5	30.035			
Amfetamin (Kg)	0	0	0				1	2	1			
Metamfetamin (Kg)	40	105	122	2	3	4	2	2	7			
Toplam	17.124	36.010		2.745	4.201		47	66		0	0	0

MADDE CİNSİ	GENEL		
	OPERASYON	ŞÜPHELİ	MİKTAR
Esrar (Kg)	16.129	32.473	70.184
Eroin (Kg)	2.775	5.674	12.031
Bazmorfin (Kg)	2	0	20
Afyon (Kg)	62	96	436
Kokain(Kg)	271	611	293
Asetik Anhidrit (Lt)	4	4	11.120
Sentetik Ecza (Ad)	154	270	102.187
Captagon (Ad)	154	276	1.069.250
Ecstasy (Ad)	320	761	924.861
Amfetamin (Kg)	1	2	1
Metamfetamin (Kg)	44	110	133
Toplam	19.916	40.277	



MALİ SUÇLAR VE KAÇAKÇILIK SUÇLARI

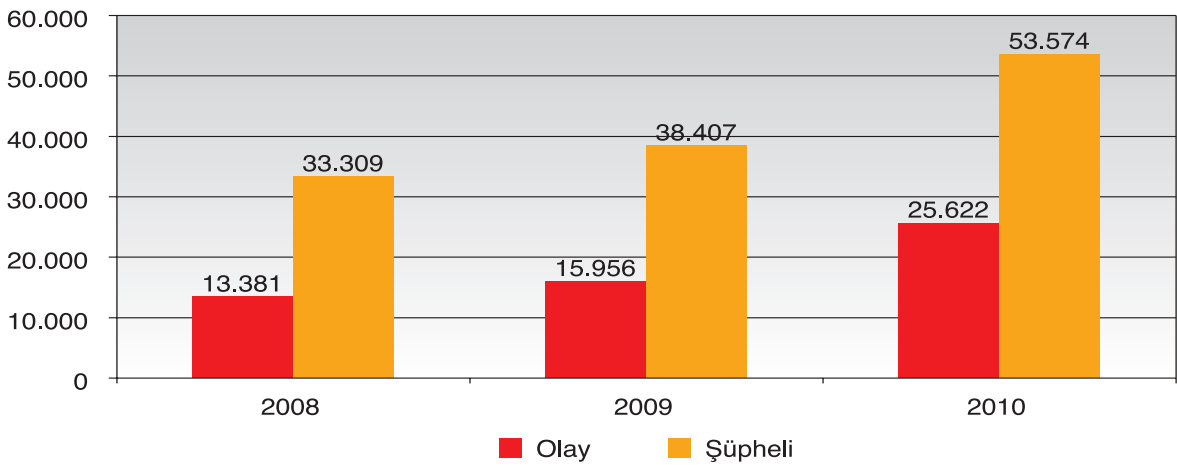
Mali suçlar ve bu suçlarla mücadele faaliyetleri; devletin ekonomik güvenliği, kamu düzeni, demokratik ve ahlaki değerlerin korunması, bireyler arası gelir dağılımındaki adaletin sağlanması faaliyetleri ile yakından ilişkilidir.

Mali suçların oluşumu ile birlikte en büyük zararı ülkelerin ekonomileri görmektedir. Mali suçların yoğun olarak işlendiği ülkelerde, güvenlik harcamaları da aynı şekilde artmakta; ülke kaynakları bir yandan mali suçların işlenmesiyle yağmalanırken, diğer yandan bu kaynaklar oluşan güvenlik açığının giderilmesinde kullanılmaktadır. Bu suçlarla mücadelenin yetersiz kaldığı durumlarda ise, bireyler arasında gelir dağılımındaki eşitsizliğin artarak adalet anlayışının zarar gördüğü ve toplumda huzursuzluklar ile sosyal kirlenmelerin meydana geldiği görülmektedir. Zira toplum içerisindeki sosyal kirlenme, siyasi kirlenmeye dayanak teşkil etmekte ve bu olumsuz durum devlete olan güvenin sarılmasına ve devlet otoritesinin zayıflamasına sebep olmaktadır.

Ülkelerin ekonomik, sosyal ve demokratik gelişiminde bu denli etkin rolü bulunan mali suçlarla mücadelenin önemi 2010 yılında daha net olarak anlaşılmıştır. 2010 yılı içerisinde dünya genelinde yaşanan ekonomik gelişmeler, mali suçlarla mücadelenin gerekliliğini ve önemini bir kez daha ortaya koymuştur. Bireyin ve toplumun ekonomik yönden mağduriyetini önlemenin yöntemlerinden biri olarak görülen mali suçlarla mücadele faaliyetleri zafiyete uğradığı takdirde, ülkelerin ekonomik gelişiminin ve güvenliğinin her zaman risk altında olacağı anlaşılmıştır.

Ülkemizde mali suçlarla mücadelede KOM birimlerinin önemli rolü bulunmaktadır. Mali suçların çeşitlilik arz etmesi ve bu suçların özellikle son yıllarda bu işi meslek haline getirmiş suç örgütlerince gerçekleştirilmesi, mali suçlarla mücadele eden birimlerin de aynı şekilde uzmanlaşmasını ve profesyonelleşmesini zorunlu kılmıştır. Dünyada yaşanan tüm gelişmeleri yakından takip ederek, mücadele stratejisini belirleyen ve yön veren KOM birimleri; mali suçlarla mücadele yöntemlerini gelişen zamana uygun olarak yenilemekte ve özellikle suç örgütlerine yönelik planlı ve kapsamlı operasyonel çalışmalara öncelik vermeye devam etmektedir.

Grafik-1 Yıllara Göre Meydana Gelen Mali Suçlar Olay ve Şüpheli Sayıları



Mali suçların her dalında yapılan yoğun mücadele sonucunda ortaya çıkan olay ve şüpheli sayıları, bu alanda gösterilen performansın en açık göstergesidir. Bu kapsamda Mali suç türleri itibariyle 2009 yılı içerisinde 15.956 olay meydana gelmiş ve 38.407 şahıs hakkında adli işlem yapılmıştır. 2010 yılı itibariyle ise 25.622 olay meydana gelmiş ve 53.574 şahıs hakkında adli işlem yapılmıştır.

1. YOLSUZLUK VE NİTELİKLİ DOLANDIRICILIK SUÇLARI

1.1. Yolsuzluk Suçları

Toplumun sosyal, ekonomik ve siyasi yapısını olumsuz olarak etkileyen ve gün geçtikçe önemini artıran “Yolsuzluk” suçları; devlet gücünün ve kaynaklarının özel çıkar ve amaçlar için kullanılarak, kamunun zarara uğratılmasına, gelir dağılımının bozulmasına ve ahlaki değerlerin kaybolmasına sebep olmaktadır.

Gelişmekte olan toplumlarda sıkça rastlanan yolsuzluk suçları; toplumun sosyal, ekonomik ve siyasi yapısını doğrudan etkilemekte, bireyler arasında ekonomik olarak uçurumlar oluşturmaktadır. Ülkenin geleceğine ipotek koyan, vatandaşla devletin arasını açan, dürüst çalışmayı ve hak aramayı zorlaştıran yolsuzluk algılamaları belirli bir düzeye getirilemediği sürece, bir ülkenin ekonomik ve sosyal yönden kalkınması zor olacaktır.



Yolsuzluk suçlarının farklı olarak algılanması, yolsuzluk kavramının çerçevesinin belirlenmesini ve yolsuzluk alanında yapılan mücadeleyi zorlaştırmaktadır. Bu kapsamda başta ulusal ve uluslararası kurum ve kuruluşlar olmak üzere çeşitli sivil toplum örgütleri tarafından, ülkelerin yolsuzluğa ilişkin toplumsal bilincini ölçen araştırmalar geliştirilmekte ve raporlar yayınlanmaktadır. Ülkemizin de içerisinde yer aldığı bu raporlarda, yolsuzlukla mücadelenin başarıya ulaşıp ulaşmadığına ilişkin değerlendirmeler yapılmaktadır.

Dünya çapında yolsuzlukla mücadele amacıyla faaliyet gösteren sivil toplum örgütlerinden biri olan Uluslararası Saydamlık Örgütü (Transparency International-TI), yolsuzluk ve yolsuzlukla mücadele konulu araştırmalar gerçekleştirmekte ve her yıl düzenli olarak Yolsuzluk Algılama İndeksi raporları yayınlamaktadır. 2001-2010 yılları arasındaki “Yolsuzluk Algılama İndeksi” verilerine göre; Türkiye’nin son dört yıldır 4 puan sınırını aştığı, her geçen yılda yolsuzluk algılamasının biraz daha düştüğü görülmektedir. Ülkemiz aynı raporda; 2007 yılında 179 ülke arasında 64. sırada bulunurken, 2008 yılında 180 ülke arasında 58. sıraya yükselmiştir. 2009 yılında yayınlanan raporda 180 ülke arasında 61. sırada bulunan ülkemiz 2010 yılında 178 ülke arasında 56. sıraya yükselmiştir (www.transparency.org).



Ülkemizde yolsuzluk suçlarına karşı yürütülen mücadelelerde gösterilen başarı, yolsuzluk algılama indekslerine doğrudan yansımaktadır. Bununla birlikte, yolsuzluk suçlarını işleyen suç örgütlerinin, ulusal ve uluslararası gündemi, yürürlüğe giren yeni mevzuatları ve teknolojide yaşanan değişimleri yakından takip etmek suretiyle yeni eğilim ve yöntemler bularak çıkar elde etmeye çalıştıkları bilinmektedir. KOM Daire Başkanlığı koordinesinde İl KOM Birimleri tarafından buna yönelik önleyici ve bastırıcı önlemlerin alınması sağlanmaktadır.

1.1.1. Yolsuzluk Suçlarına Yönelik Soruşturmanın Yoğun Olarak Yapıldığı Alanlar

2010 yılı içerisinde gerçekleştirilen yolsuzluk operasyonlarının önemli bir bölümü sağlık ve yerel yönetimler alanında gerçekleşmiştir. Bu alandaki yolsuzluk suçlarının, çoğunlukla yerel yönetimlerin mal ve hizmet alım ihaleleri ve sağlık sektöründeki ilaç alımları ve tedavi hizmetleri ihalelerine fesat karıştırılması şeklinde olduğu görülmüştür. Bunun yanı sıra, sağlık hizmetleri alanında sahte veya usulsüz belge kullanılarak kamu kurumlarının zarara uğratıldığı ve suç örgütlerinin haksız kazanç sağladıkları görülmüştür.



KOM Birimleri tarafından 2010 yılında gerçekleştirilen planlı operasyonlar içerisinde “Mal ve Hizmet Alımı İhalelerinde Görülen Yolsuzluk” suçları önemli bir yer tutmaktadır. Bu tür suçları işleyen suç örgütlerinin bazı kamu görevlileri ve firma yetkilileri ile müşterek hareket ederek ihaleler ile ilgili gizli kalması gereken bilgileri önceden temin edebilmesi, ihale şartnamelerinin belirli bir firmanın ihaleyi alabileceği şekilde düzenlenmesi, mal veya hizmet alımlarının sahte fatura ve/veya belge düzenleyerek henüz ihale yapılmadan gerçekleştirilmesi ve ihale yapılmış gibi gösterilerek, mal alımlarında olduğundan çok daha yüksek miktarlarda fatura kesilmesi gibi çeşitli yöntemleri sıkça kullandıkları görülmüştür.

Ayrıca, suç örgütlerinin; önemli miktarda kaynak aktarımı yapılan kamu ihalelerinde yine kamu görevlileriyle müşterek hareket ederek ihale şartnamelerine aykırı hareket ederek alınan hizmetin ve/veya yapım işlerinin şartname hükümlerine göre yerine getirilmediği halde yapılmış gibi gösterilmesi, mal alımlarında ihale konusu malzemelerin miktarının eksik teslim edilmesi veya daha kalitesiz ve/veya ucuz malzeme teslim edildiği halde tam ve eksiksiz teslim alınmış gibi belge düzenlenmesi yöntemlerini de kullanmak suretiyle “Edimin İfasına Fesat Karıştırdıkları” anlaşılmıştır.

Yolsuzluk suçlarının 2010 yılı içerisinde meydana geldiği sektörlerle bakıldığında, eğitim alanında yapılan yolsuzlukların da ayrı bir önemi bulunmaktadır. Sosyal devletler; öncelikle eğitim-öğretimi devletin başta gelen ödevi sayar ve bireylerin fırsat eşitliğini ve eğitimin toplumla bütünleşmesini sağlamak amacıyla tüm vatandaşların eşit imkânlar içinde eğitim görmesini sağlar. Bunun yanı sıra, sosyal devlet ilkesinin gereksinimlerinden birisi de, şüphesiz özel eğitime muhtaç bireylerin eğitim ihtiyaçlarıdır. Bu kapsamda, özel eğitime muhtaç bireylerin tüm eğitimleri devlet tarafından karşılanmaktadır.

Bu çerçevede; KOM Birimlerine eğitim sektöründe gerçekleştirilen yolsuzluklara yönelik 2010 yılı içerisinde yapılan çalışmalara bakıldığında; suç örgütlerinin engeli olmayan bireylere engelli olduğuna ilişkin sahte ve yanıltıcı belgeler kullanmak suretiyle kamunun zarara uğratılmasına neden oldukları görülmüştür. KOM Daire Başkanlığı koordinesinde ve Malatya KOM birimi tarafından Özel Eğitim ve Rehabilitasyon Merkezlerine yönelik

gerçekleştirilen bir operasyonda; devletin toplam 544.085 TL zarara uğratıldığı gözönünde bulundurulduğunda; devletin bütçesinden eğitime ayrılan kaynağın ve suç örgütlerinin bu sektörde yapılan yolsuzluklardan elde edebileceği haksız kazancın ne kadar yüksek olduğu açıkça görülmektedir.

Diğer yandan, toplumda bozulmanın açık bir göstergesi olan yolsuzluğun; kolluk ve adli mekanizmada az da olsa görülmesi toplum için endişe verici bir durumdur. Bu hassasiyeti göz önünde bulunduran KOM Daire Başkanlığımız ve İl KOM Birimleri, 2010 yılında bu alana yönelik çalışmalara büyük önem vermiştir. Yürütülen çalışmalar esnasında, kolluk ve adli hizmetlerde yaşanan yolsuzluk suçlarının; çoğunlukla suç örgütleri ile kamu görevlilerinin müşterek hareket ederek çıkar sağladıkları şeklinde gerçekleştiği görülmüştür.

1.1.2. Mücadele Çalışmaları

Yolsuzlukla mücadele faaliyetlerinin “Kamuoyunun Bilinçlendirilmesi, Eğitim Çalışmaları ve Suç Soruşturmaları” olmak üzere birbirini tamamlayan üç temel boyutu olduğu bir gerçektir. Bu mücadele faaliyetleri içerisinde daha çok “Suçun Soruşturulması” boyutunda yer alan KOM Birimlerinin, yolsuzluk suçlarının engellenmesi ve sorumluların cezalandırılması amacıyla yürüttükleri çalışmalar büyük önem arz etmektedir.

Bu kapsamda, yolsuzluk suçlarına yönelik 2010 yılı içerisinde KOM Birimlerince gerçekleştirilen operasyonel çalışmalar neticesinde elde edilen verilere göre düzenlenen aşağıdaki tablo yolsuzluk suçlarının hangi sektörlerde ağırlıklı olarak görüldüğünü yansıtmaktadır.

Tablo-1 2010 Yılında Meydana Gelen Yolsuzluk Suçlarının Planlı Operasyonlara Göre Sektörel Dağılımı

YOLSUZLUK SUÇLARININ DAĞILIMI	OLAY SAYISI	ŞÜPHELİ SAYISI			TUTUKLU		
		KAMU GÖREVLİSİ	DİĞER	TOPLAM	KAMU GÖREVLİSİ	DİĞER	TOPLAM
1 Sağlık	54	322	580	902	42	93	135
2 Yerel Yönetimler	36	252	336	588	70	93	163
3 Adli Hizmetler	26	80	163	243	18	20	38
4 Eğitim	11	40	112	152	4	15	19
5 Maliye	10	25	65	90	3	15	18
6 Tarım	9	24	118	142	8	5	13
7 Bayındırlık	5	21	22	43	10	15	25
8 Enerji	4	9	41	50	1	9	10
TOPLAM	155	773	1.437	2.210	156	265	421

Yolsuzluk suçları ile ilgili yukarıda tabloda yer alan sektörlerde meydana gelen 2010 yılı olay sayılarına bakıldığında; yolsuzluk operasyonlarında öne çıkan sektörlerin, 54 operasyonda tutuklanan toplam 135 şüpheli ile sağlık ve 36 operasyonda tutuklanan 163 şüpheli ile yerel yönetimler olduğu görülmüştür.

Bununla birlikte, KOM Birimleri yolsuzlukla mücadele alanında her geçen gün daha da uzmanlaşmakta, suç örgütlerince kullanılan yöntem ve usullere karşılık kendilerini geliştirerek mücadelelerine kararlılıkla devam etmektedirler. Bu kapsamda, yolsuzluk suçları ile mücadele çerçevesinde; özellikle kamu ihaleleri KOM Daire Başkanlığı tarafından yakından takip edilmiş, gerekli bilgi ve donanım desteği sürekli olarak İl KOM Birimlerine sağlanmıştır.

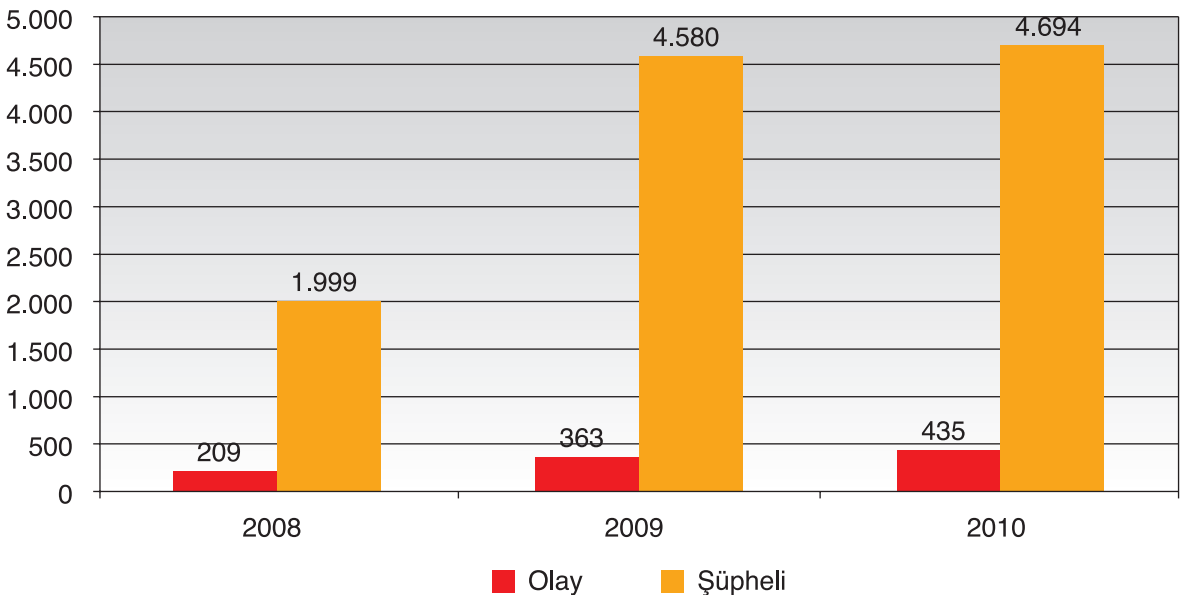
Ayrıca, ihale yolsuzluğu suç soruşturmalarında dikkat edilmesi gereken hususlar ve kamu ihalelerinde uyulacak esaslara ilişkin görevli soruşturmacı personelin farkındalığını artırmak ve uzmanlaşmasını sağlamak amacıyla İl KOM Birimlerinin planlı çalışmalarına yerinde katkı sağlanmıştır. İl KOM Birimlerince yürütülen yolsuzluk suç soruşturmaları kendine özgü teknik ve uzmanlık isteyen konuları içerdiğinden, soruşturmalarda ilgili uzmanlardan faydalanılması amacıyla diğer kurumlarla gerekli koordinasyon sağlanarak il birimlerinin uzman personel talepleri karşılanmıştır.

KOM Daire Başkanlığı olarak İl KOM Birimlerinde çalışan personelin konusunda uzmanlaşmasını sağlamak ve yolsuzlukla mücadeledeki tecrübesini artırmak amacıyla düzenli olarak gerçekleştirilen “Mali Suç Soruşturmaları” konulu eğitim programlarına 2010 yılında da devam edilmiştir. KOM Daire Başkanlığı’nın TADOC Şube Müdürlüğü tesislerinde üçer haftalık süreyle ve iki defa gerçekleştirilen söz konusu “Mali Suçlarla Mücadele Uzmanlık Eğitim Programı”na, KOM Daire Başkanlığı ve il KOM birimlerinden toplam 70 personel katılım sağlamıştır. Bahse konu eğitimlere; Yargıtay Başkanlığı, Maliye Bakanlığı, Sermaye Piyasası Kurumu, Kamu İhale Kurumu, Dış Ticaret Müsteşarlığı, Gümrük Müsteşarlığı, Halk Bankası Genel Müdürlüğü ve Merkez Bankası A.Ş.’nin uzman eğitici personeli tarafından da destek verilmiştir.

Diğer yandan, geçmiş yıllarda “KOM Daire Başkanlığı Mali Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü İntranet Web Sayfası”nda başlanan eğitim amaçlı bilgi desteği verme çalışmalarına aynı şekilde devam edilmiştir.

1.1.3. İstatistik ve Değerlendirme

Grafik-2 Yıllara Göre Meydana Gelen Yolsuzluk Suçları Olay ve Şüpheli Sayıları

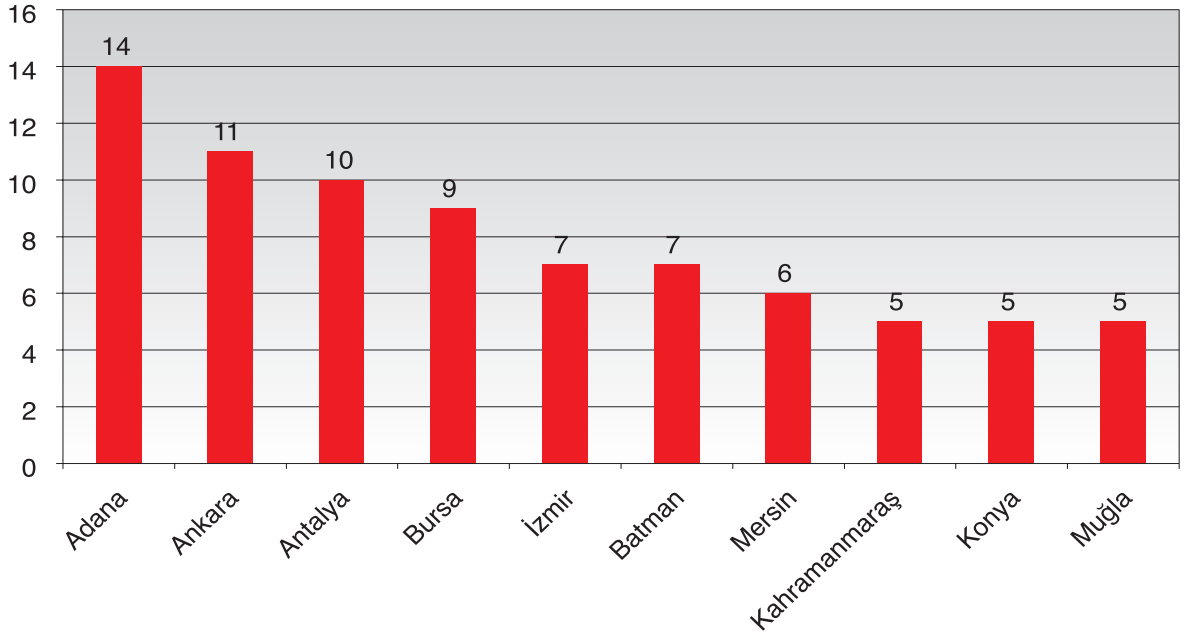


Ülkemizde yolsuzluk olayları ile ilgili olarak 2008 yılında 209 olayda 1.999 şüpheli şahıs hakkında, 2009 yılında 363 olayda 4.580 şüpheli şahıs hakkında ve 2010 yılında 435 olayda 4.694 şüpheli şahıs hakkında işlem yapılmıştır.

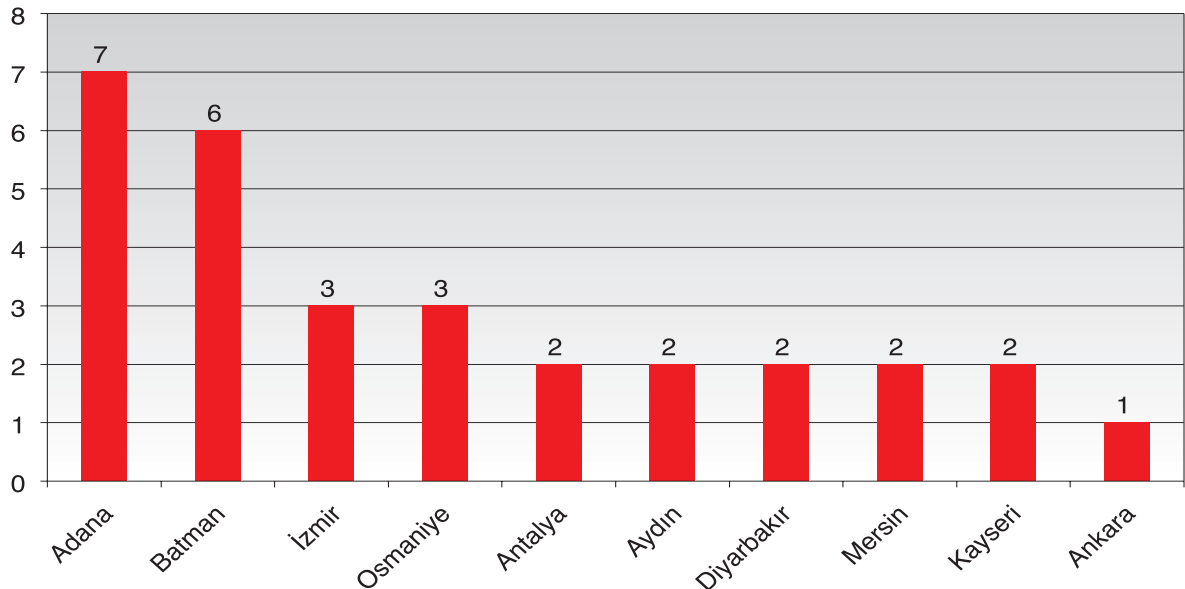
2009 yılında olay sayısı 2008 yılına oranla %74 artış gösterirken, 2010 yılına gelindiği zaman bir önceki yıla göre %20 oranında bir artış görülmüştür.

Ayrıca, 2009 yılında yakalanan şüpheli sayısı 2008 yılına oranla %129 artış göstermiş, bu sayı 2010 yılında ise bir önceki yıla oranla %2 artmıştır. Grafik -3'de görüldüğü üzere, planlı yolsuzluk operasyonları daha çok ülkemizin ticaret ve sanayisinin geliştiği, kamu harcamalarının yoğun olduğu büyük illerde meydana gelmiştir.

Grafik-3 2010 Yılında Meydana Gelen Planlı Yolsuzluk Olaylarında İlk On İl



Grafik-4 2010 Yılında Meydana Gelen Planlı Sağlık Yolsuzluk Olaylarında İlk On İl



Bütün bu istatistikî verilere bakıldığında, son üç yıl içerisinde tespit edilen yolsuzluk olaylarında gerek olay sayılarında gerekse şüpheli sayılarında bir önceki yıllara nazaran genel bir artış olduğu görülmektedir.

KOM Birimlerimizde görevli personelin yolsuzlukla mücadele alanında ülkemiz genelinde yürütmekte olduğu çalışmalarda, özellikle geçmiş yıllara nazaran daha da uzmanlaşmasının ve mücadeledeki diğer kurum-kuruluşlar ile işbirliği faaliyetlerini geliştirmesinin bu artışın sebepleri arasında olduğunu söylemek mümkündür.

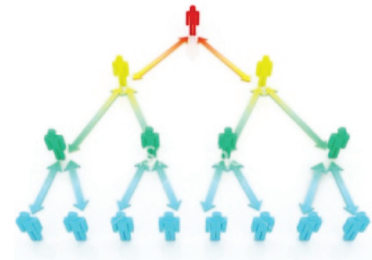
Bunun yanı sıra, ülkemizde demokratikleşme ve kamu hizmetlerinin görülmesindeki şeffaflaşma çalışmaları ve yolsuzluk suçlarına karşı kamuoyu bilincinin artırılmış olması bu alandaki mücadeleyi doğrudan etkilemiştir.

1.2. Nitelikli Dolandırıcılık

Ülkemizde en çok işlenen mali suç türlerinden olan “Nitelikli Dolandırıcılık” suç faaliyetinin; toplumun ekonomik-sosyal ve kültürel yapısı, etik değerlerinin değişmesi, hızla gelişen teknoloji ve özellikle bilişim sistemlerinde yaşanan yenilikler olmak üzere, çeşitli faktörlerle birebir ilgili olduğu görülmektedir. Dolandırıcılık suçu şüphelilerinin, bilişim sistemlerini ileri seviyede kullanıyor olmaları, iletişim alanındaki kabiliyetleri ve hukuki mevzuat konusundaki bilgileri dikkati çekmektedir.

Nitelikli dolandırıcılık suçunun gelişen teknoloji ile birlikte yeni yöntemlerle işlendiğinden hareketle, ülkemizde bankalardan kredi dolandırıcılığı olaylarının sayısının arttığı görülmektedir. Suç örgütlerinin; şahısların kimlik bilgilerini ele geçirdiği, başkasına ait kimlik bilgilerini kullanarak sahte belge düzenlediği ve kredi talebinde bulunduğu; bunun yanı sıra yine üçüncü şahısların kimlik bilgileri kullanılmak suretiyle paravan şirketler kurulduğu, bahse konu şirketler adına bankalardan alınan çek karneleri ile dolandırıcılık yapıldığı görülmüştür.

Ayrıca son dönemde özellikle internet üzerinden faaliyet gösteren, ülkemiz dâhilinde faaliyet izni bulunmayan, “takı, tatil paketi, sağlık ürünleri ve benzeri ürünlerin” satışı adı altında kurulan sisteme üye toplayan, “saadet zinciri” benzeri farklı bir yapı ortaya çıkarılmıştır. Bu organizasyona yönelik yürütülen çalışmalar esnasında, bu yöntemlerle ve insanları kolay para kazanma vaadi ile aldatan çok sayıda kişinin mağdur edildiği görülmüştür.



1.2.1. Mücadele Çalışmaları

İçinde bulunduğumuz bilgi ve teknoloji çağında ekonomik ilişkilerin ve her türlü iletişimin gelişerek çeşitliliğinin artmasına paralel olarak farklı nitelikli dolandırıcılık olayları meydana gelebilmektedir. KOM Birimleri olarak bütün bu gelişmeler yakından takip edilerek vatandaşların talep, istek ve şikâyetleri dikkatle incelenmekte ve gerekli önlemler alınmaktadır. 2010 yılı içerisinde çok sayıda vatandaşımızın mağdur olmasına yol açan nitelikli dolandırıcılık türlerinden bir tanesi olan üye topladıkça sistemden alınan payın arttığı sözde kazanç zincirine yönelik, ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile işbirliğine gidilerek gerekli çalışmalar yapılmış ve akabinde suç organizasyonuna

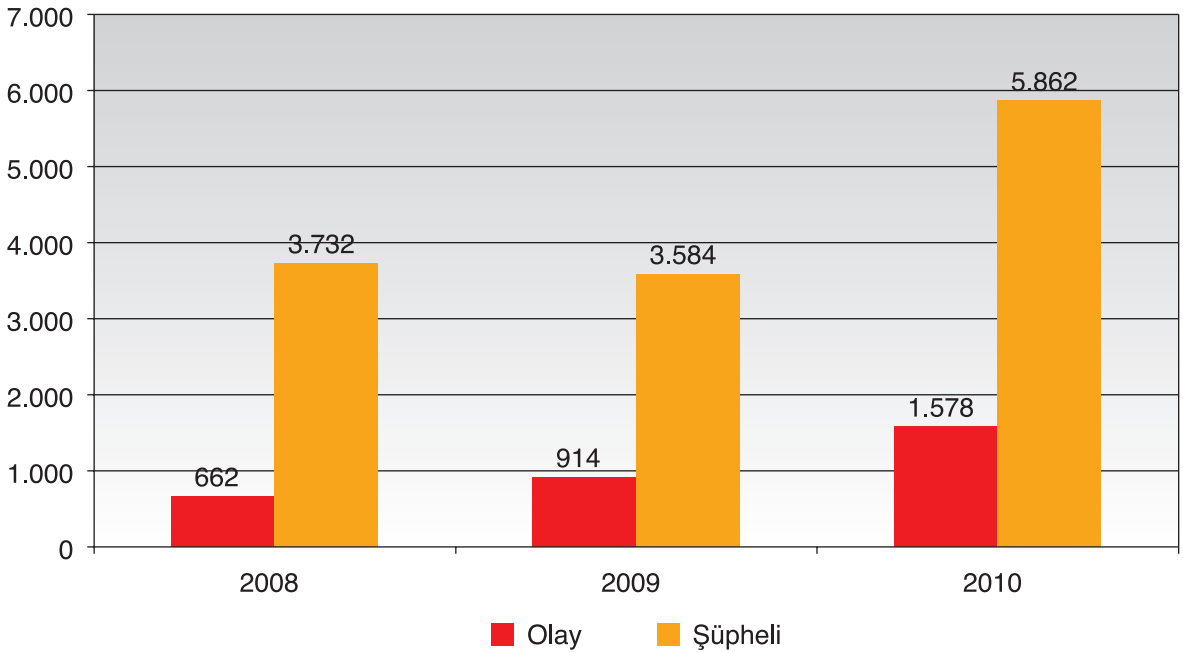
yönelik planlı bir operasyon gerçekleştirilmiştir. Yapılan operasyonel çalışmalar ile vatandaşlarımızın mağduriyetlerinin önüne geçilmiştir.

Nitelikli Dolandırıcılık suçu ile etkin bir şekilde mücadele edilmesi amacıyla, KOM Daire Başkanlığı olarak özellikle ülke gündemi ile diğer ülkelerde gerçekleştirilen dolandırıcılık yöntemleri ve bilişim sistemlerindeki gelişmeler yakından takip edilmekte, bu çerçevede İl KOM birimleri bilgilendirilmekte ve suçun deşifresine yönelik her türlü teknik imkan sağlanmaktadır.

Ayrıca, KOM Daire Başkanlığı olarak nitelikli dolandırıcılık suçu ile ilgili yeni mücadelede politikaları belirlenerek, İl KOM birimlerinin planlı operasyonel çalışmalarına yön verilmektedir.

1.2.2. İstatistik ve Değerlendirme

Grafik-5 Yıllara Göre Nitelikli Dolandırıcılık Olay ve Şüpheli Sayıları



Ülkemizde nitelikli dolandırıcılık suçları ile ilgili olarak; 2008 yılında 662 olayda 3.732 şüpheli, 2009 yılında 914 olayda 3.584 şüpheli, 2010 yılında 1.578 olayda 5.862 şüpheli hakkında işlem yapılmıştır.

Son üç yıl değerlendirildiğinde, nitelikli dolandırıcılık olay ve şüpheli sayılarında artış olduğu görülmektedir. Özellikle 2010 yılındaki olay sayısının önceki yıllara oranla ciddi bir artış gösterdiği, buna paralel olarak da nitelikli dolandırıcılığa karışan şahıs sayısının arttığı görülmüştür.

Diğer yandan, teknolojik gelişmeler beraberinde, dolandırıcıların ikna kabiliyetleri ile kolay iletişim kurabilmeleri gibi kendine özgü yetenekleri ve kolay para kazanma hırsları bir araya geldiğinde, anılan suçun işlenmesinin kolaylaştığı ve suç sayısında artış olduğu gözlenmektedir.

1.3. Tefecilik Suçu

Son dönemlerde ülke ekonomisine yolsuzluk suçları kadar büyük oranda zarar veren bir suç türü olarak karşımıza çıkan “Tefecilik” suçu, ekonomik boyutu yanında toplumu derinden etkileyen yönüyle de dikkat çekmektedir. Özellikle, son dönemlerde bankalara borcunu ödeyemeyerek kara listeye girmiş olan vatandaşlarımızın, tefecilere giderek yüksek faizlerle borç para aldıkları, ancak sonucunda sahip oldukları tüm malvarlıklarını kaybettikleri ve tefecilik mağduru çok sayıda şahsın ise intihar girişiminde bulundukları görülmüştür.

Bununla birlikte, her geçen gün tefecilik yaparak kolay yoldan para kazanacağını düşünen kişiler ile tefecilerin ağına düşen vatandaşlarımızın sayısının artması, vergisiz olarak kolay para kazanma hırsını artırmış, işlerini kanunlara uygun olarak yapan kişileri ise olumsuz etkilemiştir.

Tefecilik suçunun yöntemlerinin; daha önceki yıllarda sıkça karşımıza çıkan “bankalara kredi borcu olan veya nakit paraya ihtiyacı olan şahıslara ürün satılmış gibi gösterilerek faiz karşılığında nakit para verme, senet kırdırma yani vadesi gelmemiş bir bononun veya çekin vadesinden önce satılması ya da satın alınması” ile son dönemde sıkça karşımıza çıkan “kredi kartı ile pos tefeciliği” olduğu görülmüştür.

Bahsi geçen yöntemlerden kredi kartı ile pos tefeciliğinde; kredi kartı borcunu ödeyemeyen şahıs bankaya olan borçlarına karşılık aylık ortalama %5, yıllık ise %60 oranında faiz uygulanacağını yani kredi kartına olan 10.000 TL borcunun, bir yılda 16.000 TL olacağını düşünmektedir. Kişi bu noktada içinde bulunduğu zor durumdan kurtulmak amacıyla kredi kartı ile pos tefeciliği yapan şahıslara yönelmektedir.

Bahse konu yöntemde, tefecilik yapan şahsın işyerinde bulunan POS cihazından gerçekte herhangi bir alışveriş yapmadığı halde taksitli alışveriş yapılmış gibi kredi kartı ile çekim yapılmaktadır. Çekilen miktarın genelde %10-15’ini tefeci komisyon olarak almaktadır. Kalan nakit parayı alan şahıs ise kredi kartı borcunu bu para ile ödemektedir.

Bu doğrultuda yapılan çalışmalarda ilk bakışta oldukça cazip olarak algılanan söz konusu yöntem ile tefecilerin eline düşen şahısların zamanla kredi kartlarının kullanımını tamamen tefecilik yapan şahıslara bıraktığı ve mağduriyetlerinin katlanarak arttığı görülmüştür.

1.3.1. Mücadele Çalışmaları

Tefecilik suçu ile etkin bir şekilde mücadele kapsamında; son iki yıl içerisinde KOM Daire Başkanlığı koordinesinde İl KOM Birimlerinde toplam 1.165 operasyon gerçekleştirilmiş ve 3.037 şüpheli şahıs adli makamlara intikal ettirilmiştir.

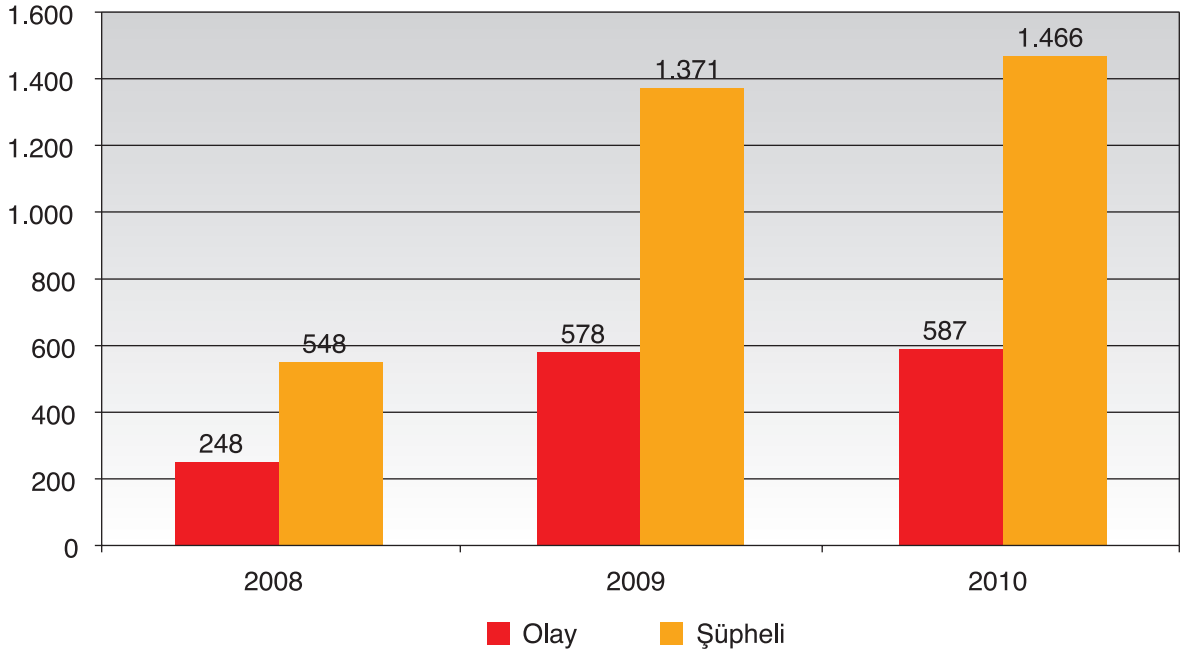
Bununla birlikte, yapılan operasyonlarda tefecilerin özellikle vergi yönünden incelenebilmesi ve devletin zararının tazmini amacıyla, hakkında yasal işlem yapılan şahıslara ait bilgiler; Maliye Bakanlığı-Gelir İdaresi Başkanlığı’na iletilmiş olup, devletin yüksek miktarlarda uğrayacağı vergi kaybının önüne geçilmiştir. Ayrıca bahse konu operasyonlarla tefecilik nedeni ile mağdur olmuş binlerce vatandaşımız içine düştükleri zor durumdan kurtarılmıştır.



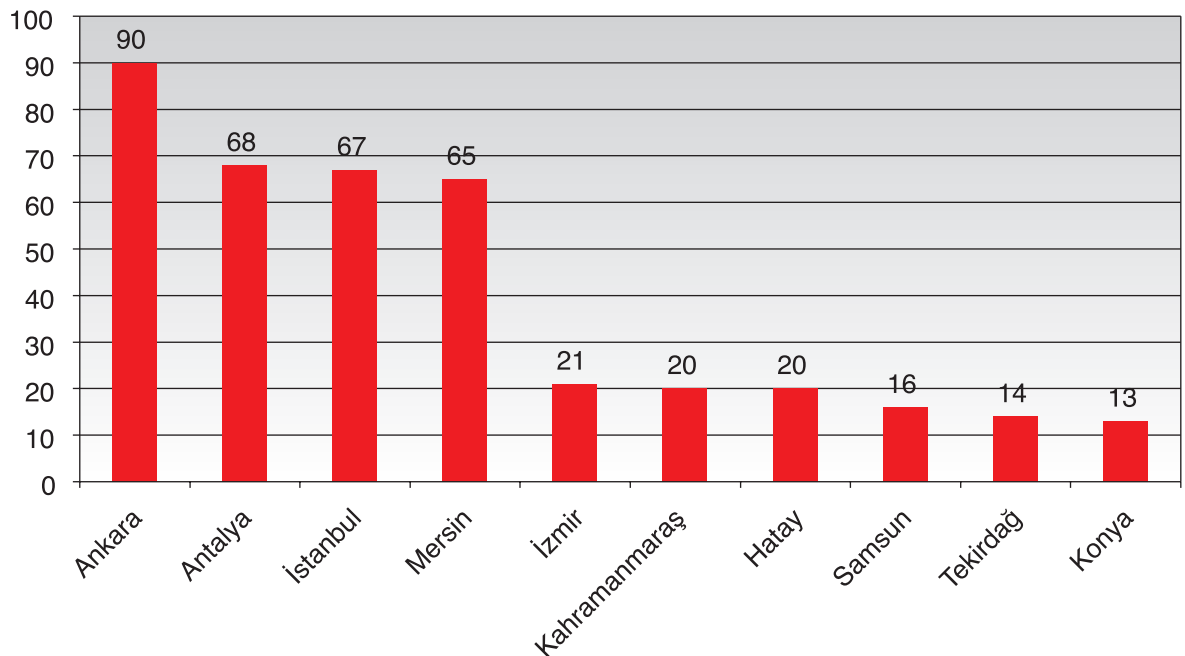
Diğer yandan, tefecilik ile mücadelede Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı, Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu ile Hazine Müsteşarlığı gibi kurumlar ile koordinasyon ve işbirliği içerisinde hareket edilmektedir

1.3.2. İstatistik ve Değerlendirme

Grafik-6 Yıllara Göre Tefecilik Olay ve Şüpheli Sayılar



Grafik-7 2010 Yılında Meydana Gelen Tefecilik Olay Sayılarında İlk 10 İl



Ülkemizde tefecilik suçları ile ilgili olarak; 2008 yılında 248 olayda 548 şüpheli, 2009 yılında 578 olayda 1.371 şüpheli, 2010 yılında 587 olayda 1.466 şüpheli hakkında yasal işlem yapılmıştır.

Son üç yıla bakıldığında zaman, tefecilik olay ve şüpheli sayılarında artış olduğu görülmektedir. Özellikle 2009-2010 yılındaki olay-şahıs sayısının birbirine yakın olduğu, 2010 yılında küçük çaplı bir artış olduğu görülmüştür.

Öte yandan, yapılan kontrolsüz harcamalar, kredi kartı borçları, fiyatlardaki dalgalanmalar, acil para ihtiyaçları ve kredi teminindeki zorluklar, kişileri tefecilere yönelmesine yol açmaktadır.

Bu kapsamda, kredi kartı ile POS tefeciliği yapan kişilerin ticari faaliyet adı altında kamufle olabilmeleri ve illegal faaliyetlerini legal gösterebilmelerindeki kolaylık bu suçun artışında etkili olmaktadır.



2. SAHTECİLİK SUÇLARI

Sahtecilik suçları Türk Ceza Kanununun “Kamu Güvenine Karşı Suçlar” bölümünde tanımlanmaktadır. Kamunun güveni kavramı; hukuk düzeninin herhangi bir hukuksal durumu kanıtlama yeteneği tanıdığı şeylere olan güveni ifade etmektedir. Dolayısıyla para, resmi belge, özel belge, mühür, damga gibi kanıtlama yeteneğine haiz nesnelerin sahte olarak üretilmesi, dolaşımda olması kamu güveninin sarsılması ve zedelenmesine neden olmaktadır. KOM birimlerince yürütülen sahtecilik suçları ile mücadele çalışmalarında, vatandaşlarımızın hukuk düzenine olan güveni ve kamu düzeninin korunması öncelikli olarak amaçlanmaktadır.

Sahtecilik suçları ile mücadelede her bir münferit olaya büyük bir “yap-boz”un parçaları nazarıyla bakılmakta, yakalanan her sahte para ya da sahte belgeye ilişkin olaylar titizlikle değerlendirilmekte ve söz konusu sahte para ya da belgelerin üretiminin yapıldığı veya piyasaya sürüldüğü organizasyon yapısının etkisiz hale getirilmesi hedeflenmektedir. Böylelikle ülke geneline hakim bir bakış açısıyla olaylar değerlendirilmekte ve hedefe yönelik bilgiler İl KOM Birimleriyle paylaşılmaktadır.

Sahtecilik suçları kapsamında genel olarak; Parada Sahtecilik, Belgede Sahtecilik, Ver-gi Kaçakçılığı ve Fikri ve Sınai Mülkiyet Hak İhlalleri yer almaktadır.

2.1. Parada Sahtecilik Suçu

Ulusal ve uluslararası bir değişim aracı olan paranın; piyasaya sürülmesi ve dolaşımının kolay olması, küreselleşen ekonomik faaliyetlerin kayıt dışı para dolaşımını kolaylaştırması ve teknolojik gelişmeler, suç organizasyonları için sahte para basımı ve piyasaya sürülmesi faaliyetlerini cazip hale getirmektedir.

Ülkemiz ekonomisindeki hızlı gelişmeler, ekonomimizin küresel piyasalarla giderek daha fazla entegre olması ve baskı teknolojilerindeki gelişmeler ile baskı ekipman ve malzemelerine rahatlıkla erişim sağlanabilmesi, para sahtecilik suçunu kolaylaştıran etkenlerin başında gelmektedir.

Ekonomik değerinin yanında, devletimizin itibarı ve kamu güveninin korunması amaçlarına yönelik olarak, paranın sahteciliğe karşı korunmasında KOM Birimleri etkin mücadelesini sürdürmektedir. Paranın sahteciliğe karşı korunması amacına yönelik yürütülen mücadele çalışmaları ile aynı zamanda ülkemiz ekonomisinin istikrarına katkı sağlanması hedeflenmektedir.

Sahte paranın piyasaya sürülmesi yöntemleri ve piyasaya sürüldüğü yerler çeşitli etkenlere bağlı olarak farklılık göstermektedir. Sahte paranın genel olarak mal ve hizmet alımlarında, akaryakıt istasyonlarında ve hayvan pazarlarında yoğun olarak piyasaya sürüldüğü; bu kapsamda sahte paranın piyasaya sürülmesinde nüfusun yoğun olduğu ve nüfus sirkülasyonunun hızlı olduğu yerler ile sanayinin canlı olduğu ve sıcak para hareketinin yoğun olduğu yerlerin tercih edildiği görülmektedir.

Bununla birlikte, son yıllarda aldatma kabiliyetine haiz olmamakla birlikte, para görüntüsü verilmeye çalışılmış, siyah görümlü ve genellikle 100 ABD Doları ebat ve görüntüsündeki kâğıtların sınır komşularımızdan ülkemize getirilmek suretiyle dolandırıcılık maksadıyla piyasaya sürülmeye çalışıldığı görülmektedir.

2010 yılında ülkemizde piyasaya sürülen sahte paraların cinsi ve kupür değeri incelendiğinde; en fazla sahtesi üretilen para biriminin Türk Lirası olduğu, ikinci olarak ABD Dolarının geldiği ve Euro'nun ise ülkemizde üretilen sahte paralar içerisinde üçüncü sırada yer aldığı görülmektedir. En fazla sahtesi üretilen kupür değerlerinin ise TL'de, 50 ve 20; ABD Dolarında ve Euro'da ise 100'lük banknotların olduğu görülmektedir.

Ülkemizde 2010 yılında meydana gelen parada sahtecilik olay sayılarının geçtiğimiz iki yıla oranla paralellik arz ettiği, bununla birlikte yakalanan sahte TL miktarında artış görüldüğü, bu durumun ise KOM Birimlerince yürütülen planlı operasyonel çalışmalara ağırlık verilmesi ve bu durumun neticesi olarak sahte para imalathanelerine yönelik yapılan operasyonların etkili olduğu değerlendirilmektedir.

Sahte para ile mücadele çalışmaları kapsamında, sahte paranın henüz basım aşamasında tespit edilmesi, piyasaya sürülmesinin engellenmesi, suçla mücadelede etkinliğin sağlanması bakımından önem arz etmektedir. Bu nedenle KOM Birimleri tarafından yürütülen mücadele çalışmalarının yanında vatandaşlarımıza da önemli sorumluluklar düşmekte, bu çerçevede öncelikle gerçek paranın güvenlik özelliklerinin vatandaşlarımız tarafından yeterli düzeyde bilinmesi gerekmektedir.

2.1.1. Mücadele Çalışmaları

KOM birimlerinin sahte para ile mücadelesi, daha çok paranın basıldığı ve piyasaya sürüldüğü noktalara yönelik olarak devam etmektedir. Bu kapsamda, sahte parayı basan ve piyasaya süren suç organizasyonları ile uzun süreli mücadele edilmesi hedefinin gereği olarak planlı operasyonel çalışmalara öncelik verilmektedir.



KOM Daire Başkanlığı olarak; sahte para ile ilgili gelişmeler, eğilimler ve potansiyel risk alanlarının tespiti ile sahte paranın basım ve dağıtımına ilişkin suç organizasyonlarına yönelik analiz ve değerlendirme çalışmaları yapılarak, İl KOM Birimleri ile paylaşılması suretiyle yürütülen planlı operasyonel çalışmalara katkı sağlanmaktadır.

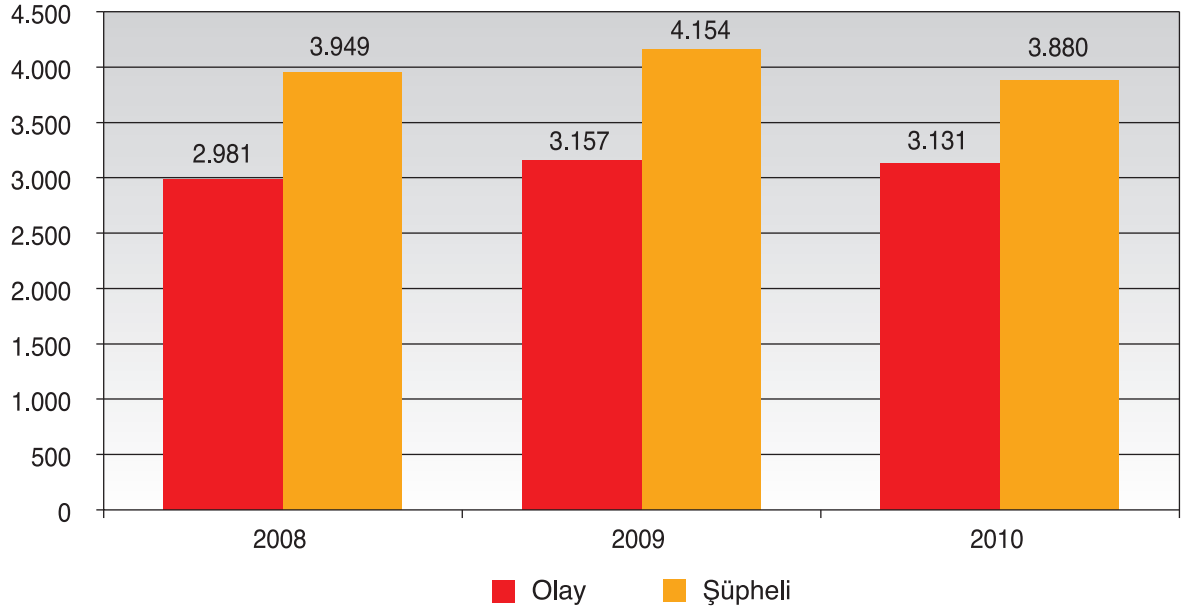
Bu çerçevede, vatandaşlarımızı mağdur eden her bir sahte paranın münferit bir suçun neticesi olamayacağı anlayışından hareketle, meydana gelen her bir sahte para olayı ve ele geçirilen sahte paralar üzerinde titizlikle durulmakta, yapılan analiz ve değerlendirme çalışmaları neticesinde, sahte parayı basan ve dağıtımını yapan suç organizasyonlarının deşifre edilmesi hedeflenmektedir.

Söz konusu analiz ve değerlendirme çalışmalarında KOM Daire Başkanlığı bünyesinde yer alan çeşitli veri tabanları başta olmak üzere, T.C. Merkez Bankası tarafından oluşturulan SBİS (Sahte Banknot İzleme Sistemi) ve Hazine Müsteşarlığı Darphane ve Damga Matbaası Genel Müdürlüğünce oluşturulan SMPSİS (Sahte Madeni Para İzleme Sistemi) sistemlerine İl KOM birimleri tarafından erişim sağlanarak etkin bir şekilde kullanılmaktadır.

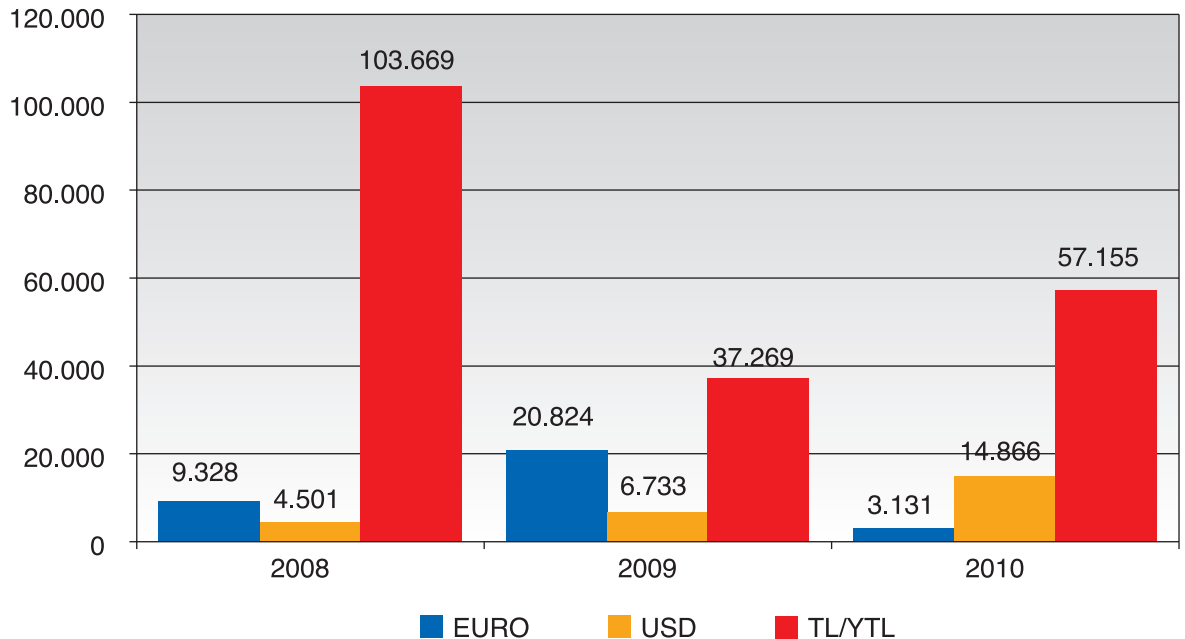
Türk Lirası ile birlikte başta Euro ve ABD Doları olmak üzere, yabancı paraların da sahteciliğinin önlenmesine yönelik olarak yapılan mücadele çalışmaları kapsamında; Interpol, Europol ve OLAF gibi uluslararası kuruluşlar ile ülkemiz ve yabancı ülkelerin polis irtibat görevlileri aracılığıyla uluslararası işbirliği faaliyetleri etkin bir şekilde yürütülmektedir.

2.1.2. İstatistik ve Değerlendirme

Grafik-8 Yıllara Göre Parada Sahtecilik Olay ve Şüpheli Sayısı



Grafik-9 Yıllara Göre Sahte Para Yakalamaları (kupür adedi)



2010 yılında sahte para olay sayısı 2009 yılı ile paralellik arz ederken yakalanan şüpheli sayısı azalmış, bununla birlikte ele geçirilen sahte para miktarında artış görülmüştür.

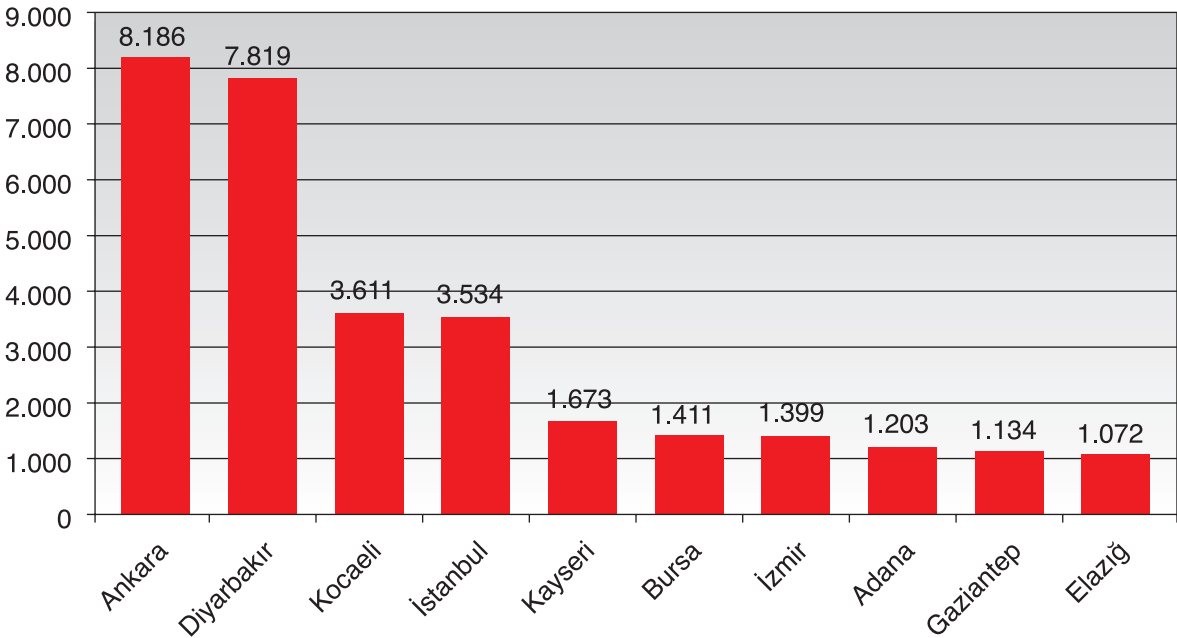
2008 yılında parada sahtecilik suçlarına yönelik olarak KOM birimlerince 24 planlı operasyonel çalışma gerçekleştirilmiş, meydana gelen 2.981 sahte para olayında 3.949 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır.

2009 yılında parada sahtecilik suçlarına yönelik olarak KOM birimlerince 31 planlı operasyonel çalışma gerçekleştirilmiş, meydana gelen 3.157 sahte para olayında 4.154 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır.

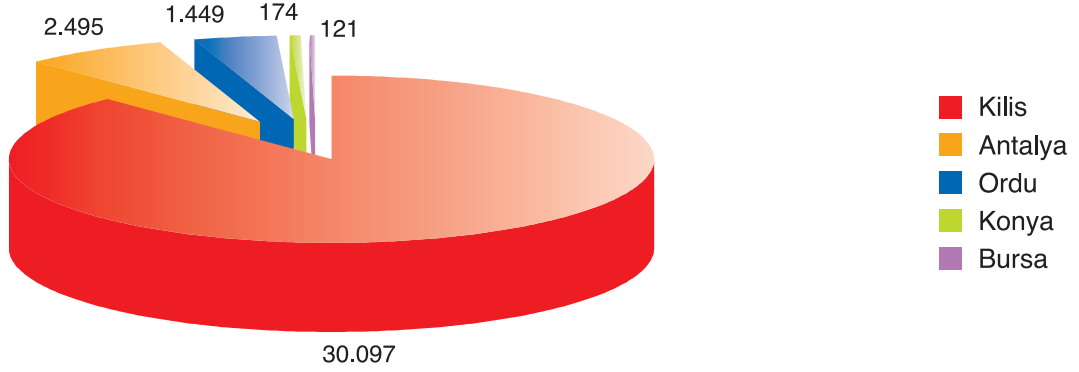
2010 yılında ise; parada sahtecilik suçlarına yönelik olarak KOM birimlerince 39 planlı operasyonel çalışma gerçekleştirilmiş, meydana gelen 3.131 sahte para olayında 3.880 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır.

2010 yılı içerisinde yürütülen etkin planlı çalışmalar neticesinde önemli miktarlarda toplu sahte para yakalamaları gerçekleştirilmiştir. Bu durum önceki yıllara oranla yakalanan sahte para miktarında artışa neden olurken, münferiden piyasaya sahte para sürülmesi olaylarında ve söz konusu olayların şüpheli sayılarında kısmen azalmaya neden olmuştur.

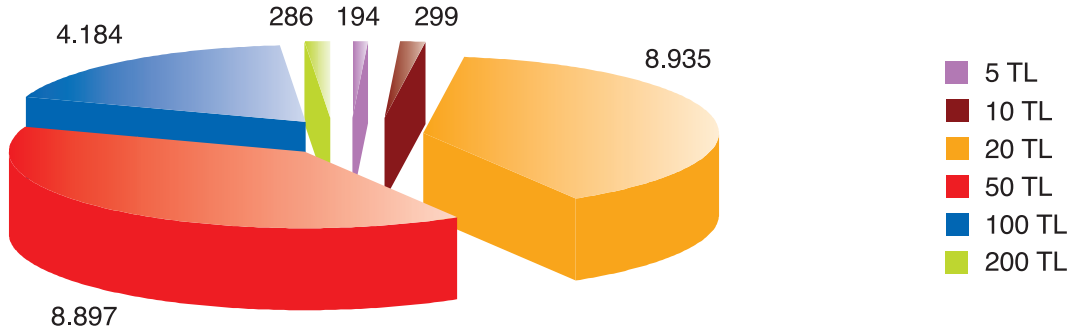
Grafik-10 2010 Yılında Yakalanan Sahte Banknotların (TL-USD-EURO) Kupür Adedine Göre Dağılımında İlk On İl



Grafik-11 2010 Yılında Yakalanan Sahte Madeni Paraların (TL-USD-EURO) Adet Dağılımında İlk Beş İl



Grafik-12 Ele Geçirilen Sahte Paraların Kupür Değerine Göre Dağılımı (TL)



2.2. Belgede Sahtecilik Suçu

Belgede sahtecilik suçları ülkemizde genellikle pasaport, vize, nüfus cüzdanı, sürücü belgesi, motorlu taşıtlar trafik ve tescil belgeleri ile kamu ve özel sektör kuruluşları tarafından düzenlenen resmi ve özel belgeler üzerinde tahrifat yapılması veya bunların tamamının sahtesinin yapılması şekillerinde görülmektedir. Hukuk düzeni tarafından bir belgeye bağlanan hukuki sonucun niteliğine göre, belgede sahtecilik suçu bireyi, toplumu yada devleti zarara uğratmaktadır.

Toplumun hukuk düzenine olan güveni, kamu düzeni ve bireyin hakları önünde bir tehdit olan belge sahteciliğinin, genellikle bir başka suçun işlenmesi için basamak suç olarak işlendiği görülmektedir.

KOM birimleri olarak, sahte belgelerin genellikle amaçlanan hedef suçların işlenmesindeki kolaylaştırıcı fonksiyonu göz önünde bulundurularak, sahte belgelerin üretilmesinin önlenmesi ve bu suretle kamu güveninin korunması amacıyla yönelik olarak mücadele çalışmaları etkin bir şekilde yürütülmektedir.

Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezi (ÖSYM) ile Milli Eğitim Bakanlığı tarafından uygulanan merkezi sınavlarda meydana gelen sahtecilik/kopya olayları da genel olarak sahtecilik suçu kapsamında değerlendirilmektedir. Suç organizasyonları tarafından haksız kazanç elde etmek veya ideolojik amaçlara bağlı olarak, önceden anlaşılan adaylara çeşitli

yöntemlerle temin edilen sınav sorularının cevapları yine çeşitli yöntemler ve teknolojik cihazlar kullanılmak suretiyle gönderildiği veya adayların yerine “Joker” olarak tabir edilen şahısların sınava girmelerinin sağlandığı görülmektedir.

Araçların fenni muayenesi işlemlerinin ilgili kamu kurumu yerine bir özel sektör kuruluşu tarafından yürütülmeye başlanması sonucunda, araç muayene işlemlerinin daha detaylı yapılması, buna bağlı olarak kusurlu araçların muayene işlemlerini tamamlanamayacağı düşüncesiyle, araç sahiplerinin sahte muayeneye yöneldiği, suç organizasyonlarının ise bu eğilimi haksız çıkara dönüştürmek amacıyla, çeşitli yöntemlerle irtibata geçtikleri araç sahipleri için sahte muayene raporu düzenledikleri gözlemlenmektedir.

2.2.1. Mücadele Çalışmaları

Belgede sahtecilik suçları ile mücadele kapsamında, söz konusu belgeleri düzenlemekle yetkili kurumlarla işbirliğine önem verilmektedir. Bu kapsamda, merkezi olarak yapılan ulusal sınavları düzenlemekle görevli Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezi (ÖSYM) ve Milli Eğitim Bakanlığı yetkilileri ile işbirliği içerisinde; söz konusu sınavlarda meydana gelen usulsüzlükler ve bunların önlenmesine yönelik alınması gereken tedbirler konusundaki kurumsal birikimlerimiz, ilgili kurumlarla paylaşılarak mücadelenin etkin ve bütünlük içerisinde yürütülmesine katkı sağlanmıştır.



Bununla birlikte, söz konusu sahtecilik yöntemleri ve soruşturmaları ile ilgili olarak “Sınavlarda Sahtecilik/Kopya Olayları ve Mücadele Çalışmaları” konulu dokümanlar hazırlanarak İl KOM Birimlerinin istifadesine sunulmak üzere KOM Daire Başkanlığı Mali Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü Web Sayfasında yayınlanmıştır.



2009 yılına oranla 2010 yılında bir miktar artış gösteren pasaport sahteciliği olaylarının önlenmesi ile ilgili olarak, Emniyet Genel Müdürlüğü bünyesinde yürütülen çalışma kapsamında üretilen yeni tip pasaportlar, 2010 yılı Haziran ayı itibari ile kullanılmaya başlanmıştır. Güvenlik özellikleri bakımından günümüz ihtiyaçlarına cevap verir niteliklere haiz söz konusu yeni pasaportların önümüzdeki süreçte belgede sahtecilik suçları ile mücadelede birimlerimize önemli katkılar sağlayacağı ve meydana gelen pasaport sahteciliği olaylarında önemli bir azalma yaşanacağı öngörülmektedir.

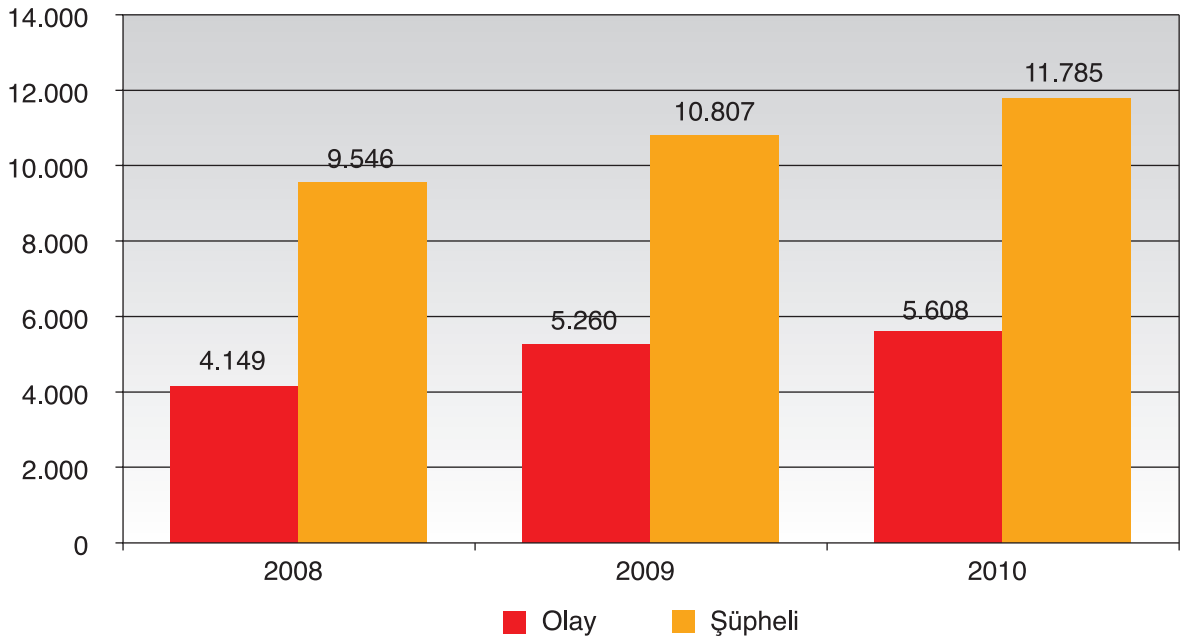
2010 yılında KOM Birimleri olarak belgede sahtecilik suçları ile mücadele çalışmaları çerçevesinde, ülkemize komşu ülkeler başta olmak üzere, ilgili ülkeler ve uluslararası kuruluşlarla işbirliği içerisinde mücadele çalışmaları yürütülmektedir. Bu kapsamda ilgili ülkeler ve ülkemizi yakından ilgilendiren yüksek miktarda sahte belge yakalamaları gerçekleştirilmiştir.

Belgede sahtecilik suçları ile mücadele çalışmaları kapsamında; öncelikle sahteciliğe konu belgeleri düzenlemekle yetkili kuruluşlarla yakın işbirliği içerisinde söz konusu belgelerin sahtesinin üretilmesinin engellenmesine yönelik önleyici çalışmalara ağırlık verilmektedir.

Bununla birlikte, belgede sahtecilik suç organizasyonları ile uzun süreli mücadelenin gereği olarak, planlı operasyonel çalışmalara ağırlık verilmek suretiyle mücadelede etkinlik artırılmaya çalışılmaktadır.

2.2.2. İstatistik ve Değerlendirme

Grafik-13 Yıllara Göre Belgede Sahtecilik Olay ve Şüpheli Sayısı



2010 yılında belgede sahtecilik suçlarının olay ve şüpheli sayılarında bir miktar artış görülmektedir.

2008 yılında belgede sahtecilik suçlarına yönelik olarak KOM birimlerince 45 planlı çalışma gerçekleştirilmiş, meydana gelen 4.149 sahte belge olayında 9.546 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır.

2009 yılında belgede sahtecilik suçlarına yönelik olarak KOM birimlerince 33 planlı çalışma gerçekleştirilmiş, meydana gelen 5.260 sahte belge olayında 10.807 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır.

2010 yılında belgede sahtecilik suçlarına yönelik olarak KOM birimlerince 39 planlı çalışma gerçekleştirilmiş, meydana gelen 5.608 sahte belge olayında 11.785 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır. Belgede sahtecilik suçlarının, mali suçlar başta olmak üzere diğer suçların öncül suçu niteliğinde olması nedeniyle sahte belge kullanımı, diğer suç türlerinin artışına paralel olarak çeşitlilik kazanmakta ve yaygınlaşmaktadır.

Belgede sahtecilik suçlarına yönelik olarak 2010 yılında birimlerimiz tarafından yapılan planlı operasyonlarda çok sayıda sahte belge imalathanesi ortaya çıkarılmış ve yüklü miktarlarda sahte belge ele geçirilmiştir. Söz konusu operasyonlar neticesinde 2010 yılında ele geçirilen sahte belge miktarında önceki yıllara oranla önemli bir artış gerçekleşmiştir.

2.3. Vergi Kaçakçılığı

Vergi kaçakçılığı, ödenmesi gereken vergiyi yasada belirtilen davranışlarla yasaya aykırı bir surette hiç ödememek veya eksik ödemek olarak nitelendirilmektedir. Bu kapsamda vergi kaçakçılığı suçları, 213 Sayılı Vergi Usul Kanununa göre hem ekonomik yaptırımla hem de hürriyeti bağlayıcı bir yaptırımla cezalandırılmaktadır.

Vergi kaçakçılığı suçları genel olarak; gerçek bir işlem veya durum olmadığı halde bunlar varmış gibi sahte belge düzenlemek/kullanmak veya gerçek bir işlem veya duruma dayanmakla birlikte bu işlemi veya durumu mahiyet veya miktar itibarıyla gerçeğe aykırı bir şekilde yansıtan muhteviyatı itibarıyla yanıltıcı belge düzenlemek/kullanmak suretiyle gerçekleştirilmektedir. Bununla birlikte, bu suç türü 213 Sayılı Vergi Usul Kanunu 359. maddesinde tanımlanan diğer vergi kaçakçılığı fiillerinin işlenmesi şeklinde de görülmektedir.

Vergi kaçakçılığı suçları, haksız ekonomik çıkar sağlamak amacıyla münferit olarak işlenmesinin yanında örgütlü yapılar tarafından da işlenen suç türlerinden birisi olarak karşımıza çıkmaktadır.

Bu amaçla kurulan suç organizasyonları tarafından piyasadan sahte fatura temin edildiği veya sözkonusu organizasyonlar tarafından üretilen naylon faturaların diğer kişi veya firmalara komisyon karşılığı satıldığı; ticari faaliyete konu sahte belgelerin diğer suç ortaklarına bastırıldığı veya örgütün sahip olduğu matbaalarda basıldığı; bununla birlikte, bazı muhasebeci / mali müşavirlerin de söz konusu suç örgütleriyle birlikte hareket etmeleri suretiyle, vergi kaçakçılığı suçlarının işlenebildiği görülmektedir.

Örgütlü olarak işlenen vergi kaçakçılığı suçları daha çok kurulan paravan şirketler üzerinden işlenmektedir. Söz konusu paravan şirketler genellikle boşa gezen veya bir ticari şirketi işletme yeterliliğine sahip olmayan şahıslar adına kurulmakta veya bu şahıslar adına şirket devir alınmak suretiyle söz konusu vergi kaçakçılığı faaliyetleri bu firmalar üzerinden yürütülmektedir. Suç örgütlerince paravan olarak kurulan şirketler adına yüklü miktarlarda fatura bastırılmakta ve söz konusu faturalar yüzde karşılığı piyasaya satılmaktadır.

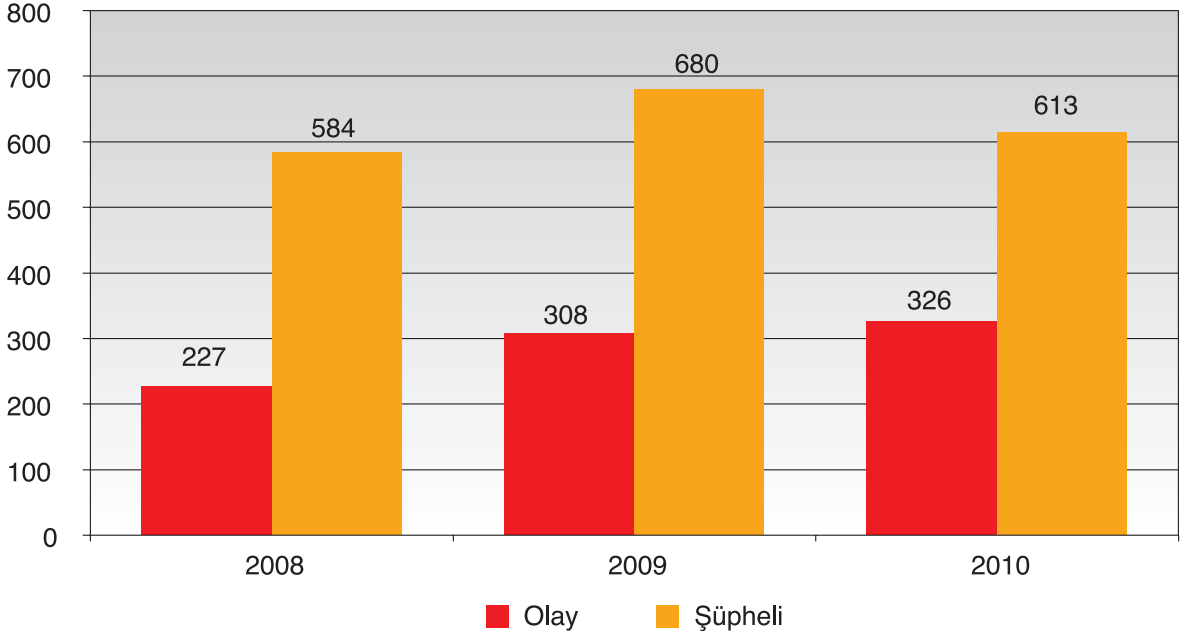
2.3.1. Mücadele Çalışmaları

Vergi Kaçakçılığı suçları ile mücadele kapsamında KOM Birimlerine intikal eden her türlü bilgi ve ihbarlar titizlikle değerlendirilmekte ve kamunun vergi kaybının önlenmesi adına ilgili diğer kurumlarla işbirliği içerisinde mücadele çalışmaları yürütülmektedir. Vergi kaçakçılığı suçları ile mücadele çalışmaları kapsamında yürütülen soruşturmalarda, ilgili birim uzmanları tarafından düzenlenen raporlar, KOM Birimlerince yürütülen vergi kaçakçılığı suçunun tespitinde titizlikle değerlendirilmektedir.

Vergi kaçakçılığı suçlarına yönelik olarak gerçekleştirilen mücadele çalışmaları kapsamında 2010 yılında KOM Birimleri tarafından yapılan operasyonlarda, ticari faaliyete konu çok sayıda sahte belge ele geçirilmek suretiyle, devletin bu alandaki vergi kaybının önlenmesi sağlanmıştır.

2.3.2. İstatistik ve Değerlendirme

Grafik-14 Yıllara Göre Vergi Kaçakçılığı Olay ve Şüpheli Sayısı



2.4. Fikri ve Sınai Mülkiyet Hak İhlalleri

Fikri ve sınai mülkiyet hakları; bilim, sanat ve endüstriyel alanlarda bireylerin belirli bir fikri gayretinin ya da kişisel becerisinin sonucunda ortaya koyduğu her türlü fikri ve sınai eserler üzerindeki maddi ve manevi hakları ifade etmektedir. Bu eserlerin sahibinin izni olmaksızın kısmen ya da tamamen kullanılması, kopyalanması, basılması ya da dağıtılması suretiyle söz konusu hak ihlali ortaya çıkmaktadır.



Fikri ve sınai mülkiyet hak ihlalleri, hem hak sahiplerinin haklarının ihlal edilmesi hem de kamu maliyesinin söz konusu eserlerden elde edeceği vergi gelirinin azalmasına neden olmaktadır.

Ekonominin büyümesi, teknolojik gelişmeler ve buna bağlı dönüşüm, yatırım eğilimi ve özellikle dış yatırım çekme potansiyeli ile fikri ve sınai mülkiyet haklarının korunmasının etkinliği arasında yakın bir ilişki bulunmaktadır. Bununla birlikte, söz konusu ihlaller neticesinde yasal işletmeler büyük zarara uğramakta, yeniliklerin ve yasal üretimin önü kesilmekte, ayrıca halk sağlığı ve güvenliği tehdit edilmektedir.

Ülkemizde fikri ve sınai mülkiyet hakları ihlallerinin genel olarak; fikir ve sanat eserlerinin kopyalarının üretilerek piyasaya sürülmesi ve söz konusu sahte eserlere sahte bandrol/niteliğine uygun olmayan bandrol yapıştırılması suretiyle işlendiği görülmektedir.

2.4.1. Mücadele Çalışmaları

KOM Birimleri olarak, fikri ve sınai mülkiyete konu hakların hak sahipleri adına korunması, ülke ekonomisinin gelişmesi önündeki engellerin kaldırılması ve kamunun vergi kaybının önlenmesine yönelik olarak söz konusu hak ihlalleri ile etkin bir şekilde mücadele edilmektedir.

Bu kapsamda, özellikle son yıllarda örgütlü olarak işlenen Fikri ve Sınai Mülkiyet Hakkı ihlalleri ile mücadele çalışmalarında, KOM Birimlerince planlı çalışmalara ağırlık verilmek suretiyle suç örgütlerine yönelik olarak önemli operasyonlar gerçekleştirilmiştir. Geline aşamada, söz konusu örgütlü yapılara yönelik olarak gerçekleştirilen kapsamlı operasyonların sokaklarda satılan sahte/korsan ürün miktarlarının azalmasına neden olduğu değerlendirilmektedir.

2.4.2. İstatistik ve Değerlendirme

2010 yılında, örgütlü olarak işlenen fikri ve sınai mülkiyet hak ihlali suçlarına yönelik olarak KOM birimlerimizce 1'i planlı olmak üzere 14 operasyon gerçekleştirilmiş olup, 188 şüpheli şahıs hakkında yasal işlem yapılmıştır.

Operasyonlarda yapılan aramalarda; 2.617.688 adet korsan kitap, 1.338.972 adet sahte kitap ve cd bandrolü, 9.008.721 adet sahte içki ve sigara bandrolü, 14.703 adet korsan Cd-Dvd ve 38.791 adet sahte ilaç kutusu ve kupürü ele geçirilmiştir.

3. KAÇAKÇILIK SUÇLARI

Ülkelerin ekonomik, siyasal ve sosyal durumları ile o ülkelerde işlenen suçlar arasında doğrudan ya da dolaylı herhangi bir bağlantı ve etkileşim olup olmadığı hususu, suç araştırmacıları açısından her dönem inceleme ve değerlendirmeye değer bulunmuştur. İnceleme konusunu oluşturan bu bağlantılar ve etkileşimler, literatürde ayrı başlıklar halinde ele alındığı gibi bazı araştırmalarda müşterek olarak da değerlendirmeye tabi tutulmuştur

KOM Daire Başkanlığının suçla mücadele faaliyetlerinde önemli bir yeri olan kaçakçılık suçlarının genel yapısının irdelenmesi açısından,

- a. Ülkemizin jeopolitik durumu,
- b. Ekonomik ve sosyal duruma bağlı genel ve bölgesel boyutlu kalkınmışlık düzeyi,
- c. Ekonomik ya da sosyal nitelikli yapısal sorunlar,
- d. Kamu uygulamaları (vergi düzenlemeleri, adli/idari yaptırımlar, teşvik-muafiyet- istihdam düzenlemeleri v.b)
- e. Suçlarla etkin mücadele edilmesi,
- f. Toplumsal bilincin artırılması,

gibi değerlendirme kriterlerinin mutlak surette göz önünde bulundurulması gerektiği düşünülmektedir. Ayrıca, dünyanın pek çok ülkesinde aynı ya da farklı nitelikte meydana gelen kaçakçılık olaylarına bakıldığında da, bu suçları oluşturan, artmasına ya da azalmasına sebebiyet veren faktörlerin, genellikle yukarıda belirtilen başlıklarla doğrudan ya da dolaylı olarak bağlantısının bulunduğu görülmektedir.

Vergi gelirleri açısından büyük önem arz eden temel eşya ve ürünlerin (akaryakıt ürünleri, tütün mamülleri, alkollü içkiler, elektronik eşyalar, gıda ürünleri, ilaç ve kozmetik ürünleri v.b) kaçakçılığının yapılması, ülkemizin ekonomik yönden güç kaybetmesine sebep olmakta, kayıtlı istihdam alanlarının açılmasını engellemekte ve haksız rekabet nedeniyle yerli işletmelerin faaliyetlerine sekte vurmaktadır. Bunun yanı sıra devlet otoritesini genel ve bölgesel olarak etkileyen bu suçlardan beslenen suç örgütleri ya da terör örgütleri elde ettikleri haksız kazanç ile doğrudan ya da dolaylı olarak faaliyetlerini finanse etmekte, bu durum devletle vatandaş arasında güven bunalımı yaşanmasına da sebebiyet vermektedir.

Bu noktada kaçakçılık suçlarını işleyen bireysel ya da örgütsel bazlı yapıların, sosyal ve ekonomik süreçleri yakından takip etmeleri, arz-talep ilişkisine dayalı olarak yükselen ya da hakim konumunu muhafaza eden trendlere uygun hareket etmeleri, mevcut sistemdeki eksiklik veya boşluklardan etkin bir şekilde istifade etmeleri ve muafiyet ya da teşvikleri kötüye kullanmaları, bahse konu suçlarla neden etkin bir şekilde mücadele edilmesi gerektiğini de açıkça ortaya koymaktadır.

Nitekim 2010 yılı içerisinde, sigara kaçakçılığının artış göstermesi, et fiyatlarındaki dalgalanmaya paralel olarak et kaçakçılığı faaliyetlerinin birden bire artması, turizm sezonu öncesinde ve sezon içerisinde içki kaçakçılığındaki yükseliş, sınır komşularımızla geliştirilen iyi ilişkilerin yük ve yolcu taşımacılığına yansımaları sonrasında bir kısım bireysel kaçakçılık faaliyetlerinin artış göstermesi gibi hususlar birlikte değerlendirildiğinde;

düşük ya da yüksek yoğunlukta icra edilen kaçakçılık suçları ile değişen veya yükselen trendler, dönemsel arz-talep değişkenlikleri ve idari/adli uygulamaların çok ciddi bir ilişkisinin bulunduğu anlaşılmaktadır.

İşleniş yöntemleri ve çeşitliliği ile ülkelerin ticari faaliyetlerini ve ekonomik gelişimini olumsuz yönde etkileyen kaçakçılık suçları; ülkemizde daha çok akaryakıt kaçakçılığı, tütün-tütün mamulleri ve alkollü içki kaçakçılığı, emtia kaçakçılığı, kültür ve tabiat varlıkları kaçakçılığı şeklinde görülmektedir.

3.1. Akaryakıt Kaçakçılığı

Ülkemizi her yönden olumsuz etkileyen kaçakçılık faaliyetleri içerisinde önemli bir yer tutan akaryakıt kaçakçılığı, çok yönlü önlemler alınarak etkin mücadele edilmesi gereken kaçakçılık suç türleri arasında ilk sırada yer almaktadır. Akaryakıt kaçakçılığı, devletin akaryakıt ürünlerinden aldığı vergilerin (ÖTV+KDV) kaybı dolayısıyla ülke ekonomisine büyük zarar vermektedir. Bunun yanı sıra standart dışı akaryakıtlar, ihtiva ettiği zararlı kimyasal maddeler nedeniyle insan sağlığı ve çevre açısından tehlike oluşturduğu gibi araçların mekanik aksamına da zarar vermektedir.



3.1.1. Mücadele Çalışmaları

Akaryakıt kaçakçılığı ile etkin mücadele edilebilmesi için İçişleri Bakanlığı ile Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) arasında 2005 yılında imzalanan “Petrol Piyasasında Yapılacak Denetimlere İlişkin İşbirliği Protokolü” uyarınca 2010 yılında planlı ve ani olmak üzere bir takım denetimler yapılmıştır.



Bu çalışmalar neticesinde;

- 374 adet oto gaz bayii lisanslı işyeri denetlenmiştir.
- Tüp bayii lisansına sahip 6 ayrı işyerine yönelik yapılan denetimlerde; 2 işyeri mühürlenmiştir.
- Akaryakıt istasyonlarının denetimleri kapsamında 4.348 istasyon denetlenmiş; bu istasyonlardan 1.849 adet numune alınmış ve 37 istasyon hakkında işlem yapılmıştır.
- 79 adet Madeni Yağ Üretim Tesisinin denetimi neticesinde, 197 adet numune alınmış ve 6 firma hakkında yasal işlem yapılmıştır.
- Üretiminde solvent maddesi kullanan 15 işyeri denetlenmiştir.
- Depolama lisanslı 14 firma denetlenmiştir.
- 1.419 adet kamu akaryakıt alımına yönelik gerçekleştirilen marker denetimlerinde, 817 adet numune alınmış, 7 firma hakkında yasal işlem yapılmıştır.

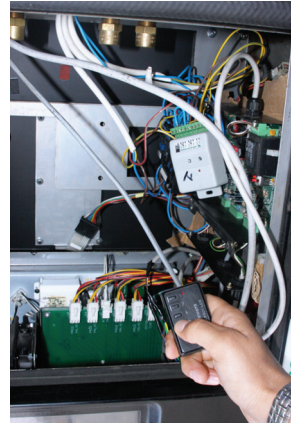
Diğer taraftan, akaryakıt kaçakçılığının çeşitli yöntemler kullanılarak icra edilmesinde; ekonomik, adli ve idari süreçlerde yaşanan gelişmelere paralel olarak dönemsel bazı değişkenlikler meydana gelmektedir. Bu durum bazı kaçakçılık yöntemlerinin daha fazla ön plana çıkmasına sebebiyet vermiştir. Örnek olarak akaryakıt harici ürünlerden (solvent ve madeni yağ türevleri) elde edilen karışımli akaryakıtların piyasaya sürülmesi yöntemi ele alındığında, 2010 yılında bu kaçakçılık yönteminin ülkemizin pek çok yerinde artan bir yoğunlukta icra edildiği görülmüştür.

Artış gösteren söz konusu akaryakıt kaçakçılığı yöntemi ile etkin bir şekilde mücadele edilmesi amacıyla KOM Daire Başkanlığınca gerekli tedbirler alınmış ve İl KOM Birimleri nezdinde yürütülen operasyonel çalışmalara hız verilmiştir.

Madeni yağ ve solvent türevlerinin üretimi, işlenmesi ve karışımli akaryakıt şeklinde piyasaya sürülmesi noktasında, başta Kocaeli ve İstanbul illeri olmak üzere, karışımli akaryakıtların yoğun olarak piyasaya sürüldüğü Mersin, Şanlıurfa, Bursa, Gaziantep, İzmir, Ankara, Adana, Manisa illerimiz ile akaryakıt kaçakçılığı faaliyetlerinin gerçekleştirildiği diğer illerimizde 2010 yılı içerisinde gerçekleştirilen yakalamalarda;

Madeni yağ, geri dönüşüm veya boya kimyasallarının üretimine yönelik faaliyet gösteren bazı firmalardan temin edilen karışımli akaryakıtların muhtelif petrol istasyonlarında, tır-kamyon ve otobüs garajlarında, oto tamir - bakım ve yıkama işlemlerinin gerçekleştirildiği işyerlerinde satışa sunulduğu görülmüştür. Bunun yanı sıra bazı şantiyelerde kullanılan iş makinelerinin yakıt ihtiyacının da bu şekilde karşılandığı belirlenmiştir. Diğer taraftan bahse konu karışımli akaryakıtların petrol istasyonlarında özel düzenekli pompalar kullanılarak piyasaya arz edildiği ve gizli tanklarda depolandığı şeklinde tespitlere ulaşılmıştır. Bu durum yaygın bir şekilde üretilerek satışa sunulan karışımli akaryakıtlar ile etkin mücadele edilmesi gerekliliğini ve mücadeleciler personelin kapsamlı bir eğitime tabi tutulması zorunluluğunu bir kez daha ortaya koymaktadır.

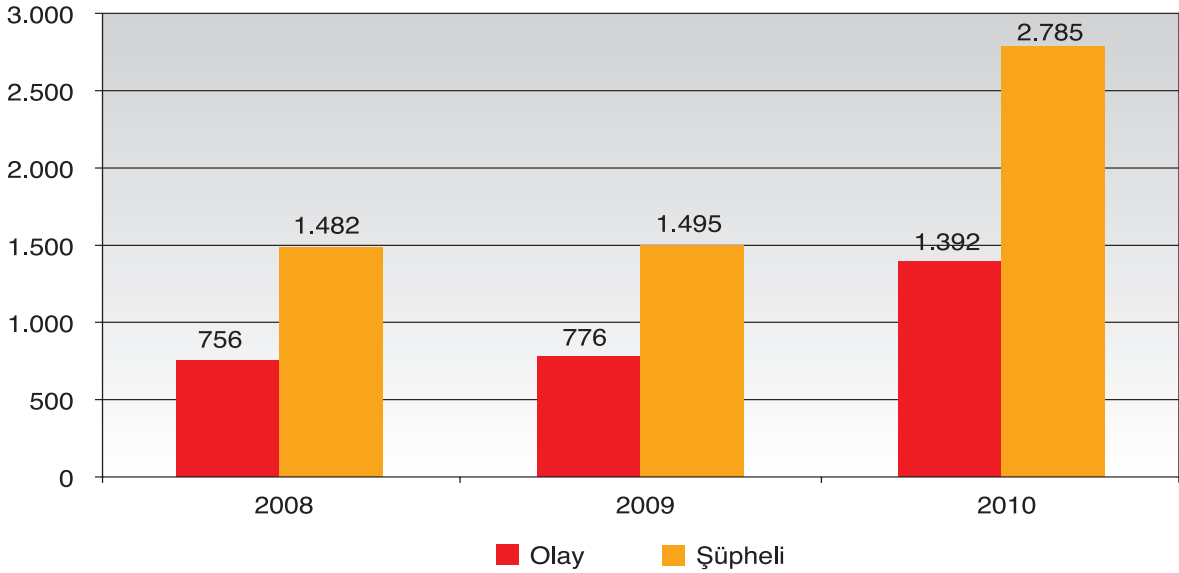
Bu kapsamda, EPDK ve TÜBİTAK işbirliği ile denetçi niteliğine haiz 110 personele “Akaryakıt Harici Ürünlerin Niteliği, Kullanım Alanları ve Akaryakıt Kaçakçılığında Ne Şekilde Kullanıldıklarına İlişkin” eğitim faaliyeti planlanmış olup, kısa süre içerisinde bu eğitimlerin gerçekleştirilmesi hedeflenmektedir. Aynı konu ile ilgili olarak uzaktan eğitim ve bilgilendirme faaliyetleri çerçevesinde, KOM Daire Başkanlığında, yerel ağ bağlantısı üzerinden İl KOM birimlerine yönelik olarak bilgilendirme portalı oluşturulmuştur. Bu portal üzerinden uygulamada dikkat edilmesi gereken esaslar, mevzuat hükümleri ve sıkça karşılaşılan sorulara yönelik cevabi açıklamalar paylaşılma açılmıştır.



Ayrıca, akaryakıt kaçakçılığında uygulanan yöntemler ve güncel suç trendlerinin tespitine yönelik yapılan suç analizi çalışmaları çerçevesinde, akaryakıt kaçakçılığı ile mücadeledeki etkinliği ve farkındalığı arttırmak, denetim faaliyetlerinde görevli personelin görevini daha sağlıklı bir şekilde yerine getirmesini sağlamak amacıyla KOM Daire Başkanlığı tarafından “Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele El Kitapçığı” hazırlanarak İl KOM Birimlerinin kullanımına sunulmuştur.

3.1.2. İstatistik ve Değerlendirme

Grafik-15 Yıllara Göre Akaryakıt Kaçakçılığı Olay ve Şüpheli Sayıları



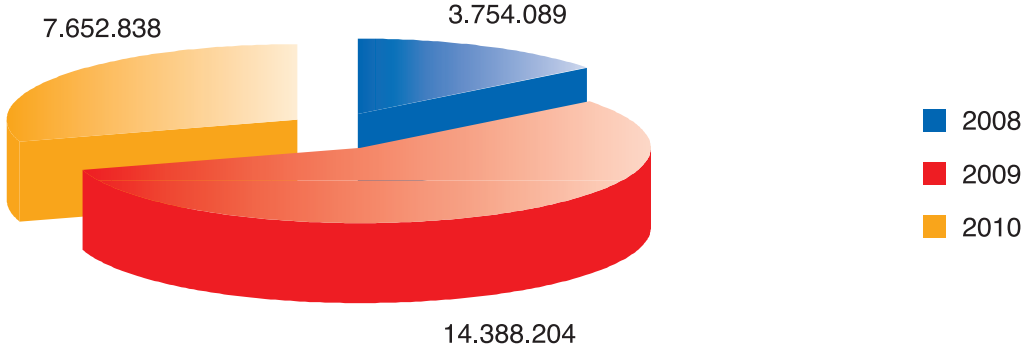
Akaryakıt kaçakçılığı ile mücadelede, 2010 yılında 22'si planlı olmak üzere toplam 1.392 adet operasyonel çalışma gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde, 2.785 şüpheli şahıs gözetim altına alınmış ve toplam 7.652.838 litre kaçak akaryakıt ele geçirilmiştir.

2010 yılına ait akaryakıt kaçakçılığı verileri incelendiğinde; ele geçirilen akaryakıt miktarının bir önceki yıla göre düşüş gösterdiği, ancak olay ve şüpheli sayısında ciddi bir yükseliş olduğu, bunun yanı sıra karışımli akaryakıtlar ile bu akaryakıtların üretiminde kullanılan madeni yağ ve solventlere ilişkin yakalama miktarlarında önemli bir artış olduğu görülmektedir. Akaryakıt harici ürünlerle ilgili gerekli tedbirler alınmadığı sürece bu durumun değişmeyeceği ve yakalama miktarlarının daha da artacağı değerlendirilmektedir.

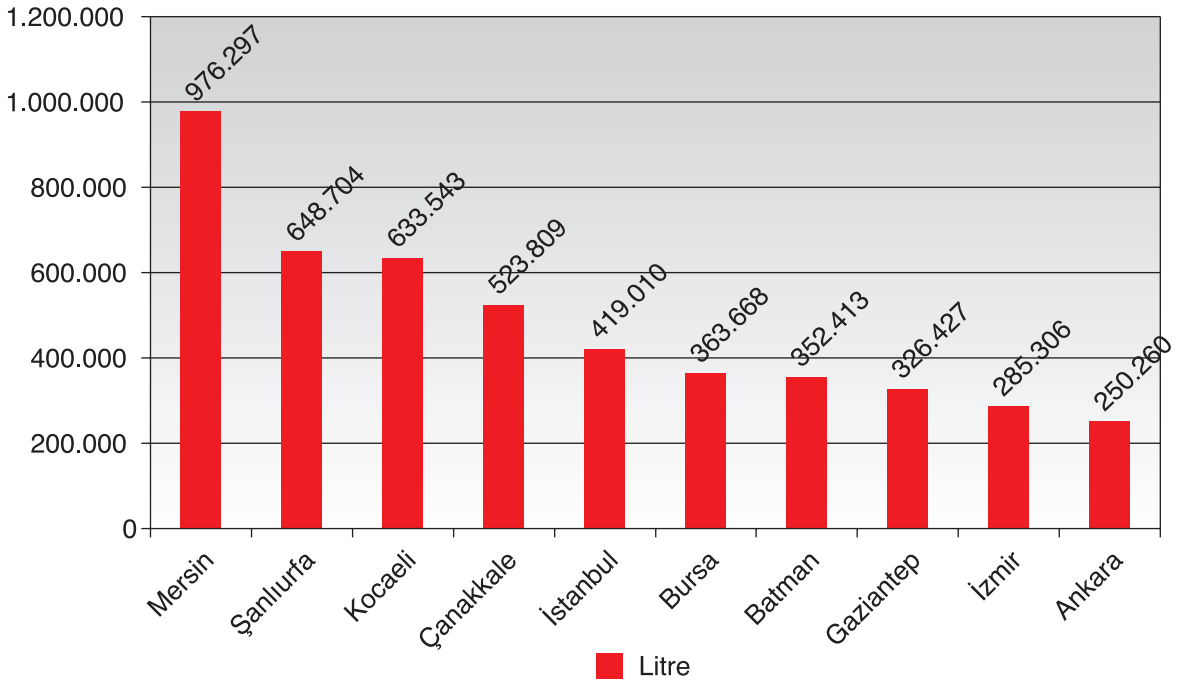
Tablo-2 Yıllara Göre Yakalanan Kaçak Akaryakıt Miktarları (lt)

	2008 (756 Olay)	2009 (776 Olay)	2010 (1.392 Olay)
CİNSİ	(Lt)	(Lt)	(Lt)
Motorin	2.265.798	7.929.749	4.251.300
Benzin	135.410	84.380	123.155
Fuel-Oil	148.120	4.636.691	111.518
Solvent	25.470	93.432	374.471
Bio-Dizel	29.170	8.000	39.760
Katkılı Akaryakıt	581.875	1.293.903	1.999.776
Ham Petrol	10.380	558	4.778
Madeni Yağ	557.866	325.047	745.250
Lpg	---	10.444	-
Gazyağı	---	4.000	2830
Jet Yakıtı	---	2.000	-
TOPLAM	3.754.089	14.388.204	7.652.838

Grafik-16 Yıllara Göre Yakalanan Kaçak Akaryakıt Miktarları (lt)



Grafik-17 2010 Yılında Meydana Gelen Kaçak Akaryakıt Yakalamalarında İlk On İl



Akaryakıt kaçakçılığına yönelik 2010 yılında yürütülen planlı operasyonel çalışmalar, daha çok akaryakıtın ülkemize giriş bölgelerine ve özellikle bu bölgelerdeki akaryakıt depolama tesislerine yönelik gerçekleştirilmiştir. Üretim ve depolama esnasında ele geçirilen kaçak akaryakıt miktarının fazla olması, bu suçla mücadelenin daha geniş bir şekilde ele alınarak kaçak akaryakıtın piyasaya girmeden kontrol altına alınması gerektiğini göstermektedir.

Bu çerçevede; 2011 yılında rafinaj, depolama, dağıtım ve işleme süreçlerini kapsayacak şekilde petrol piyasasında etkin sektör denetimleri gerçekleştirilmesinin uygun olacağı değerlendirilmekte olup bu denetimler sayesinde ülkemize yasa dışı yollardan getirilen petrol ürünlerinin piyasaya arzının büyük ölçüde önlenebileceği düşünülmektedir.

3.2. Tütün ve Tütün Mamulleri ile Alkollü İçki Kaçakçılığı

Ülke ekonomisinin gelişmesi önündeki en önemli engellerden birisi de kayıt dışı ekonomidir. Kayıt dışı ekonominin önemli unsurları arasında yer alan sigara kaçakçılığının, ekonomiye olan olumsuz etkisinin yanı sıra ülkeye kaçak yollarla getirilen sigaranın kontrolsüz ve sağlıksız olarak iç piyasaya dağılması da tehlikenin boyutlarını arttırmaktadır. Son yıllarda terör örgütlerinin kazançları içerisinde yer alan kaçakçılık faaliyetleri arasında, sigara kaçakçılığı 2010 yılında ciddi oranda artan bir ivme göstermiştir. Terör örgütleri için kazanç kapısı olan sigara kaçakçılığı ülkemizdeki istihdamın ve diğer mesleklerin gelişmesi açısından da olumsuz etkiye sahiptir.



Bireysel bazda ya da suç örgütlerince; ülkemizde üretilen veya yasal düzenlemeler çerçevesinde ithaline izin verilen tütün, tütün mamulleri ile alkollü içki türlerinin yasadışı yollardan ülkeye sokulması veya sahteciliğinin yapılması gibi illegal faaliyetlerin büyük miktarlarda vergi kaybına neden olduğu bilinen bir gerçektir.

2010 yılı içerisinde meydana gelen sigara kaçakçılığı faaliyetlerine bakıldığında ise, Transit Rejimi kapsamındaki yük taşınması usulleri çerçevesinde, yasal ticaret görüntüsü altında sahte gümrük belgeleri kullanılarak, teminat miktarı düşük ürünler beyan edilerek veya yasal olarak ithal edilen ürünlerin arasına ya da nakil vasıtalarının gizli bölmelerine saklanarak yüksek miktarda kaçak sigaranın ülkemize getirilmesi faaliyetlerinin arttığı görülmektedir.

2009 yılı genelinde kaçak sigaranın yurt içi dağıtım organizasyonlarının deşifresine yönelik çalışmalar yürütülmüşken, 2010 yılında özellikle Hatay ve Artvin İl KOM Birimlerinin kaçak sigaranın temini, ülkemize girişi ve ülkemiz içindeki dağıtım ağı konusunda uluslararası boyutta bütüncül bir yaklaşımla çalışmalarını sürdürmesi neticesinde, yakalanan kaçak sigara miktarları önemli derecede artış göstermiştir.

Bu kapsamda gerçekleştirilen operasyonlarda, Doğu ve Güneydoğu Anadolu bölgelerinde bulunan illerimiz ile bu illerimizden batı illerine sevk güzergâhı üzerinde bulunan bazı şehirlerde, yüklü miktarda kaçak sigara ele geçirilerek suçla mücadelede önemli katkıda bulunulmuştur. Özellikle Şanlıurfa, İstanbul, Van ve Bitlis illerinde mücadelede yüksek seviyede devam edilmiştir.

Söz konusu sigaraların büyük bir kısmının Irak, İran ve Suriye'den temin edildiği, kaçak sigaranın ülkemize en çok giriş yaptığı yerlerin ise Van - Ağrı - Artvin illerinin bulunduğu bölge, Hakkari - Şırnak - Mardin illeri ile Hatay - Şanlıurfa illerinin bulunduğu bölgeler olduğu,

- Van ilinden ülkemize giriş yapan kaçak sigaranın, diğer Doğu Anadolu ve Güneydoğu Anadolu Bölgesindeki illere dağıtımını yapılmak üzere sevk edildiği, söz konusu kaçak sigaraların ülkemize girmesinden sonra batı yönü istikametinde diğer illerimize sevkiyatında genellikle Bitlis, Muş, Batman, Bingöl, Diyarbakır, Elazığ, Ağrı, Erzurum ve Iğdır illerinin güzergâhı olarak kullanıldığı,

- Ayrıca, bu kapsamda Van ilinden kargo firmaları ve şehirlerarası yolcu taşıyan otobüsler kullanılarak yapılan sevkiyatların olduğu, yine kargo firmaları vasıtasıyla istasyon olarak kullanılan Şanlıurfa ve Diyarbakır illerinden batı illerine sevkiyatların arttığı,
- Diğer taraftan Ağrı ve Artvin illerindeki sınır kapılarından ülkemize kaçak olarak girişi sağlanan sigaraların piyasaya sürülmek üzere batı illerine sevk edildiği,
- Irak'tan Hakkâri ve Şırnak illerinin birleştiği sınır bölgesi kullanılarak ülkemize kaçak yollarla getirilen sigaraların, Hakkari ilinden Van istikameti kullanılarak ülkemizin batısına gönderildiği gibi Mardin – Diyarbakır ve Siirt - Batman illeri güzergâhları da kullanılarak batı illerine sevkiyatının yapıldığı,
- Hatay ve Şanlıurfa illerinden giriş yapan kaçak sigaraların Osmaniye ili güzergahı kullanılarak başta Gaziantep, Mersin ve Adana olmak üzere diğer batı illerimize nakledildiği görülmüştür.

Ayrıca Karadeniz ile Akdeniz Bölgesi kıyılarından da küçük gemiler ya da balıkçı tekneleri vasıtasıyla ülkemize kaçak sigara girişi gerçekleşmekte olup, Irak, İran ve Suriye sınır bölgelerinin kontrolü güç noktalarından sırtçılık olarak tabir edilen yöntemle gerçekleşen sigara kaçakçılığı ile gümrüksüz satış mağazaları kaynaklı yolcu muafiyeti kapsamındaki sigara kaçakçılığı da belli bölgelerde yoğunlukla devam etmektedir.

Bununla birlikte, ele geçirilen kaçak sigaraların menşeinin tespitine yönelik yapılan çalışmalarda, söz konusu ürünlerin bir kısmının bazı Avrupa ülkelerinden, bir kısmının da Mersin'den; Gürcistan, Romanya ve Bulgaristan olmak üzere Irak, İran ve Suriye gibi diğer Ortadoğu ülkelerine ihraç edilen veya edilmiş gibi gösterilen sigaralar olduğu anlaşılmıştır.

Öte yandan, sigara kaçakçılığı ile mücadele kapsamında 2010 yılı içerisinde yürütülen operasyonlarda yüksek miktarda gümrük kaçağı sigara ele geçirilmiş olup, söz konusu yakalamalarda ele geçirilen kaçak sigaraların Gümrük İdarelerine teslimi ve muhafazası konusunda yaşanan sıkıntılar suçla mücadelenin yaşanan zorlukları içerisinde ayrı bir yer almaktadır.

Alkollü içki kaçakçılığı bağlamında ülkemizin her geçen yıl artan bir turizm potansiyeline ve söz konusu ürünlerden alınan vergilere bağlı olarak 2010 yılı içerisinde gerçekleşen suç faaliyetlerine bakıldığında ise, ithal edilmiş gibi gösterilen fason ürünlerin ya da TAPDK tarafından ithaline izin verilen ancak gümrük ve dış ticaret rejimlerine aykırı bir şekilde kaçak olarak ülkemize getirilen ürünlerin, kurulan paravan şirketler aracılığı ile temin edilen yasal bandroller veya taklit bandroller kullanılarak iç piyasaya sürüldüğü, niteliğine uygun olmayan bandrollü ürün satışının da önceki yıllarda olduğu gibi devam ettiği bilinmektedir. Söz konusu kaçak-sahte içkilerin özellikle otellerin yoğun olarak bulunduğu turizm bölgeleri olan Akdeniz ve Ege bölgelerinde denize kıyısı bulunan illerimizde piyasaya sürüldüğü görülmektedir.

Aynı zamanda, yolcu beraberliği eşya muafiyetinden faydalanılmak suretiyle yurt dışından veya ülkemiz free-shop'larından temin edilen alkollü içkilerin sistemli bir şekilde yurt içine getirilmek suretiyle depolanması ve piyasaya sürülmesi de sıkça karşılaşılan yöntemlerden bir başkasıdır.

3.2.1. Mücadele Çalışmaları

Tütün ve tütün mamulleri ile alkollü içkilerin kaçakçılığından elde edilen yüksek kazanç nedeniyle, ülke ekonomisi ciddi vergi kaybına uğramaktadır. Ayrıca sahte ürün imalatında insan sağlığı açısından çok daha riskli ve standart dışı olarak kabul edilen materyallerin kullanılmasından dolayı söz konusu suç türü ile etkin bir mücadelenin yapılması gerekliliği bir kere daha ortaya çıkmaktadır.



KOM Daire Başkanlığı tarafından 2010 yılı içerisinde anılan suç türleri ile mücadeleye yönelik gerçekleştirilen bölgesel odaklı risk analizi çalışmaları kapsamında; özellikle kaçak ve sahte sigarayı yurt dışından temin eden, yurt içine getirilmesini sağlayan, depolayan, satış ağını yönlendiren, her şekilde varış noktasına naklini gerçekleştiren ve suçtan elde edilen gelirlerle ilgili işlemleri yerine getiren şahısların veya suç organizasyonlarının asli pozisyonlarının ortaya çıkarılması ve bireysel ya da örgütsel tüm bağlantılarının deşifre edilebilmesi amacıyla planlı operasyonlara ağırlık verilmiştir.

Bu bağlamda tütün ve tütün mamulleri ile alkollü içkilerin kaçakçılığının önlenmesine yönelik gerçekleştirilen operasyonlarda, suç organizasyonlarının yüksek miktartlı sigara ve içki sevkiyatlarına yöneldiği görülmüştür. Bu kapsamda,

- 17.05.2010 tarihinde Şanlıurfa ilinde 2 tırda toplam 1.200.000 paket,
- 20.01.2010 tarihinde Hatay ilinde 3 tırda toplam 1.635.500 paket,
- 19.06.2010 tarihinde İstanbul ilinde 1.853.500 paket
- 27.10.2010 tarihinde Düzce ve Zonguldak illerinde ise 862.000 paket gümrük kaçağı sigara ele geçirilmiştir.
- 22.07.2010 tarihinde İstanbul ilinde 22.000 şişe gümrük kaçağı içki,
- 07.08.2010 tarihinde Antalya ilinde 23.050 şişe gümrük kaçağı içki,
- 26.08.2010 tarihinde Aydın ilinde 14.850 şişe niteliğine uygun olmayan bandrole sahip içkilerle sahte üretim içki ele geçirilmiştir.

Ayrıca, yasal olmayan yollarla ülkemize getirilen veya sahte olarak üretimi yapılan alkollü içkilerin, kurulan paravan şirketler aracılığıyla temin edilen aktif TAPDK bandrolleriyle birlikte piyasaya sürüldüğünün tespit edilmesi üzerine, satışa sunulan alkollü içkilerle ilgili olarak ithalatçı firma, bandrol, ithalat izin numaraları gibi bilgiler bakımından denetimlere ağırlık verilmiş, Muğla ili ve ilçelerinde 09.06.2010 tarihinde bazı dağıtım firmalarının depolarında yapılan denetimler neticesinde 27.749 şişe kaçak ve sahte alkollü içki ele geçirilmiştir.



Bununla birlikte, ülkemizden ihracı yapılan alkollü içkilerin yasal olmayan yollarla ülkemize geri getirildiğinin ve ülkemize geri döndürüldüğünde piyasada serbest dolaşımının sağlanması için ihracat işlemi esnasında üzerlerine TAPDK bandrollerinin yapıştırıldığı tespit edilen çalışmalarda İstanbul ve Antalya illerinde toplam 45.050 şişe TAPDK bandrollü kaçak alkollü içki yakalaması yapılmıştır.

Diğer taraftan kaçak sigara miktarındaki artışla birlikte, içine sarmalık kıyılmış tütün doldurulup sigara olarak kullanılan makaron (filtreli boş sigara tüpü) kaçakçılığında da artış olduğu görülmüştür. Bu kapsamda,

- 22.07.2010 tarihinde Kırklareli ilinde 1.200.000 adet,
- 22.04.2010 ve 24.09.2010 tarihlerinde Bursa ilinde 6.430.000 adet makaron ele geçirilmiştir.

KOM Daire Başkanlığının kaçakçılık suçları ile mücadeleyle yönelik olarak yürüttüğü uluslararası işbirliği faaliyetleri çerçevesinde, Güneydoğu Avrupa İşbirliği Girişimi (SECI) Merkezinde kurulu bulunan “Sahtecilik ve Kaçakçılık Görev Gücü” toplantısına, Güney Afrika Tütün Enstitüsü’nün (TISA) koordinesinde her yıl düzenlenen “Tütün Mamullerinin Yasadışı Ticareti” konulu konferans ile Almanya ülkesi Trier şehrinde düzenlenen “Tütün ve Tütün Mamullerinin Yasa Dışı Ticareti” konulu seminere katılım sağlanmıştır.

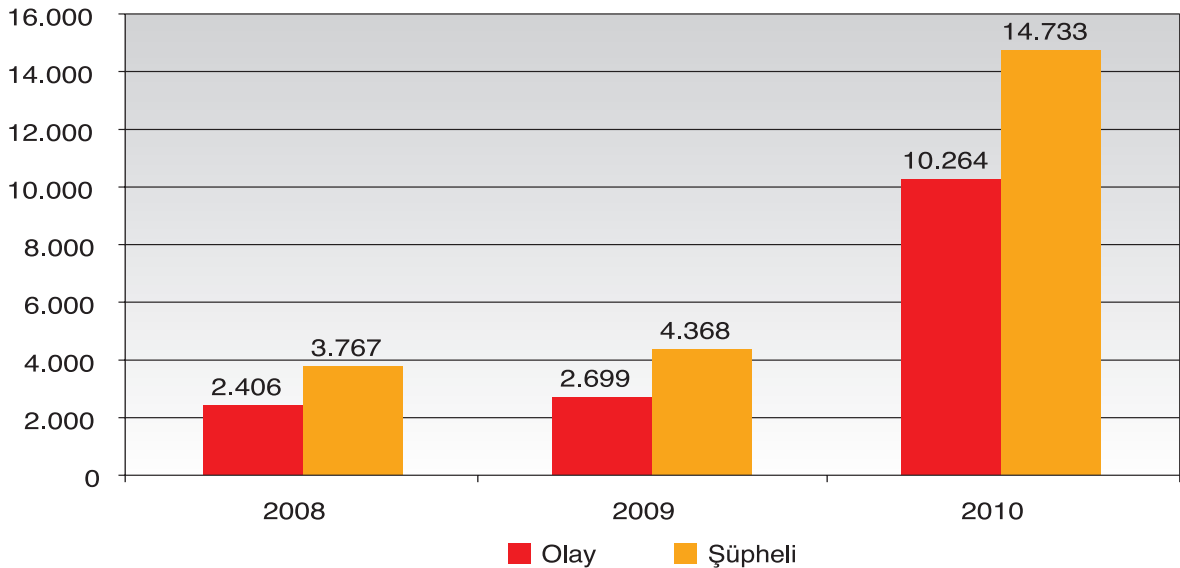
Tütün ve tütün mamulleri sahteciliği ve kaçakçılığı ile mücadele çalışmaları çerçevesinde, KOM birimlerinin katılımıyla Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı Gelirler Kontrolörleri koordinatörlüğünde 25.03.2010-16.04.2010 tarihleri arasında İstanbul, Ankara, İzmir, Antalya, Gaziantep, Adana, Mersin, Kocaeli ve Hatay illerinde, 10.05.2010-14.05.2010 tarihleri arasında ise Iğdır, Ardahan, Kilis, Mardin, Şanlıurfa, Şırnak, Tunceli, Van ve Mersin illerinde tütün ve tütün mamulleri sektöründe faaliyet gösteren toptan satış noktalarına yönelik olarak saha denetimleri gerçekleştirilmiştir.

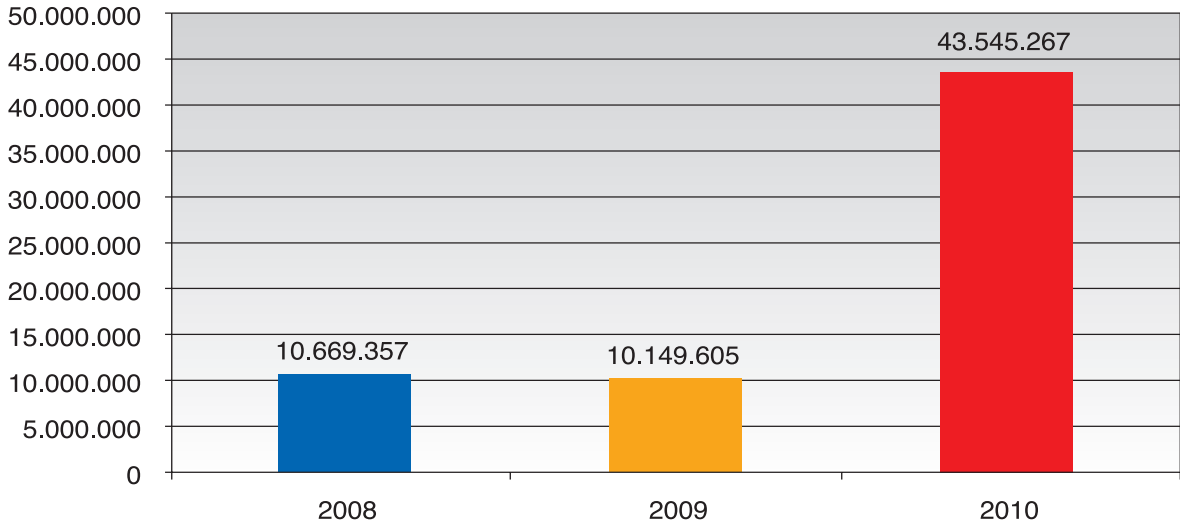
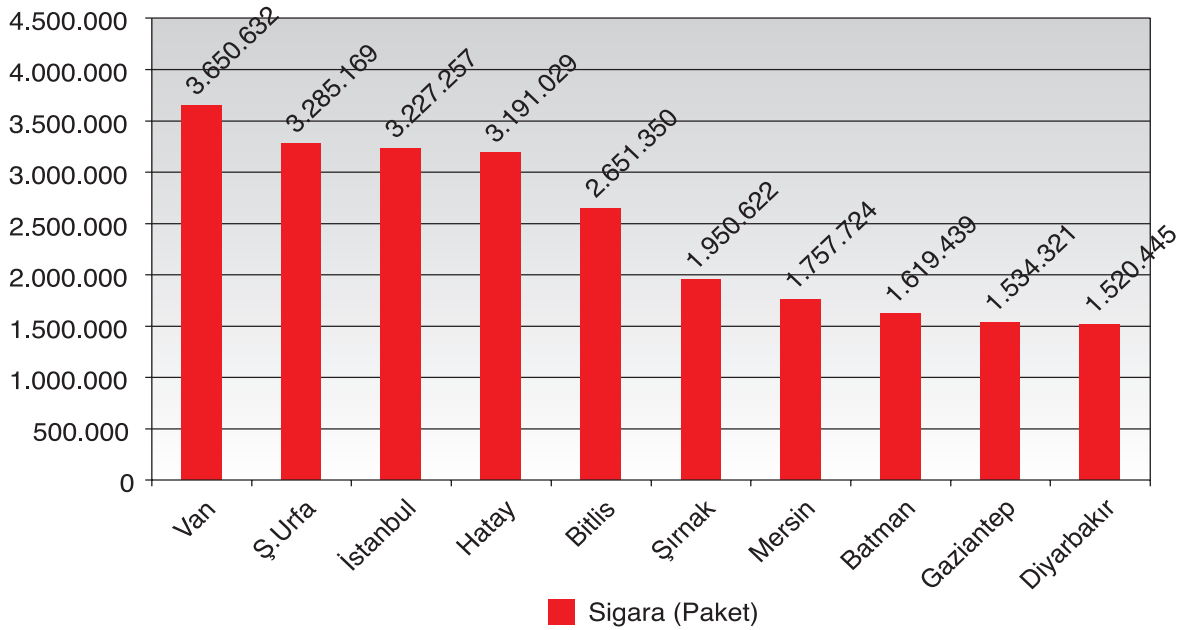
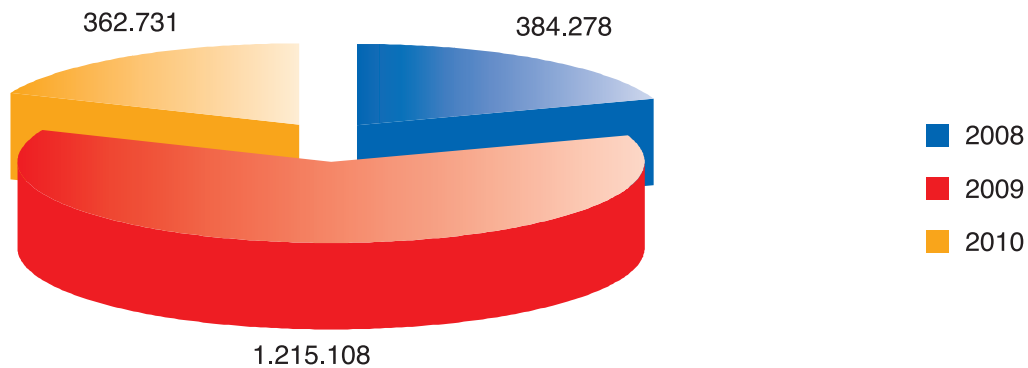
Söz konusu denetimler neticesinde; 4733 ve 5607 sayılı kanunlara muhalefet kapsamında usulsüzlük tespit edilen 15 farklı ilimizde bulunan 360 işyerinde, 3866 şişe alkolü içki ile 16.013 paket sigara ele geçirilmiştir.

Diğer taraftan sigara kaçakçılığı ile mücadele bağlamında il birimlerimiz nezdinde farkındalığın ve etkinliğin artırılması amacıyla sigara kaçakçılığı yöntemleri ve rotaları ile soruşturma yöntemlerinin anlatıldığı “Sigara Kaçakçılığı Raporu” yayınlanarak il birimlerimizin mücadele çalışmaları güçlendirilmiştir.

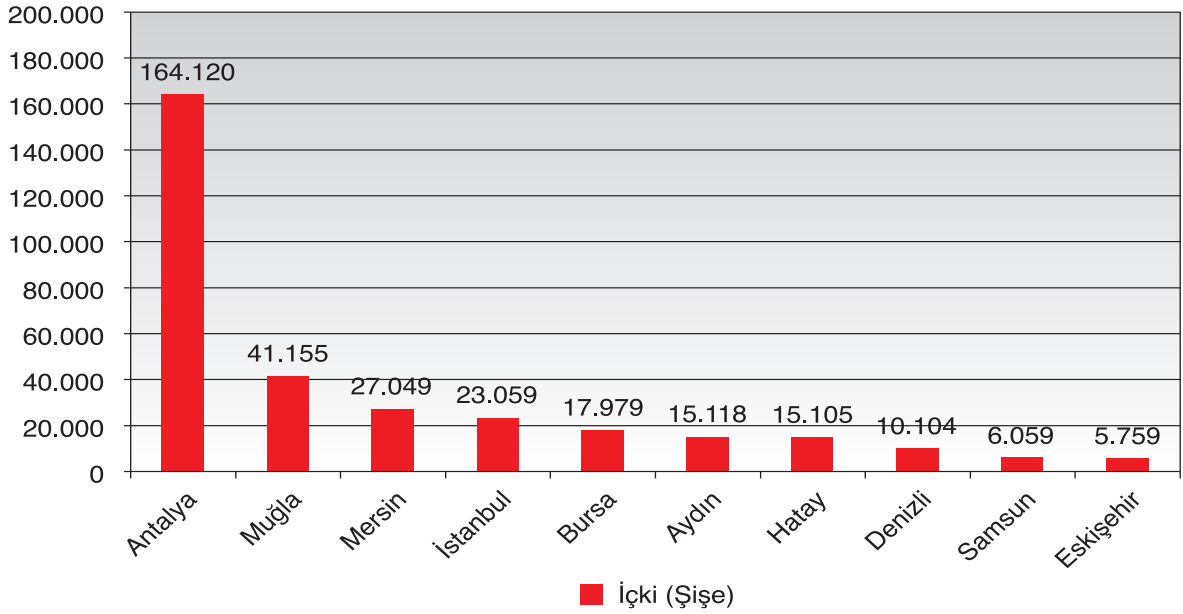
3.2.2. İstatistik ve Değerlendirme

Grafik-18 Yıllara Göre Tütün Mamulleri ve Alkollü İçki Kaçakçılığı Olay ve Şüpheli Sayıları



Grafik-19 Yıllara Göre Yakalanan Sigara Miktarları (paket)**Grafik-20** 2010 Yılında Meydana Gelen Kaçak Sigara Yakalamalarında İlk On İl**Grafik-21** Yıllara Göre Yakalanan Kaçak İçki Miktarları (şişe)

Grafik-22 2010 Yılında Meydana Gelen Kaçak İçki Yakalamalarında İlk On İl



Tütün-tütün mamulleri ile alkollü içki kaçakçılığı/sahteciliği suçlarıyla mücadelede, 2010 yılında 62'si planlı olmak üzere toplam 10.264 operasyonel çalışma gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde, 14.733 şüpheli şahıs gözaltına alınmış ve 43.545.267 paket kaçak tütün ve tütün mamulü ile 362.731 şişe kaçak alkollü içki ele geçirilmiştir.

2010 yılında ele geçirilen sigara miktarının 2009 yılına oranla (4) kat arttığı görülmektedir. 2010 yılında tütün mamullerine uygulanan vergi sebepleri nedeniyle suç organizasyonlarının sigara kaçakçılığına yönelmesi ve buna mukabil mücadeleciler il birimlerimizin de kaçak sigaranın temini, ülkemize girişi ve ülkemiz içindeki dağıtım ağı konusunda uluslararası boyutta bütüncül bir yaklaşımla çalışmalarını sürdürmesi neticesinde toplu sigara yakalamaları gerçekleştirilmek suretiyle kaçak sigara yakalama miktarlarında önemli bir artış olmuştur.

Alkollü içki kaçakçılığı ile mücadele kapsamında 2010 yılında yakalanan içki miktarında bir önceki yıla oranla düşüş gerçekleşmesinin en önemli nedeni, 2009 yılında bazı alkollü içki üretici firmalarının elde ettikleri TAPDK bandrollerini usulsüz kullanması ve bu usulsüzlüğün İl KOM Birimleri tarafından tespit edilmesi neticesinde toplu yakalamaların yapılmasıdır. Buna karşın 2009 yılında söz konusu suç yönteminin deşifre edilmesi neticesinde "Akıllı Bandrol" uygulamasına geçildikten sonra yurt içinde üretilen içkilere ilişkin usulsüzlüklerin azaldığı ve suç organizasyonlarının ithal ürünlerin kaçakçılığı/sahteciliği ile bu ürünlerle ilgili bandrol usulsüzlüklerine yöneldiği tespit edilmiştir.

2010 yılında gerçekleştirilen operasyonlar neticesinde; suç örgütlerince alkollü içki ithalatçısı tabela firmalarının kurulduğu ve bu firmalar aracılığıyla temin edilen TAPDK bandrollerinin kaçak veya sahte içkilerin piyasaya sürülmesinde kullanıldığı belirlenmiştir.

Ülke ekonomisini ciddi vergi kaybına uğratan ve aynı zamanda insan sağlığı açısından risk oluşturan Tütün ve Tütün Mamulleri ile Alkollü İçki Kaçakçılığı/Sahteciliğinin, suç örgütü üyeleri tarafından bir meslek olarak algılanması ve bu suçtan elde edilen gelirin yüksekliği ile mevcut mevzuat hükümlerinin yeterince caydırıcı olmaması gibi nedenlerle suça olan eğilimin oldukça yoğun olduğu görülmektedir.

3.3. Emtia Kaçakçılığı

Emtia Kaçakçılığı suçu, her türlü alınabilir satılabilir eşya, ürün, hayvan v.b. kaçakçılığının yapılması ile meydana gelen bir suç türü olup, kayıt dışı ekonomiyi tetiklemesi, istihdamın ve vergi gelirlerinin azalmasına sebep olması açısından kaçakçılık suçları arasında önemli bir yer oluşturmaktadır.

Emtia Kaçakçılığına konu olan eşya türleri, gelişen teknoloji ile birlikte insanların ihtiyaçlarına ya da ülkeler arasındaki vergi oranlarının farklılıklarına bağlı olarak yıllar itibarıyla değişiklik göstermektedir. Zaman içerisinde ticari sınırların daha da şeffaflaşması, ülkelerin dış ticaret hacimlerinin artması, tüketicilerin piyasa koşullarına göre daha ucuz olan eşyaya yönelmesi emtia kaçakçılığının artmasındaki en büyük etkenlerdir.

Bu kapsamda; KOM Daire Başkanlığı koordinesinde yapılan çalışmalarda elektronik eşya, cep telefonu, çay, şeker, canlı hayvan, kırmızı et ve ilaç kaçakçılığının ön plana çıktığı görülmektedir.

Ayrıca teknolojik gelişmelere paralel olarak imei klonlama işleminin kolay ve yaygın hale gelmesi, cep telefonu kaçakçılığında nispi bir artışa sebep olmuştur. Cep telefonu kaçakçılığı ile mücadele kapsamında elde edilen verilere göre yapılan operasyonlarda, suç organizasyonları, öncelikle cep telefonlarını yasadışı yollardan ülkemize getirecek şahısları ve getirme yöntemlerini belirlediği ve devamında;



- Gümrük Kaçağı cep telefonlarının Çin ve diğer Uzak Doğu ülkelerinin yanı sıra Birleşik Arap Emirlikleri'nden (Dubai) satın alındığı,
- Satın alınan cep telefonlarının bir kısmının yolcu beraberinde havalimanlarından, bir kısmının da Suriye ve Irak üzerinden karayolu ile ülkemize kaçak olarak getirildiği,
- Gümrük Kaçağı cep telefonlarının ülkemize yolcu ve yük taşımacılığında kullanılan araçların zula tabir edilen gizli bölmelerinde veya sırtçılık olarak tabir edilen yöntem ile getirildiği,
- Diyarbakır, Gaziantep, Hatay, Kilis illerinin cep telefonu kaçakçılığı suçunda ön plana çıktığı, ayrıca Mardin/Nusaybin ilçesindeki ikamet ve işyerlerinde depolandığı, daha sonra Diyarbakır, Gaziantep illerinin yanı sıra başta İstanbul olmak üzere diğer batı illerine dağıtımının yapıldığı,
- Bununla birlikte, denizyolu ile de özellikle Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyetinden yolcu beraberisi girişlerin gerçekleştiği görülmektedir.

3.3.1. Mücadele Çalışmaları

Emtia kaçakçılığı suçlarına bakıldığında, kaçakçılığa konu eşyaların, piyasa faaliyetleri ve ekonomik göstergeler doğrultusunda dönemsel değişkenlikler arz ettiği görülmektedir.

2010 yılı içerisinde özellikle GSM sektöründe yaşanan gelişmelere bağlı olarak cep telefonu kullanımının artması ile birlikte, anılan ürünün kaçakçılığında da doğrusal bir artış meydana gelmiştir.

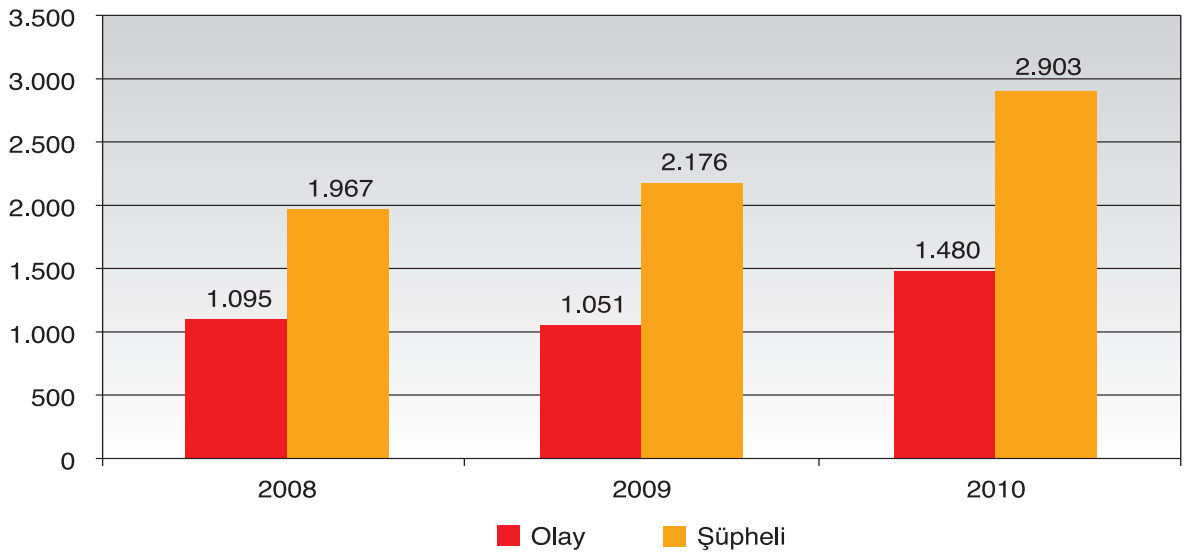
Bu bağlamda, cep telefonu kaçakçılığı ile mücadelede farkındalığı ve etkinliği arttırmak amacıyla “Cep Telefonu Kaçakçılığı ve İmei Klonlama” suçu ile ilgili olarak KOM Daire Başkanlığınca hazırlanan rapor, KOM Daire Başkanlığı İtranet Web Sayfasında İl KOM Birimlerinin kullanımına sunulmuştur.

2010 yılında Ülkemizdeki piyasa faaliyetlerinde dik-kati çeken bir diğer husus da, canlı hayvan sayısındaki azalmaya bağlı olarak kırmızı et fiyatlarının önceki yıla oranla artmasıdır. Özellikle, 2010 yılı Haziran ayı itibarıyla söz konusu ürünün perakende satış fiyatlarında belirgin bir artış meydana gelmiş olup, aynı dönemde gerçekleştirilen operasyonlarda Hatay, Malatya, Van, Rize ve Antalya illerinde yüksek miktarlarda kırmızı et yakalamaları gerçekleşmiştir.



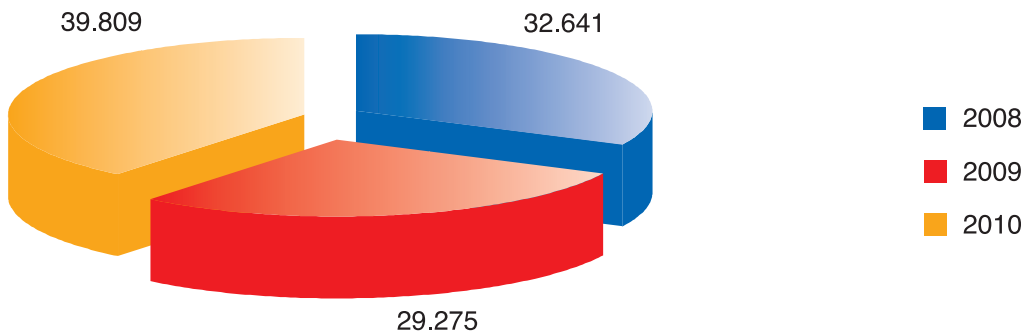
3.3.2. İstatistik ve Değerlendirme

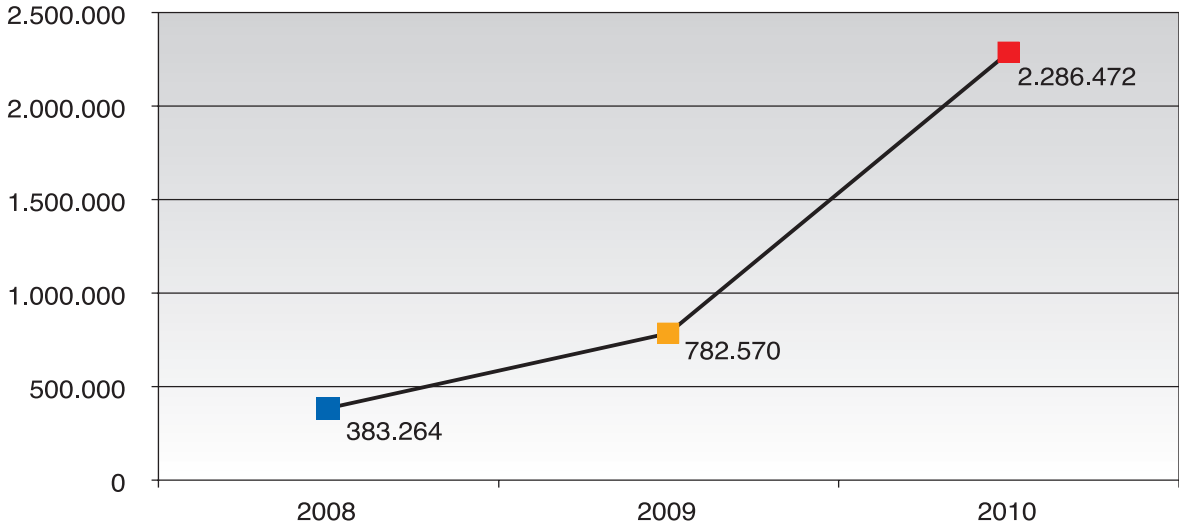
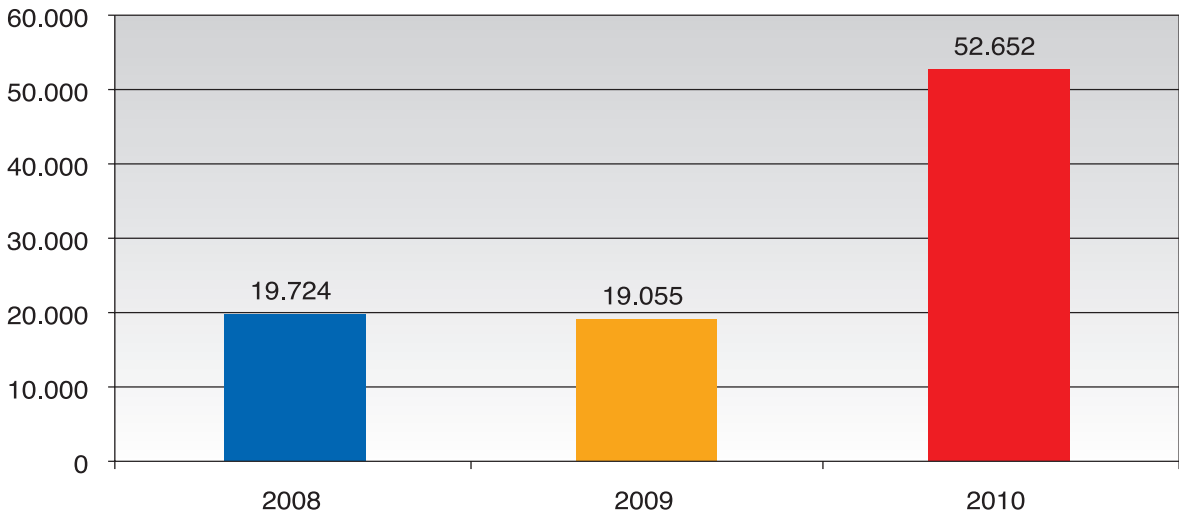
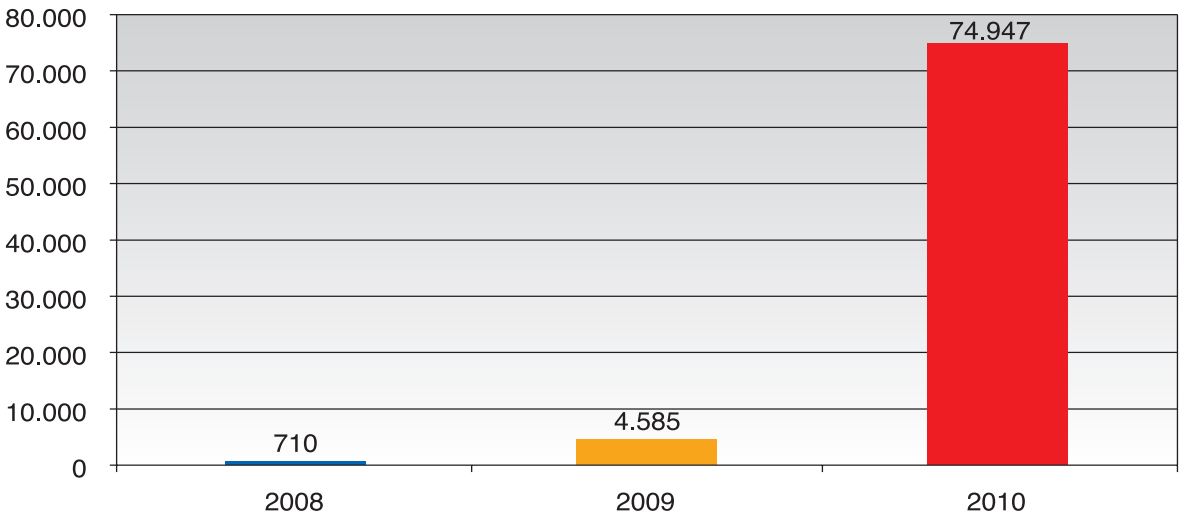
Grafik-23 Yıllara Göre Eşya (Emtia) Kaçakçılığı Olay Şüpheli Sayısı



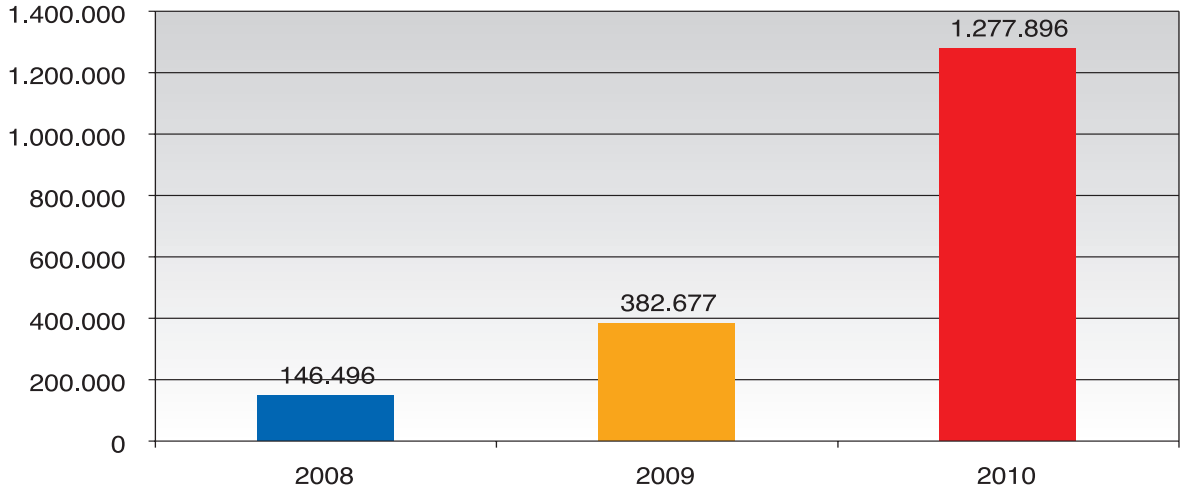
Emtia Kaçakçılığı ile mücadele kapsamında, 2010 yılında 25' i planlı olmak üzere 1.480 adet operasyonel çalışma gerçekleştirilmiş olup, 2.903 şahıs hakkında işlem yapılmıştır.

Grafik-24 Yıllara Göre Ele Geçirilen Kaçak ve Klonlanmış Cep Telefonu Miktarı (adet)



Grafik-25 Yıllara Göre Ele Geçirilen Kaçak Çay Miktarı (kg)**Grafik-26** Yıllara Göre Ele Geçirilen Kaçak Canlı Hayvan Miktarı (adet)**Grafik-27** Yıllara Göre Ele Geçirilen Kaçak Kırmızı Et Miktarı (kg)

Grafik-28 Yıllara Göre Ele Geçirilen Kaçak İlaç Miktarı (adet)



Emtia Kaçakçılığı ile mücadeleye yönelik olarak 2008, 2009 ve 2010 yıllarında gerçekleştirilen operasyonlarda ele geçirilen kaçak eşyalarla ilgili yapılan tespitlerde,

- Kaçak cep telefonlarının ağırlıklı olarak Diyarbakır, Mardin, Gaziantep, Hatay, Kilis, Ankara, Kocaeli, Adana illerinde ele geçirildiği, bununla birlikte önemli deniz ve havayolu girişi olan İstanbul, İzmir ve Mersin illerinde de kısmi yakalamaların gerçekleştiği,
- Kaçak çayların, başta Rize ili olmak üzere genellikle Şırnak, Van, Şanlıurfa, Gaziantep ve Hakkari illerinde ele geçirildiği, 2010 yılında önceki yıllara oranla dikkate değer bir artış meydana geldiği,
- Suriye'den temin edilen kaçak canlı hayvanların daha çok Hatay ve Kilis illerinde ele geçirildiği,
- Kaçak kırmızı etlere ilişkin önemli yakalamaların Van, Malatya, Rize, Hatay, Kilis ve Antalya illerinde gerçekleştiği, kaçak kırmızı etlerin ağırlıklı olarak İran ve Suriye'den temin edildiği bununla birlikte, Gürcistan, Bulgaristan ve Ege Adalarından da ülkemize kaçak et girişinin olduğu,
- Kaçak ilaç yakalamalarının genellikle Ankara, Ağrı, Kocaeli, İstanbul ve Erzurum illerinde gerçekleştiği, yakalanan ilaçların büyük çoğunluğunun Çin menşeli olduğu anlaşılmıştır.

3.4. Kültür ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı

Kültür ve tabiat varlıkları kaçakçılığı, bir toplumun doğal ve kültürel mirası niteliğindeki kültür ve tabiat varlıklarının, bilimsel amaç ve yöntemlerden uzak bir şekilde kaçak kazılar ve hırsızlıkla temin edilerek yurt içinde veya dışında satılmasıdır.

Tarihi eser kaçakçılığının yöntem ve tekniklerine bakıldığında olayların profesyonelce ve uluslararası düzeyde sürdürüldüğü gözlenmektedir. Yurtdışına kaçırıl-



lan kültür varlıklarımızın, Ülkemize iadesi için devletimiz tarafından yasal yollardan her türlü hukuki girişimde bulunulmakta ve bunun içinde çok yüksek meblağlarda ödeme yapılmaktadır. Örneğin, Kültür ve Turizm Bakanlığından alınan bilgide, sadece Uşak-Karun Hazine ve Antik Eserleri ve Antalya-Elmalı Sikkeleri için Amerika Birleşik Devletlerine yaklaşık 17 Milyon Dolar ödeme yapılmıştır. Tüm bu çalışmalara rağmen Anadolu kökenli eserlerin birçoğu halen yurt dışında bulunmaktadır.

Kısa yoldan zengin olmak isteyen tarihi eser kaçakçılarının, gelişen teknoloji ile birlikte özellikle paha biçilmez nitelikteki her türlü arkeolojik eserlerin taklitlerini, uzman kişilere yaptırmaları sonucu “Tarihi Eser Kaçakçılığı” daha cazip hale getirmeleri, bu suçla mücadeleye farklı bir boyut kazandırmaktadır.

Özellikle riskli görülen batı illerimizde tarihi eser kaçakçıları, orijinal bir eserin ya da taklidi yapılmış eserlerin görüntülerini CD ortamında çoğaltarak araçlar vasıtasıyla değişik illere göndermektedirler. Dolayısıyla aynı görüntülerin farklı illerde değişik şahısların eline geçtiği ve böylelikle bu şahısların da ellerinde tarihi eser bulunmadığı halde, söz konusu görüntüleri “dolandırıcılık” amaçlı kullandıkları ya da taklidi yapılmış tarihi eserleri gerçekmiş gibi satışa sundukları tespit edilmiştir. Bu durumun uygulamada tarihi eser kaçakçılığı ile mücadeleyi zorlaştırdığı beraberinde zaman ve kaynak kaybına yol açtığı görülmektedir.

Diğer yandan, tarihi eser kaçakçılığı yapan organize suç örgütlerine yönelik planlı çalışmalar sonucunda, suç örgütlerinin kullanmış oldukları yöntemlerin, organizasyon yapısının, yurt içi ve yurt dışı bağlantılarının deşifre edilmesi, kaçakçıları daha fazla gizlilik içerisinde hareket etmeye itmiş ve böylece tarihi eser kaçakçılarının gelişen teknolojinin paralelinde internet vb interaktif yöntemleri kullanarak satışa sunulan tarihi eserlerin görüntü ve bilgilerini elektronik posta yoluyla alıcılara ulaştırmaları suçla mücadeleyi zorlaştırmıştır.

3.4.1. Mücadele Çalışmaları

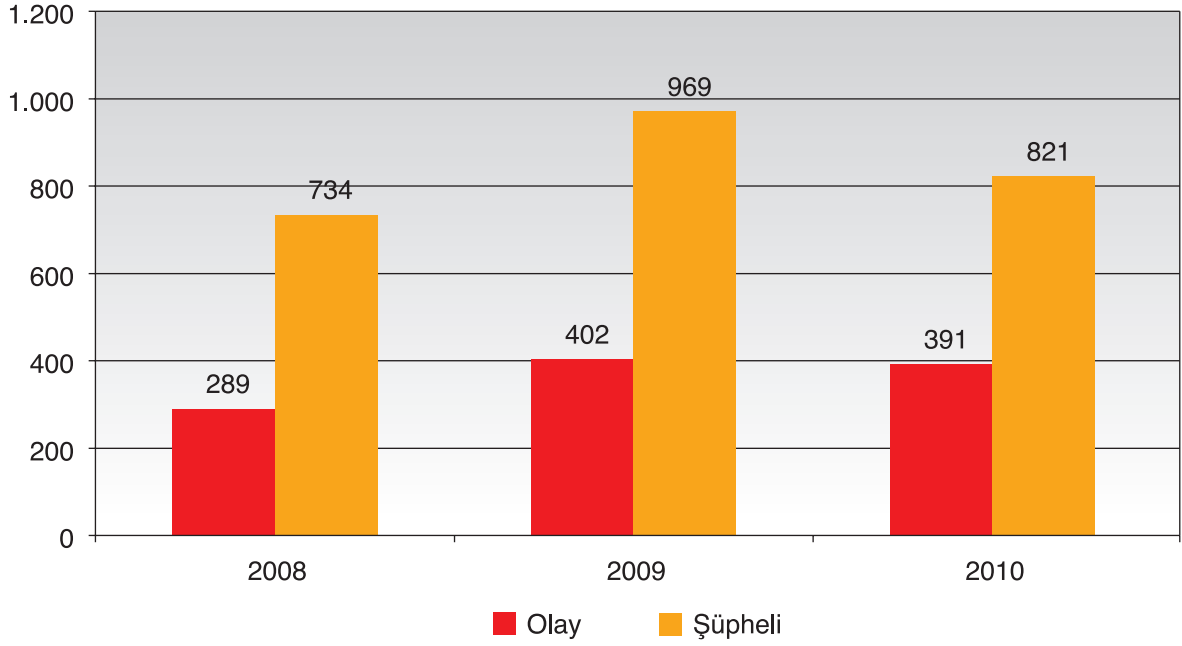
İl KOM Birimlerinin, aranan eserlerin ayırt edici özellikleri hakkında doğru, detaylı ve hızlı bilgi sahibi olmaları ve kültür ve tabiat varlıkları kaçakçılığı ile daha etkin mücadele edebilmeleri açısından Kültür Bakanlığı ile birlikte kullanılan “Aranan Kültür Varlıklarımız” isimli projenin daha detaylı ve kullanışlı versiyonunun geliştirilmesi sağlanmıştır.

Özellikle son yıllarda yaygınlaşan tarihi eser dolandırıcılığı suçlarıyla mücadelenin önüne geçilebilmesi amacıyla, çeşitli kanallarla KOM Daire Başkanlığına intikal ettirilen tarihi eser görüntülerinin ve bilgilerinin tümü, yeni oluşturulan “Eski Eser Takip ve Değerlendirme Programına” girilerek veri tabanı oluşturulmaya başlanmış, böylelikle tarihi eser görüntülerinin mukayese edilmesi amacıyla bir değerlendirme programı hazırlanmıştır.

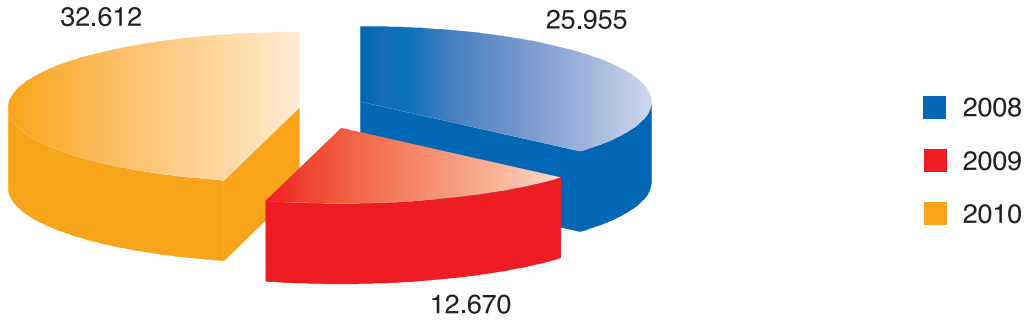
Ayrıca, İnterpol Genel Sekreterliğince oluşturulan www.interpol.int/public/workofart internet adresi aracılığıyla, İnterpole üye ülkelerin “Tarihi Eser Kaçakçılığı” ile mücadele eden birimlerinin çalınan ve kaybolan sanat eserlerine ait bilgilere ulaşabilmesi sağlanmıştır. KOM Daire Başkanlığında görevli yetkili personel tarafından konu ile ilgili olarak uluslararası alanda aranan sanat eserlerinin takibi amacıyla söz konusu internet sitesine erişim sağlanmaktadır.

3.4.2. İstatistik ve Değerlendirme

Grafik-29 Yıllara Göre Kültür ve Tabiat Varlıkları Olay Şüpheli Sayısı



Grafik-30 Yıllara Göre Ele Geçirilen Tarihi Eser-Sikke Miktarı (adet)



Kültür ve tabiat varlıkları kaçakçılığı ile mücadelede, 2010 yılında 22'si planlı olmak üzere toplam 391 operasyon gerçekleştirilerek 821 şüpheli şahıs yakalanmış ve bu operasyonlarda 26.038 adet sikke ile 6.574 adet eser olmak üzere toplam 32.612 adet kültür ve tabiat varlığı ele geçirilmiştir.

2010 yılında meydana gelen olay sayısının geçtiğimiz yıla paralel olduğu gözlemlense de ele geçirilen tarihi eserler açısından büyük bir artış görülmektedir. Ayrıca, 2010 yılında yapılan operasyonlarda uluslararası bağlantılı bir suç organizasyonu çöktürülmüştür.

Tarihi eserlerin tamamına yakını, tarihi eser kaçakçılığının örgütsel yapısı içerisinde ilk sırada yer alan "kaçak kazıcılar" ele geçirilmektedir. Dolayısıyla söz konusu tarihi eserlerin örgütsel yapı içinde en son aşamada yer alan ve yurt dışına satışını yapan "pazarlamacılara" ulaşmadan ele geçirilmesi, suçla etkin bir şekilde mücadele edildiğinin bir göstergesidir.

4. GÖÇMEN KAÇAKÇILIĞI VE İNSAN TİCARETİ SUÇLARI

4.1. Göçmen Kaçakçılığı

Göçmen kaçakçılığı, ekonomik seviyesi düşük olan, savaş ve benzeri terör olayları sebebiyle ülkelerin iç karışıklığından olumsuz etkilenen ve başka ülkelerde daha iyi şartlarda yaşama ve iş bulma arzusunda bulunan şahısların bulundukları ülkeden yasa dışı yollarla başka ülkelere gitmeleri veya götürülmeleri şeklinde gerçekleşen yasadışı bir faaliyettir. Göçmen kaçakçılığı suçu, doğrudan insan hakları ihlallerine neden olan, ülkelerin sosyal ve ekonomik düzenini bozan, ulusal ve uluslararası güvenliğin sağlanmasında tehlike oluşturan bir suç türüdür.



Günümüzde göçmen kaçakçılığı suç faaliyetleri ile bir ülkenin tek başına mücadele edemeyeceği bir gerçektir. Sorun büyük ve uluslararası mahiyette olup, sorunun çözümü konusunda uluslararası sorumluluk paylaşımı gerekmektedir.

Ülkemiz coğrafi konumu nedeni ile önemli ölçüde yasadışı göçe maruz kalmaktadır. Ülkemizde meydana gelen göçmen kaçakçılığı faaliyetleri iki yönlü olarak gerçekleşmektedir. Bir yönüyle ülkemiz üzerinden diğer Avrupa ülkelerine gerçekleştirilen göç hareketleri, diğer yönüyle ise ülkemize gelen göç hareketleri şeklindedir. Bu bağlamda, ülkemizin göçmen kaçakçılığı suçlarında “kaynak, transit ve hedef” ülke konumunda olduğu söylenebilirken, göçmen kaçakçılığı ile mücadelenin ülkemizin doğusunda bulunan sınır illerimizde başlaması gerekmektedir.

Göçmen kaçakçılığı suçunun ülkemiz ekonomisinde yol açtığı olumsuz etkilere bakıldığında; sebep olduğu kayıt dışı istihdamın ve beraberinde getirdiği işsizliğin doğrudan vatandaşlarımızı etkilediği ve Emniyet Genel Müdürlüğü Strateji Daire Başkanlığı kayıtlarına göre mültecilerin barınma ve tahliye giderleri olarak ülkemiz kamu kaynaklarından 2010 yılı içerisinde yaklaşık 4.7 Milyon TL harcandığı bilinmektedir. Ayrıca, göçmen kaçakçılığı suç örgütlerinin kaçak göçmenlerden kişi başına ortalama 3000 USD aldıkları ve 2010 yılı içerisinde yakalanan yaklaşık 33 bin kaçak göçmen üzerinden yaklaşık 90-100 Milyon USD maddi kazanç elde ettikleri değerlendirilmektedir.

Bu kapsamda, Ülkemizin mevcut konumu da göz önünde bulundurulduğunda bu illegal faaliyetlerden maddi menfaat temin eden suç organizasyonlarının deşifre edilebilmesine yönelik planlı çalışmalar gerçekleştirmeyi temel prensip olarak benimseyen KOM Daire Başkanlığı, yürütülmekte olan tüm bu mücadele çalışmalarında, ulusal ve uluslararası kurumlar, kuruluşlar ve sivil toplum örgütleri ile birlikte hareket etmektedir.

4.2. İnsan Ticareti

İnsan ticareti suçu, çağımızda köleliğin yeniden ortaya çıkmış hali ve insan hakları ihlali. Özellikle organize suç örgütlerince, insanların içerisinde bulundukları maddi ve manevi sıkıntı ve zorluklardan faydalanmak suretiyle gerçekleştirilen insan ticareti suçu, suç örgütlerince yüksek karlı ve düşük riskli bir faaliyet olarak görülmektedir.

İnsan ticareti suçu, özellikle Sovyetler Birliği'nin dağılmasından sonra yaşanan ekonomik bunalım sonrası ülkemiz üzerindeki etkisini arttırmış olup, ülkemiz bu suç türü açısından transit ve hedef ülke konumuna gelmiştir.

Ülkeleri ekonomik ve sosyal yönden olumsuz etkilediği gibi ahlaki yapısını da tehdit eder boyuta gelen insan ticareti suçu ülkemizde, çoğunlukla zorla fuhuş yaptırma ve zorla çalıştırma şeklinde görülmektedir. Özellikle zorla fuhuş yaptırmak suretiyle meydana gelen insan ticareti suçlarında ülkemiz, “hedef” ülke konumundadır.



Bu suç ile mücadelede “Mağdur” odaklı bir çalışma yöntemi izlenerek, suç organizasyonlarına karşı planlı projeli çalışmalar gerçekleştirilmektedir. Ayrıca, yürütülmekte olan tüm bu mücadele çalışmalarında, ulusal ve uluslararası kurumlar, kuruluşlar ve sivil toplum örgütleri ile birlikte hareket edilmektedir.

4.3. Organ ve Doku Ticareti

İnsanların kişilik haklarından en önemlisi tartışmasız kişinin yaşam hakkı ve vücut bütünlüğüdür. Organ ve doku ticareti, kişilerin hem yaşam haklarını hem de vücut bütünlüklerini tehdit eden bir suç türüdür.



Organ ve doku ticaretinde büyük miktarlarda paraların ödenmesi, suç örgütlerinin bu suçlara yönelmesine neden olmaktadır. Suçun işleniş şekline bakıldığında; organ alan ve satan şahısların aralarında anlaşma yaptıkları, şahısların maddi durumlarının bu suçun işlenişinde etkili olduğu, suç örgütlerinin ise alıcılar ile vericiler arasındaki irtibatı sağlayarak işlemleri organize ettikleri görülmektedir.

Organ ve doku ticareti ile mücadelede, suç organizasyonlarına karşı planlı çalışmalar gerçekleştirilmekte, başta Sağlık Bakanlığı olmak üzere ilgili diğer ulusal ve uluslararası kurumlar, kuruluşlar ve sivil toplum örgütleri ile birlikte hareket edilmektedir.

4.4. Mücadele Çalışmaları

Ülkemizin Avrupa Birliği'ne katılım sürecinde başlıca müzakere fasıllarından biri olan “Adalet, Özgürlük ve Güvenlik” faslının açış kriterleri arasında yer alan “Göçmen Kaçakçılığı” konu başlığı ile ilgili olarak, Türk Ceza Kanununun 79'uncu maddesinde yapılması planlanan mevzuat düzenlemesi çalışmalarına KOM Daire Başkanlığı olarak aktif katılım sağlanmıştır. Bunun sonucunda 25 Temmuz 2010 tarih ve 27652 sayılı Resmi Gazetede Yayımlanarak Yürürlüğe Giren “Terörle Mücadele Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ile göçmen kaçakçılığı suçunun teşebbüs aşamasında kalması hâlinde dahi, faillerin bundan dolayı tamamlanmış suç gibi cezalandırılması ile bu çalışmalar neticelendirilmiştir.

Dışişleri Bakanlığı koordinesinde hazırlanan “İnsan Ticaretinin Önlenmesi ve Mağdurlarının Korunması Hakkında Kanun Tasarısı” çalışmalarına da katılım sağlanmıştır.

Yasadışı göçle mücadele kapsamında, İçişleri Bakanlığı koordinesinde 2009 yılında başlatılan ve ülkemizdeki mücadeleci kurum temsilcilerinin (Genelkurmay Başkanlığı, Kara Kuvvetleri Komutanlığı, İçişleri Bakanlığı, Dışişleri Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı, EGM-KOM Dairesi Başkanlığı ve Yabancılar Hudut İltica Dairesi Başkanlığı) katılımıyla oluşturulan “Yasadışı Göçle Mücadele Koordinasyon Kurulu” toplantılarına ve alt çalışma grubu toplantılarına katılım sağlanmaktadır.

KOM Daire Başkanlığı koordinesinde 2006 yılında başlatılan ve ülkemizde görevli Yabancı Polis İrtibat görevlileri ile ülkemizdeki mücadeleci kurum temsilcilerinin (Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Gümrük Müsteşarlığı, Yabancılar Hudut İltica Dairesi ile Asayiş Dairesi Başkanlığı) katılımıyla 4 ayda bir gerçekleştirilen “Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti ile Mücadelede Ulusal Kurumlar ve İrtibat Görevlileri Toplantıları”nın 13.’sü 29 Nisan 2010 tarihinde KOM Daire Başkanlığı koordinesinde Van ilinde gerçekleştirilmiştir.

KOM Daire Başkanlığı koordinesinde “6-7 Ekim 2010 tarihlerinde Ankara”da “Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti İle Mücadelede Bölgesel İşbirliği” konulu uluslararası bir çalıştay düzenlenmiştir. Çalıştaya, Avrupa Komisyonu TAIEX yetkilileri, İngiltere Organize Suçlarla Mücadele Birimi (SOCA) görevlileri, Almanya, Fransa, İtalya, Belçika, Avusturya, İspanya, Bulgaristan, Yunanistan, Danimarka, Romanya, Gürcistan, Pakistan, Mısır, İran ve Suriye ülkelerinden görevliler ile ülkemizde bu suçlarla mücadele eden; EGM-KOM Dairesi Başkanlığı ve 21 İl KOM Birimi ile Başbakanlık-Gümrük Müsteşarlığı, Dışişleri Bakanlığı-Göç Dairesi Başkanlığı, İçişleri Bakanlığı-DİAB Daire Başkanlığı-İltica ve Göç Bürosu-Entegre Sınır Yönetimi Bürosu, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı-KOM Daire Başkanlığı, EGM-Yabancılar Hudut İltica Dairesi Başkanlığı-Asayiş Dairesi Başkanlığı ve Uluslararası Göç Örgütü (IOM) gibi kurumların temsilcileri tarafından katılım sağlanmıştır.

Ayrıca, göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti konularında çeşitli kurum ve kuruluşlarca düzenlenen seminer ve proje çalışmalarına katılım sağlanarak katkıda bulunulmuştur.

Diğer yandan, uluslararası alanda örgütlenen göçmen kaçakçılığı suç organizasyonlarının deşifre edilebilmesine yönelik bölgesel odaklı suç analizi çalışmaları yapılarak, il KOM birimlerinin planlı ve projeli operasyonel çalışmalar yapmaları sağlanmıştır.

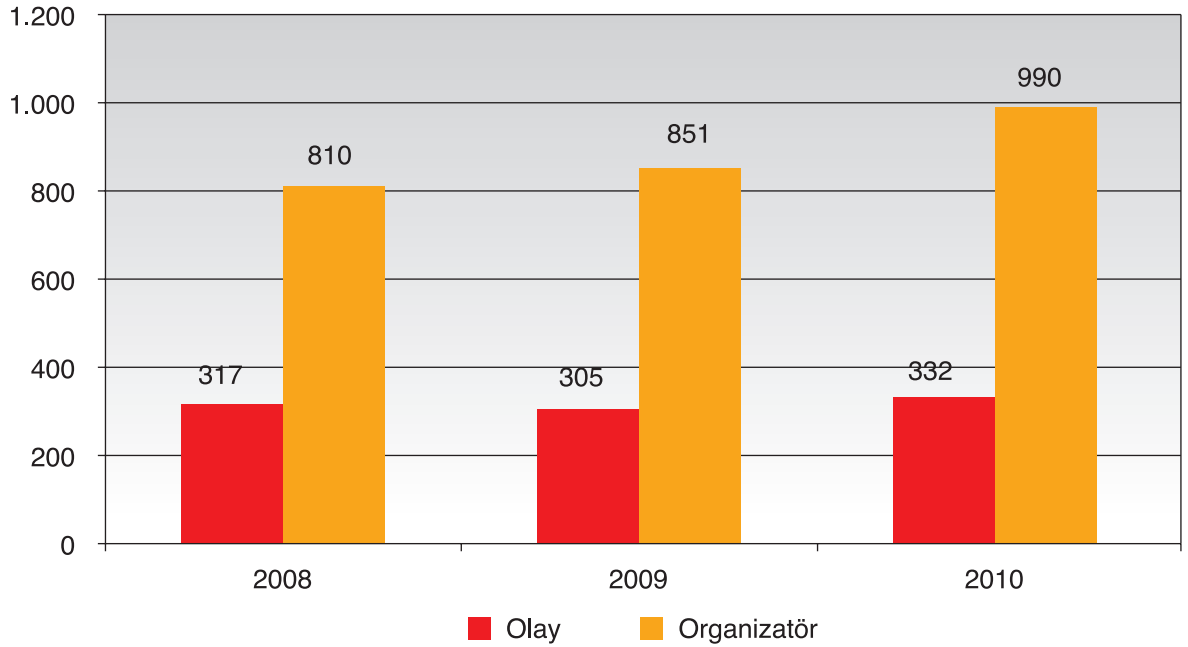
Göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti konularında İngiltere, Almanya, Hollanda ve İtalya başta olmak üzere birçok ülke ile Ülkemizde bulunan yabancı irtibat görevlileri kanalıyla polisiye işbirliği çerçevesinde bilgi paylaşımı ve operasyonel işbirliği yapılmaktadır.

Güneydoğu Avrupa İşbirliği Girişimi (SECI) koordinesinde ve SECI Merkezi üyesi 8 ayrı ülke ile (Bosna-Hersek, Bulgaristan, Hırvatistan, Yunanistan, Macaristan, Romanya, Sırbistan, Slovenya) birlikte “TARA” adı altında 16.06.2009 tarihinde ortak bir

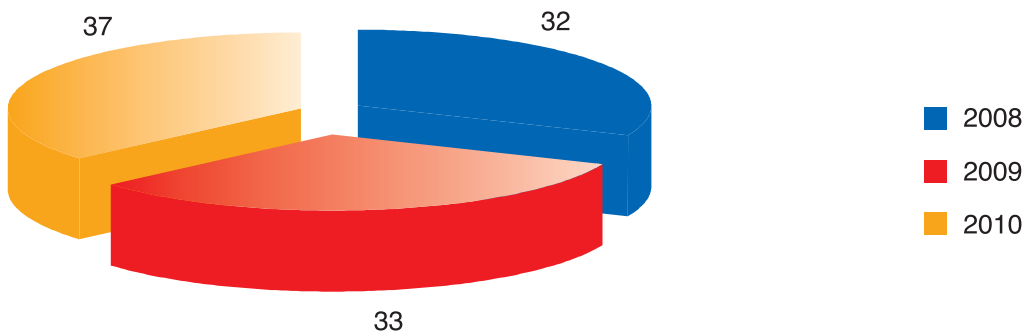
operasyonel çalışma başlatılmış, bahse konu suç organizasyonunun Ülkemiz ayağının deşifre edilebilmesine yönelik KOM Daire Başkanlığı koordinesinde ve İstanbul Mali Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü görevlilerince 07.05.2010 tarihinde gerçekleştirilen planlı ve projeli operasyon kapsamında; Balkan ülkeleri üzerinden Batı Avrupa ülkelerine yönelik uluslararası alanda faaliyet gösteren bir göçmen kaçakçılığı suç organizasyonunda aktif rolü bulunan 11 organizatör şahıs yakalanmış ve adli mercilere sevk edilen 11 organizatör şahıstan 7'si tutuklanarak cezaevine gönderilmiştir. Her yıl iki defa SECI Merkezi bünyesinde yapılan ikili veya daha çok ülkenin işbirliğinde gerçekleştirilen başarılı operasyonel çalışmaların ödüllendirilmesi çerçevesinde, "TARA" isimli uluslararası göçmen kaçakçılığı operasyonu, Ülkemiz adına Moldova ile birlikte "ikincilik" ödülünü kazanmıştır.

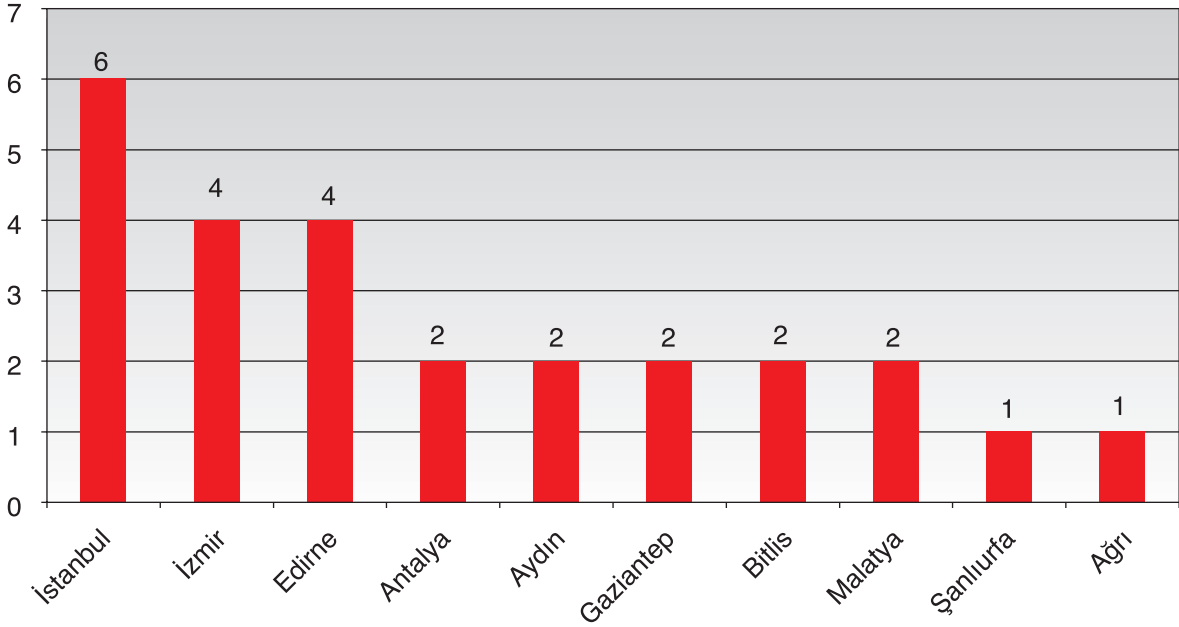
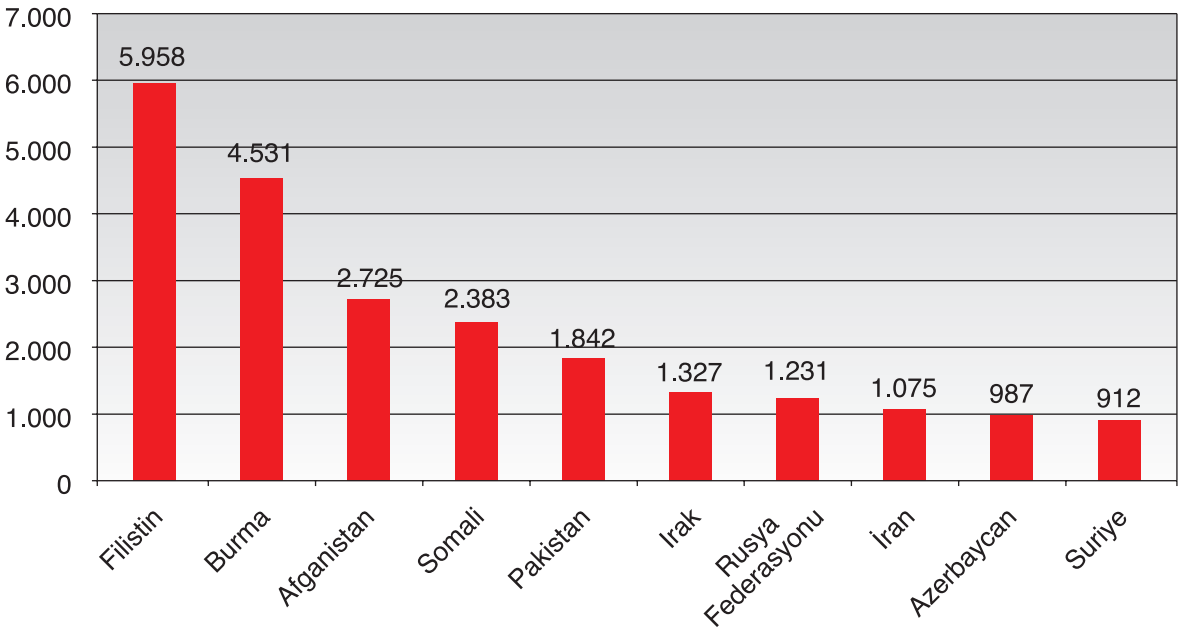
4.5. İstatistik ve Değerlendirme

Grafik-31 Yıllara Göre Göçmen Kaçakçılığı Olay ve Şüpheli Sayıları



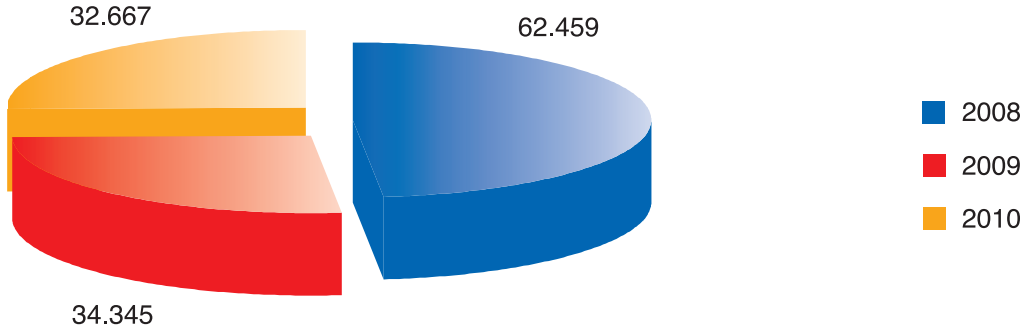
Grafik-32 Yıllara Göre Göçmen Kaçakçılığı Planlı Operasyon Sayıları



Grafik-33 2010 Yılı Göçmen Kaçaklığı ve İnsan Ticareti Planlı Operasyonlarda ilk 10 İl**Grafik-34** 2010 Yılında Ülkemizde Yakalanan Yasadışı Göçmenlerin Uyruklarına Göre Dağılımı*

* Grafik 34'de yer alan istatistikler Emniyet Genel Müdürlüğü Yabancılar Hudut ve İltica Daire Başkanlığından temin edilmiştir.

Grafik-35 Yıllara Göre Ülkemizde Yakalanan Yasadışı Göçmenler **



Göçmen kaçakçılığı ile mücadele kapsamında; yasal mevzuatımızda yapılan değişiklik ile göçmen kaçakçılığı suçunun teşebbüs aşamasında kalması hâlinde dahi, failerin bundan dolayı tamamlanmış suç gibi cezalandırılması, birçok ülke ile ülkemizde bulunan yabancı irtibat görevlileri kanalıyla bilgi paylaşımının ve operasyonel işbirliğinin geliştirilmesi, gerçekleştirilen uzun soluklu, planlı ve projeli operasyonlar ile birlikte suçla mücadelemiz ivme kazanmıştır.

Bu kapsamda gerçekleştirilen bölgesel odaklı suç analizi çalışmaları neticesinde, ülkemizde faaliyet gösterdiği tespit edilen göçmen kaçakçılığı suç organizasyonlarına yönelik KOM Daire Başkanlığı koordinesinde il KOM birimlerince gerçekleştirilen operasyonlarda, 332 suç organizasyonu deşifre edilerek 990 organizatör şahıs yakalanmıştır.

2010 yılı verilerine bakıldığında, deşifre edilen suç organizasyonlarının sayısı bir önceki yıla oranla yaklaşık %9 artış, yakalanan organizatör sayısı ise %16 artış göstermiştir. Diğer yandan, 2010 yılında gerçekleştirilen 37 planlı operasyon neticesinde operasyon sayısında bir önceki yıla oranla %12 artış sağlanmıştır.

Ayrıca, 2010 yılı içerisinde gerçekleştirilen operasyonların etkisiyle, Avrupa ülkelere gitmek üzere ülkemize yasadışı giriş yapan göçmenlerin 2010 yılı sayılarında 2008 yılına oranla %48 azalma, 2009 yılına oranla ise %5 azalma olduğu görülmekte ve yasadışı göçmenlerin başka güzergahlara yöneldikleri değerlendirilmektedir.

2010 yılı göçmen kaçakçılığı ve insan ticaretine yönelik planlı operasyonlarda ilk 10 il'e bakıldığında, özellikle ülkemizin batı bölgelerindeki illerimizin ön plana çıktığı görülmektedir.

** Grafik 35'de yer alan istatistikler Emniyet Genel Müdürlüğü Yabancılar Hudut ve İltica Daire Başkanlığından temin edilmiştir.

5. SUÇ GELİRLERİYLE MÜCADELE

Maddi kazanç, suç örgütleri için önemli bir motivasyon kaynağı olduğu gibi, terör suçları açısından da hedefe ulaşmada ihtiyaç duyulan en önemli araçlardan biridir. Her türlü suç örgütü, suçlardan gelir elde ettiği sürece hayatta kalmaya devam edecektir. Örgüte eleman kazanımı, mevcut elemanların motive edilmesi yada terör suçları için lojistik destek sağlanması maddi kazancın olmasıyla mümkündür. Dolayısıyla, suçla etkin mücadelede tek amaç suçluların yakalanması ve cezalandırılması değil, suçun motive edici unsurlarının da ortadan kaldırılması olmalıdır. Örgütlere ait gelirlere el konulması, onların hareket kabiliyetlerini büyük oranda sınırlandıracaktır.



Diğer taraftan, suç gelirlerinin belirli aşamalardan sonra yasal piyasalara girmesinin, yasal yolla faaliyet gösteren işletmeler için haksız rekabet ortamı oluşturduğu ve mağduriyetlerine neden olduğu bilinen bir gerçektir. Bu nedenle, birçok gelişmiş ülke gibi, Ülkemiz de suç gelirleriyle mücadeleyi suçla mücadeledeki öncelikleri arasına alarak, çeşitli düzenlemeler ve faaliyetlerde bulunmaktadır.

Her ne kadar, organize suç örgütlerini, suç gelirlerinden mahrum etmek büyük ölçüde var olma sebeplerini ortadan kaldırmak olsa da, bunun etkin bir şekilde yapılabilmesinin, geleneksel suç araştırma teknikleriyle olması mümkün gözükmemektedir. Etkin ve yeterli hukuksal altyapı, kuvvetli ve etkili uluslararası işbirliği, aklama konusuna duyarlı ve sorumluluklarını yerine getiren özel sektör ve bu tür suçlara duyarlı bir toplumun varlığının, mücadelenin başarı seviyesini etkileyeceği muhakkaktır.

5.1. Mücadele Çalışmaları

KOM Daire Başkanlığı Mali Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü bünyesinde faaliyet gösteren “Suç Gelirleriyle Mücadele Büro Amirliği” yerine, 2010 yılı içerisinde yeni kurulan “Mali Suçlar ve Suç Gelirleriyle Mücadele Şube Müdürlüğü” altında “Suç Gelirlerini Araştırma Büro Amirliği” ve “Aklama Suçları Büro Amirliği” adı altında iki ayrı büro kurulmuştur. Yeni kurulan şubenin adından da anlaşılacağı üzere suç gelirleri ile mücadeleye verilen önem ve bu alanda yapılan çalışmalar günden güne artarak devam etmektedir.

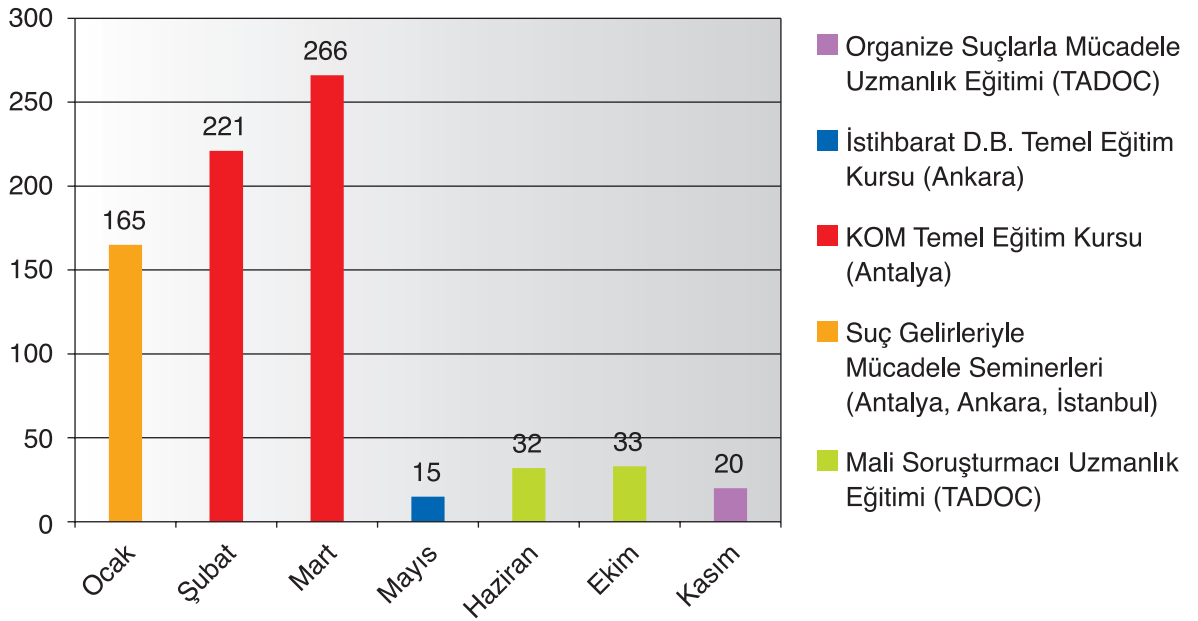
KOM Daire Başkanlığınca, KOM Birimlerinin görev alanına giren suçlardan elde edilen gelirler ile mücadele kapsamında yürütülecek mali soruşturmalara destek sağlaması amacıyla, “Finansal Analiz ve Raporlama” çalışmaları geliştirilerek, bu kapsamda mali nitelikteki bilgilerin, nerelerden elde edileceği, nasıl yorumlanacağı ve rapor haline getirileceği, hususlarına ilişkin bilgiler KOM Birimleri ile paylaşılmıştır.

Mali ve finansal verilerin incelenmesi çalışmaları esnasında kullanılmak üzere “Mali/Finansal Terimler Sözlüğü” hazırlanarak KOM Daire Başkanlığı intranet portalı üzerinden KOM birimlerinin hizmetine sunulmuştur. Öte yandan ülkemiz sınırlarında ve ülkemizle bağlantılı olarak yurtdışında yapılan nakit para yakalamalarından hareketle, para kuryelerinin profillerinin, yöntemlerinin ve güzergâhlarının tespitine yönelik çalışmalar yapılmaktadır.

Suç gelirleri ile daha etkin mücadele etmek amacıyla, İl KOM Birimlerince yürütülen çalışmalara, KOM Daire Başkanlığı tarafından aktif olarak destek verilmiş, bunun yanı sıra uluslararası platformlarda bilgi değişimi ve işbirliği çalışmalarına da katılım sağlanmıştır.

2008 ve 2009 yıllarında suç gelirleriyle mücadele ve mali soruşturmalardaki kurumsal mücadele kapasitemizin artırılmasına yönelik eğitim faaliyetleri, 2010 yılı içerisinde de devam ettirilmiş olup; söz konusu faaliyetlere ilişkin bilgiler aşağıdaki grafikte gösterilmiştir:

Grafik-36 2010 Yılı İçerisinde Düzenlenen Eğitim Faaliyetleri ve Katılımcı Sayıları



ORGANİZE SUÇLAR

1. ORGANİZE SUÇ ÖRGÜTLERİ İLE MÜCADELE

Ülkemizde halk dili ile mafya olarak tabir edilen organize suç örgütü algılamasının özünde, hedef alınan şahıs veya kesim üzerinde tehdit, cebir ve şiddet uygulanmak sureti ile oluşturulan korkutma, yıldırma ve sindirme bulunmaktadır. Tehditten başlayıp, kurşunlama, yaralama, adam kaçırma, hürriyeti tahdit ve adam öldürmeye kadar giden ve süreklilik arz eden şiddet eylemlerinin nihai amacı; örgüte güç kazandırmak ve haksız çıkar elde etmektir.

Eylemleri ve kullandıkları irtibatları sayesinde, Devlet otoritesini ve vatandaşın adalete olan güvenini sarsmaya, toplumun ekonomik ve sosyal güvenliğini yıkmaya teşebbüs eden mafya tipi organize suç örgütleri, toplum güvenliği ve barışı için ciddi bir tehdit ve tehlike oluşturmaktadır.

Haksız kazanç temelinde özellikle ülke içersindeki sosyal, toplumsal ve ekonomik gelişmeleri yakından takip eden organize suç örgütleri, faaliyet alanlarını günün değişen koşullarına uygun olarak belirlemektedir. Geçmişten günümüze, karaborsacılıktan arazi ve gecekondu spekülasyonuna, kumardan fuhuşa, ticari ihtilaflardaki arabuluculuktan çek-senet tahsilâtçılığına, haraç almadan ihale yolsuzluklarına kadar rantın olduğu birçok farklı suç alanında varlıklarını göstermişlerdir. Sanayisi ve ekonomisi gelişmiş, turizm sektörünün ve ticari hayatın canlı olduğu İstanbul başta olmak üzere özellikle büyükşehirlerimiz, organize suç örgütlerinin hayat bulduğu, zaman zaman da kozlarını paylaştıkları zemin olmuştur.

Ülkemizde 90'lı yıllarda yaşanan teknolojik ve ekonomik alanlardaki gelişmelerin paralelinde, mevcut yapılarında değişiklik yapmak sureti ile faaliyet alanlarını genişleten organize suç grupları ile profesyonel anlamda mücadele, 1998 yılında KOM Daire Başkanlığı bünyesinde kurulan Organize Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü'nce aralıksız sürdürülmektedir.

Yaşanan süreçte; kanunların verdiği yetkiler insan hak ve özgürlükleri de göz önünde bulundurularak, gelişen teknoloji ile birlikte kullanılmış, bu sayede ulusal seviyede faaliyet gösteren birçok organize suç örgütü yakalanıp, adalete teslim edilmiştir. Magazin içerikli haberlere konu olan hareketleri, yaptıkları bağış ve yardımlar ile hayırsever, vatansever, dürüst birey görüntüsü vermeye çalışan, ancak suç geçmişleri kabarık, suç dünyasında isim yapmış örgüt liderleri, haklarında yapılan planlı soruşturmalar sonrasında cezaevine konulmuştur. Yurtdışına firar eden örgüt liderlerinin ve üyelerinin uluslararası seviyede yapılan çalışmalar neticesinde, kaçtıkları ülkelerde yakalanması ve ülkemize teslimi sağlanmıştır.

Ancak örgüt lider ve yöneticileri yapılan operasyonlarla cezaevlerine konulsa bile örgütün mali gücünün kendi varlığını sürdürmesini sağladığı görülmüştür. Bu bağlamda; suçtan elde edilen gelirlerle mücadele hususunda çabalar artırılmıştır. Bunun yanı sıra cezaevlerinden dışarıdaki faaliyetlerini yönetmeye çalışan suç örgütleri takip edilmiş ve bu örgütlerin firarda olan veya tahkikat harici kalmış üyeleri aracılığı ile sokağa yeniden hakim olmaları engellenmiştir.

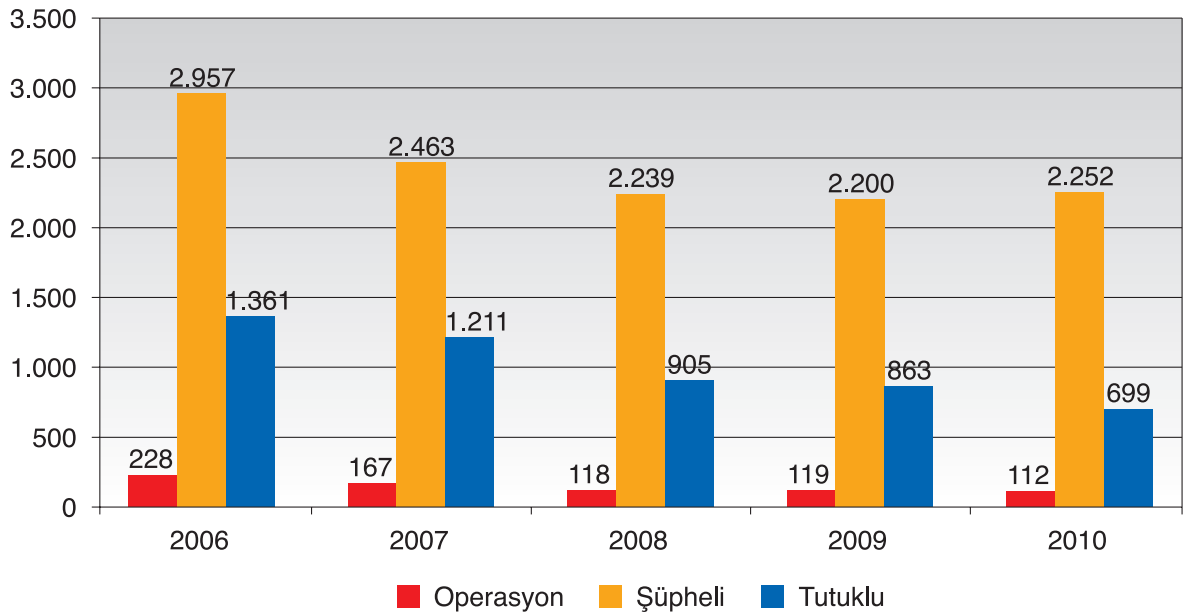
Ulusal suç örgütlerinden boşalan rant alanlarını doldurma gayretinde olan, marjinalleşen ve yerelleşen suç odakları ile karşılaşmaya başlanmıştır. Tespit ve deşifresinde geç kalındığında, suç faaliyet alanlarını bölgesel alana taşıyabilen, hatta ulusal nitelik kazayabilen yerel organize suç örgütleriyle mücadeleye ayrı bir önem verilmiştir. Bu sayede söz konusu yerel örgütlere yönelik yerinde ve zamanında yapılan operasyonlarla, ulusal hüviyete bürünebilecek organize suç gruplarının doğması önlenmiştir.

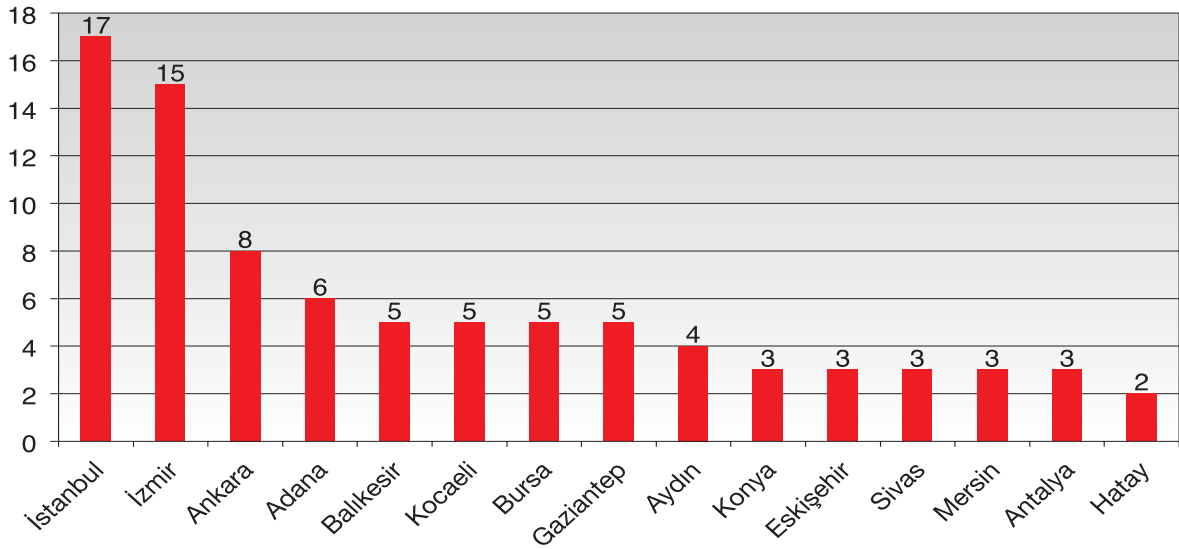
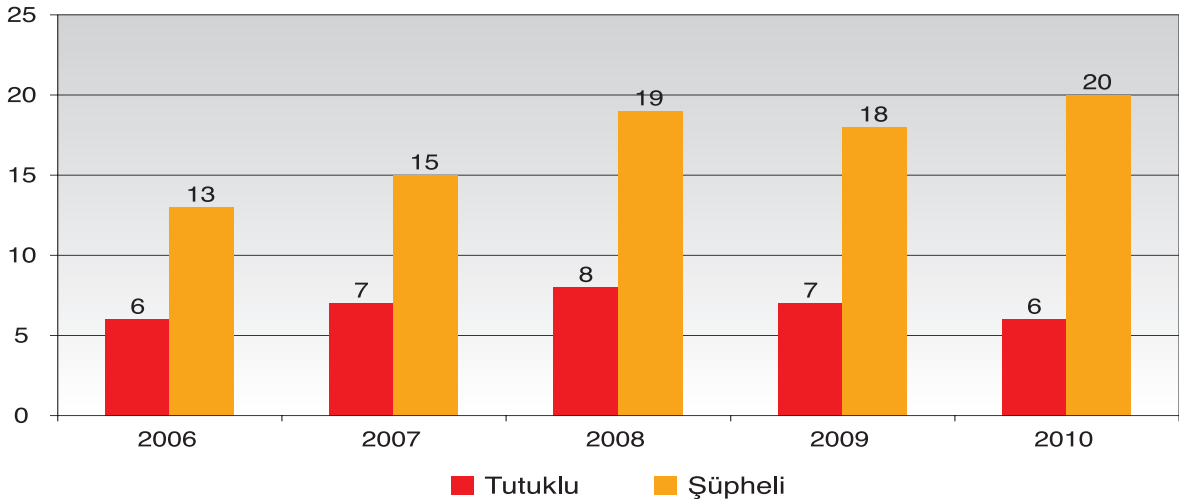
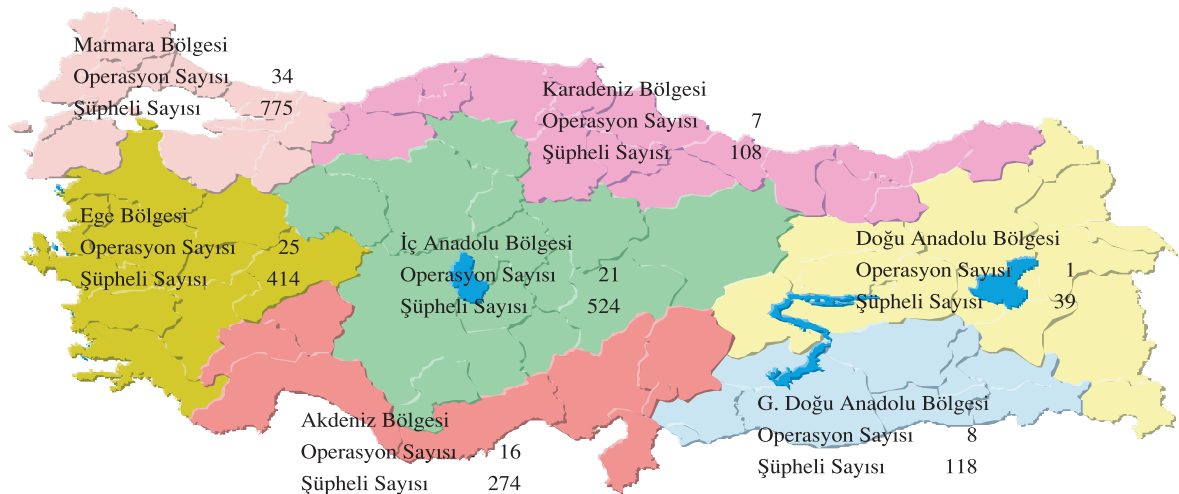
Son beş yılda silahlı organize suç örgütleri ile mücadele kapsamında 744 operasyon gerçekleştirilmiş ve yakalanan 12111 şüpheli hakkında örgütlü suç soruşturması yapılmıştır. Bu operasyonlar sonucunda; 1842 adet tabanca ile 33 adet uzun namlulu silah ele geçirilmiştir. Her operasyonda ortalama 16 şüpheli yakalanırken, her 6 örgüt mensubundan birinde 1 silah ele geçirilmiştir.



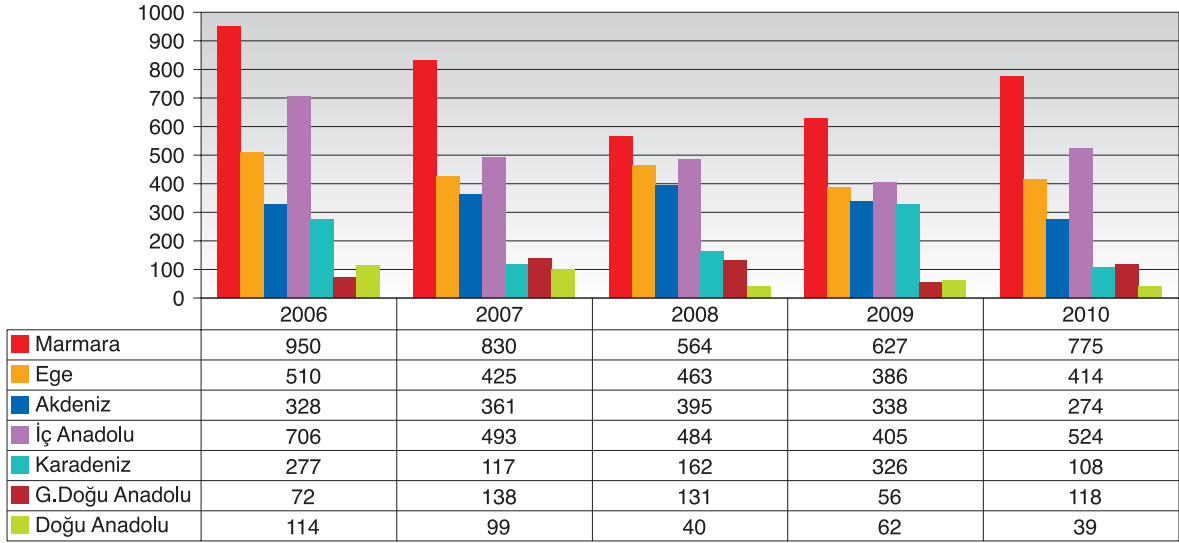
Çoğunlukla tehdit, darp, yağma, silahlı eylem, adam öldürme, kişiyi hürriyetinden yoksun bırakma, tefecilik, çek ve senet tahsil etme, ihaleye fesat karıştırma ve şantaj suçlarını örgütlü olarak işleyen suç gruplarına yönelik olarak yılda ortalama 40 ilimizde toplam 120 civarında operasyon yapılmaktadır. Son yıllarda ekonomik yönden gelişmiş, rantın yükseldiği ilçelerimizde yapılan operasyonlar da dikkat çekmektedir.

Grafik-1 Son Beş Yılda Yapılan Organize Suç Operasyon, Şüpheli ve Tutuklu Sayıları

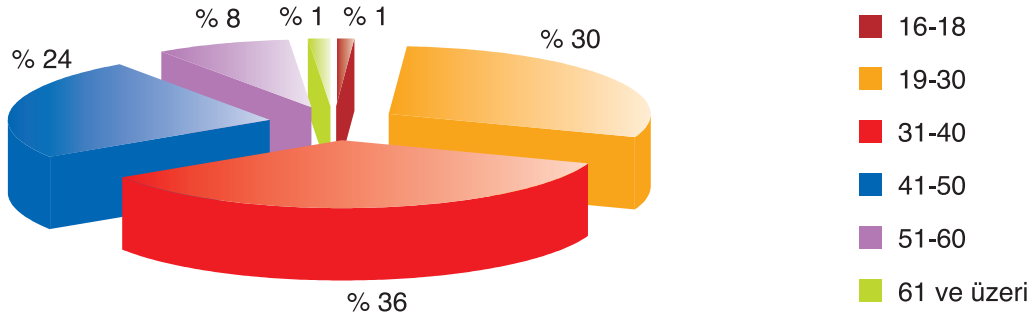


Grafik-2 2010 Yılında En Çok Organize Suç Operasyonu Yapılan İlk 15 İl**Grafik-3** Her Bir Operasyonda Yakalanan Şüpheli ve Tutuklu Sayısı Ortalaması**Harita -1** 2010 Yılında Yapılan Organize Suç Operasyonları ve Yakalanan Şüphelilerin Bölgelere Göre Dağılımı

Grafik-4 Son Beş Yılda Yapılan Organize Suç Operasyonlarında Yakalanan Şüpheli Sayılarının Bölgelere Göre Dağılımı



Grafik-5 2010 Yılında Yapılan Organize Suç Operasyonlarında Yakalanan Şüphelilerin Yaşlarına Göre Oranları



2. SİLAH VE MÜHİMMAT KAÇAKÇILIĞI İLE MÜCADELE

Ülkemizde işlenen pek çok suçun maddi unsuru olan silah; suçlular ile silah kaçakçıları arasında yasadışı ticarete konu olmaktadır. Suçluların kaçak silaha olan rağbeti, arkalarında kendilerine ulaşılabilir iz ve delil bırakma endişesinden kaynaklanmaktadır. Bununla birlikte merak, özentî ve korunma gibi kültürel ve geleneksel alışkanlıklar da kaçak silah oranını arttırmaktadır. Suçlu veya suçsuz insanlar tarafından ne amaçla edinilirse edinilsin, bu silahlar; bazen sokakta oynayan bir çocuğu bazen de toplumsal barışı ve devlet güvenliğini hedef alabilmektedir. Vatandaşlarımıza ve devletimize yönelik bir tehdit algılamasının tezahürü olan bu bakış açısı, silah kaçakçılığı ve yasadışı silah imalatı ile mücadelenin önemini ortaya koymaktadır.

Ülkemizde kaçağa konu silahlara kaynaklık eden bölgeler; yerli el yapımı silahların yasadışı imalatı açısından Doğu Karadeniz Bölgesi, yabancı menşeli silahların kaçak yollardan ülkemize sokulması açısından da Irak, İran ve Suriye sınırlarımızdaki bölgelerimizdir. Diğer bölgeler ise; daha yoğunlukla kaçak silahların perakende olarak satıcı-aracı-nakliyecî ve alıcıyı bir arada gördüğü, “Pazar” konumundadır.

Silah kaçakçılığının ülke içerisindeki bu güzergahı gereği, bir taraftan sınırlarımızdan ve hudut kapılarımızdan yapılan silah kaçakçılığının önlenmesine yönelik operasyonel çalışmalar ve uluslararası seviyede konuya muhatap ülkeler nezdinde girişimler yürütülürken, diğer taraftan da Doğu Karadeniz Bölgesinde yasadışı silah imalathanelerinin tespit edilerek, ortaya çıkarılmasına yönelik çalışmalara ağırlık verilmektedir. Ayrıca, kaçak silahlara kaynaklık eden iki bölgeden silah getirerek yada piyasadaki mevcut silahları toplayarak “Pazar” olarak tabir ettiğimiz bölge illerinde bu silahları satmaya çalışan suçluların tespitine yönelik çalışmalarımız da büyük bir titizlikle sürdürülmektedir.

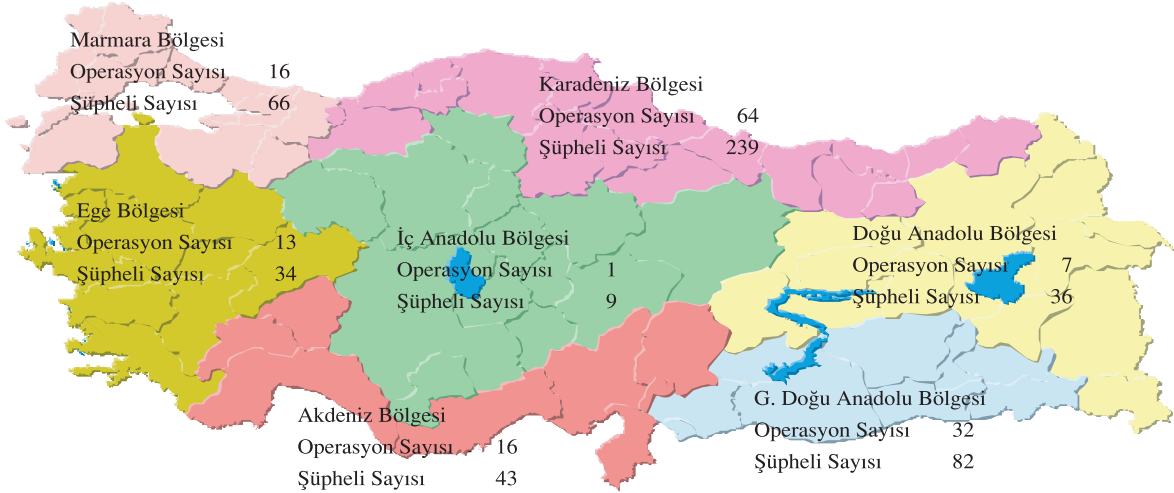


Sonuç olarak silah kaçakçılığı ile mücadelemiz;

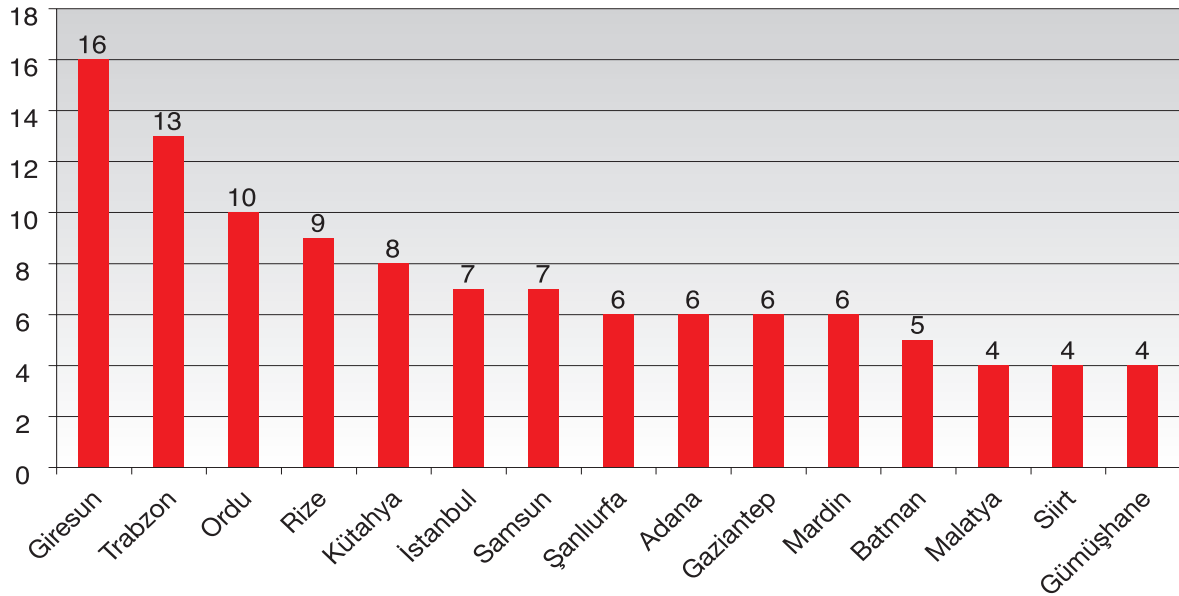
Sınırlarımızdan kaçak yollardan sokulan veya yasadışı imal edilen ya da ses ve gaz tabancalarından çevrilme silahların illegal ticarete konu olmasını önlemek, bir başka ifadeyle kaçakçıdan kullanıcıya olan yolu kesmek, bu suçtan nemalanan organizasyonları yakalayıp, adalete teslim etmek amaçlanmaktadır.



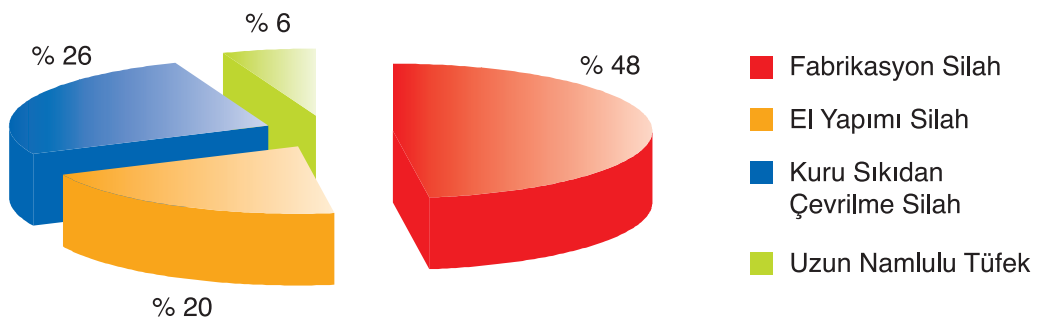
Harita-2 2010 Yılında Yapılan Silah Kaçakçılığı Operasyonları ve Yakalanan Şüphelilerin Bölgelere Göre Dağılımı



Grafik-6 2010 Yılında En Çok Silah Kaçakçılığı Operasyonu Yapılan İlk 15 İl



Grafik-7 2010 Yılında Yapılan Silah Kaçakçılığı Operasyonlarında Yakalanan Silahların Oranı



3. TEHLİKELİ MADDE KAÇAKÇILIĞI İLE MÜCADELE

Kimyasal, Biyolojik, Radyoaktif ve Nükleer (KBRN) maddelerinin kaçakçılığı ile mücadele konusunda alınan her tür istihbari bilgi önemsenmekte olup, mücadeleciler diğer kurumlarla birlikte yürütülen ortak çalışmalarla analiz edilmektedir. Asya ülkelerinde özellikle 1990 sonrası değişen siyasi durum ve ardından nükleer tesislerde oluşan güvenlik zafiyeti neticesinde yaşanan hırsızlık ve kaçakçılık olayları, dünya ülkeleri ile birlikte ülkemizi de etkilemiştir. İlk olarak 1993 yılında karşılaşılmaya başlanan nükleer madde kaçakçılığı ile bağlantılı günümüze kadar toplam 13 olay meydana gelmiştir. El konulan son olay, 2006 yılında meydana gelen 1.1 gr. ağırlığındaki uranyum yakalamasıdır.

Söz konusu olaylarda, çok yüksek meblağlarla satılmaya çalışılırken yakalanan radyoaktif maddelerin ekonomik değerinin olmadığı, nicelik ve nitelik bakımından da bir silah yapımında kullanılacak mahiyette olmadığı yetkili kurumlardan alınan analiz raporlarından anlaşılmıştır.

Meydana gelen somut olaylara ilişkin yapmış olduğumuz değerlendirmeler doğrultusunda, özellikle nükleer madde kaçakçılığı açısından kaynak ve hedef ülke olmadığımızı söylemek mümkündür. Ancak ülkemizin dünyadaki çatışma bölgelerine yakınlığı, Avrupa-Asya arasındaki stratejik konumu, terörizmle yıllardır süregelen mücadelesi Türkiye için KBRN maddelerinin kaçakçılığı tehdidinin göz ardı edilemeyeceğini ortaya koymaktadır.

Sonuç olarak; nükleer silahsızlanmanın ülkeler arasında pazarlık konusu olduğu bir dönemde, yapılan isabetli risk analizi ve değerlendirmeler sayesinde, KBRN maddelerinin bir tehdide dönüşmeden yakalanması için mücadelemiz kararlılıkla sürdürülmektedir.



BİLİŞİM SUÇLARI

1. BİLİŞİM SUÇLARINDA ULUSLARARASI İŞBİRLİĞİ

Bilişim yoluyla işlenen suçlar, temelde hırsızlık, dolandırıcılık gibi klasik suç tiplerine benzerlikler gösterse de, suç kavramının içine bilişim ve unsurları girdiğinde boyutları ve kapsamı çok daha fazla büyümekte ve işleniş şekillerinden, mağduruna kadar suçun neredeyse bütün yapısını değiştirmektedir.

Bu bağlamda bilişim suçlarını, diğer klasik suçlardan ayıran en önemli özelliklerden bir tanesi; bilişim suçunun ister bireysel olsun ister örgütlü olsun, başka bir ülkede işlenmesinin çok daha kolay olmasıdır. İnternetin doğası gereği, suçlular bulundukları yerden hiç hareket etmeden dünyanın herhangi bir yerinde suç işleyebilmekte ve bunun sonucunda suçun mağduru başka bir ülkenin vatandaşı olabilmektedir. Bu durum bilişim suçları ile mücadelede uluslararası işbirliğinin gerekliliğini çok daha iyi ortaya koymaktadır.

Ayrıca bilişim suçları ile ilgili elde edilebilecek deliller çok kısa sürede ortadan kaldırılabilirdiği için, suçla mücadelenin başarıya ulaşması açısından hızlı hareket etmek oldukça önemlidir. Bu nedenle kolluk kuvvetlerince, suçluların arkalarında bıraktıkları izleri takip edebilmeleri ve sonuca ulaşabilmeleri için farklı ülkelerdeki ilgili birimlerle hızlı bir şekilde irtibat kurmalarına olanak tanıyacak bir işbirliği mekanizmasının oluşturulması gerekmektedir.

Bilişim suçları ile mücadelenin daha etkin bir şekilde yürütülmesini sağlamak adına Avrupa ülkeleri tarafından, Avrupa Konseyi Sanal Ortamda İşlenen Suçlar Sözleşmesi hazırlanmıştır. Bu sözleşme; bilişim suçları alanında devletler nezdindeki en kapsamlı uzlaşmayı sağlayan ilk uluslararası belge niteliğindedir. Bu sözleşme ülkemiz tarafından 10 Kasım 2010 tarihinde imzalanmıştır.



İmzalanan ve iç hukukumuzda onay süreci devam eden bu sözleşmenin, bilişim suçları ile mücadele konusunda en önemli unsur olan uluslararası işbirliğinin artırılmasına ve ülkemizin siber suçlarla mücadelesine katkı sağlayacağı değerlendirilmektedir.

Teknolojide yaşanan hızlı ilerlemeler; suçun işleniş yöntemlerinin, araçlarının ve çeşitlerinin devamlı değişmesine ve gelişmesine neden olmaktadır. Bundan dolayı bilişim suçları ile mücadele de görevli personelin bu alandaki bilgilerinin güncel tutulması gereklidir.

Bu noktadan hareketle, ulusal ve uluslararası işbirliği faaliyetlerinin güçlendirilmesi ve bu alandaki eğitim ihtiyaçlarının karşılanması amacıyla çeşitli projeler hazırlanmaktadır. Bu projelerin en önemlilerinden birisi KOM Daire Başkanlığı tarafından hazırlanan ve Avrupa Birliği Komisyonuna sunulan; “Siber Suçlara Karşı Kapasitenin Güçlendirilmesi” başlıklı eşleştirme projesidir.

Projenin 4 bileşen üzerinden yürütülmesi planlanmaktadır. Bu bileşenler şu şekildedir;

- 1 – Türk Mevzuatının gözden geçirilmesi ve Avrupa Konseyi Sanal Ortamda İşlenen Suçlar Sözleşmesine uyum sağlamak amacıyla gerekli mevzuat değişikliklerinin hazırlanması,
- 2 – Bilişim Suçları ile mücadele konusunda kolluk kuvvetleri ve adli makamlar için eğitim gereksinimlerinin belirlenmesi ve gerekli eğitim modüllerinin hazırlanması,
- 3 – Sözleşmeye göre uluslararası işbirliğinin daha etkin ve hızlı bir şekilde yürütülebilmesi amacıyla, 7 gün 24 saat esasına göre çalışacak bir irtibat noktasının hukuki altyapısının hazırlanması,
- 4 – Bilişim suçlarına karşı kanun uygulayıcılar ile özel sektör arasındaki işbirliği seviyesinin artırılması, işbirliği ve bilgi paylaşımı için gerekli olan prosedürlerin belirlenmesi.

Projenin Almanya'dan, Alman Uluslararası Adli Yardımlaşma Derneği (IRZ) ile birlikte yürütülmesine karar verilmiştir. 18 ay sürecek olan projenin Türk tarafında ise, KOM Daire Başkanlığı'nın yanında, Adalet Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı bulunmaktadır.

Anılan bu proje, ülkemizin imzalamış olduğu Avrupa Konseyi Sanal Ortamda İşlenen Suçlar Sözleşmesinin onanması sürecine destek olacaktır. Ayrıca bu projenin bilişim suçları alanında, daha sistematik işbirliğinin geliştirilmesine katkı sağlayacağı düşünülmektedir.



2. MÜCADELE ÇALIŞMALARI

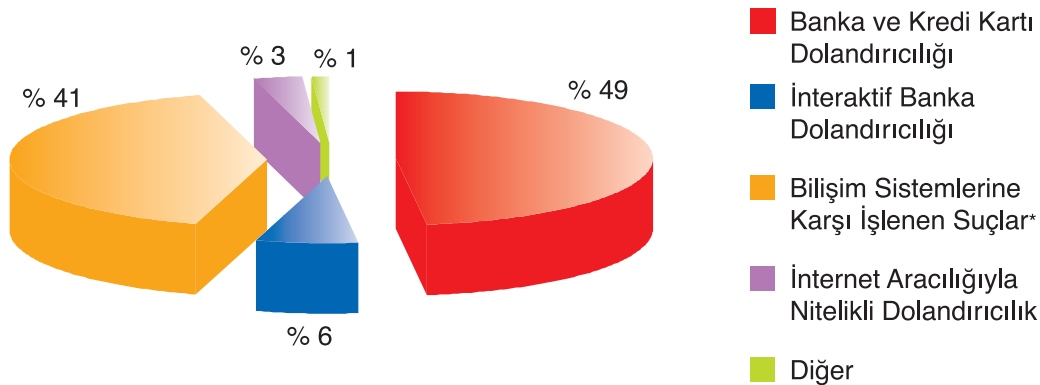
Bilişim Suçları ile etkin ve başarılı bir mücadele, KOM Daire Başkanlığı ve İl KOM Birimleri tarafından koordineli bir şekilde yürütülmektedir.

Bu tür suçlara ilişkin istatistikî veriler incelendiğinde, Türkiye genelinde bilişim alanında en fazla işlenen suçun; banka ve kredi kartı dolandırıcılığı olduğu, bu suç türünü bilişim suçları-dolandırıcılığı ve interaktif banka dolandırıcılığı olaylarının takip ettiği görülmektedir. Bilişim sistemlerine girme, sistemi engelleme ve bozma, verileri yok etme ve değiştirme suçları da bilişim suçları kapsamında değerlendirilmektedir.

Tablo-1 2010 Yılında Meydana Gelen Bilişim Olayları Ve Şüpheli Sayıları

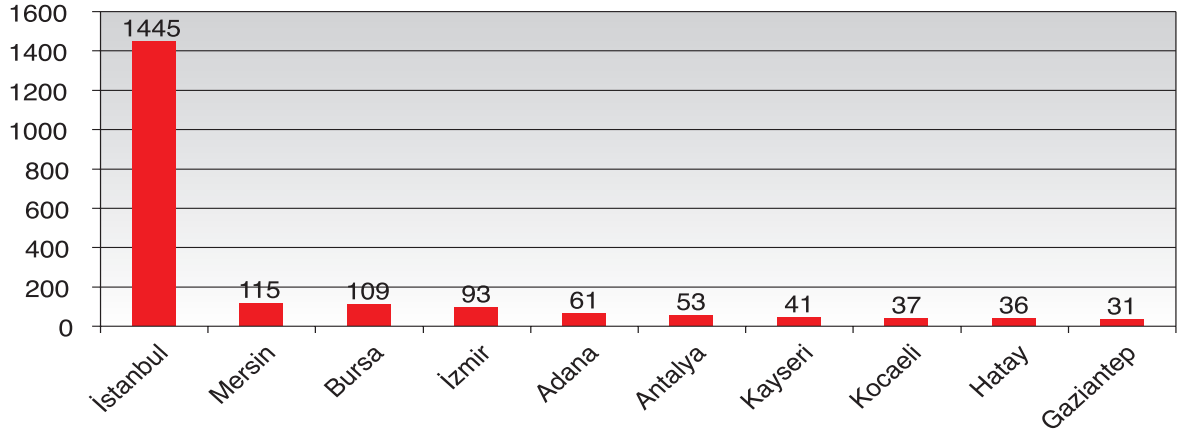
OLAY TÜRÜ	2010	
	OLAY	ŞÜPHELİ
Banka ve Kredi Kartı Dolandırıcılığı	1132	1005
İnteraktif Banka Dolandırıcılığı	151	300
Bilişim Sistemlerine Karşı İşlenen Suçlar*	975	1351
İnternet Aracılığıyla Nitelikli Dolandırıcılık	71	115
Diğer	28	134
Toplam	2357	2905

Grafik-1 2010 Yılı Bilişim Suçlarının Türlerine Göre Dağılımı

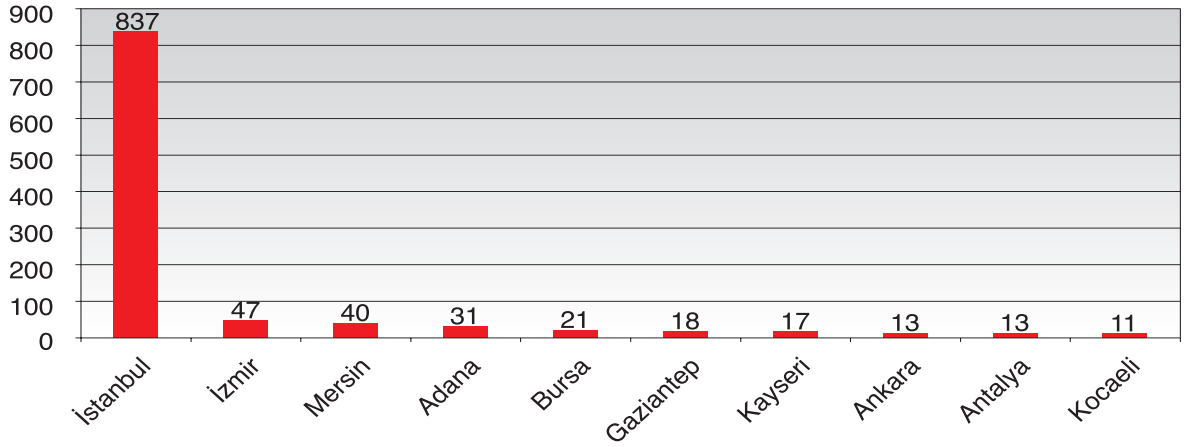


Bilişim suçları olay sayıları, illere göre incelendiğinde, ilk sırada 1445 olay ile İstanbul, ikinci sırada 115 olay ile Mersin'in yer aldığı görülmektedir.

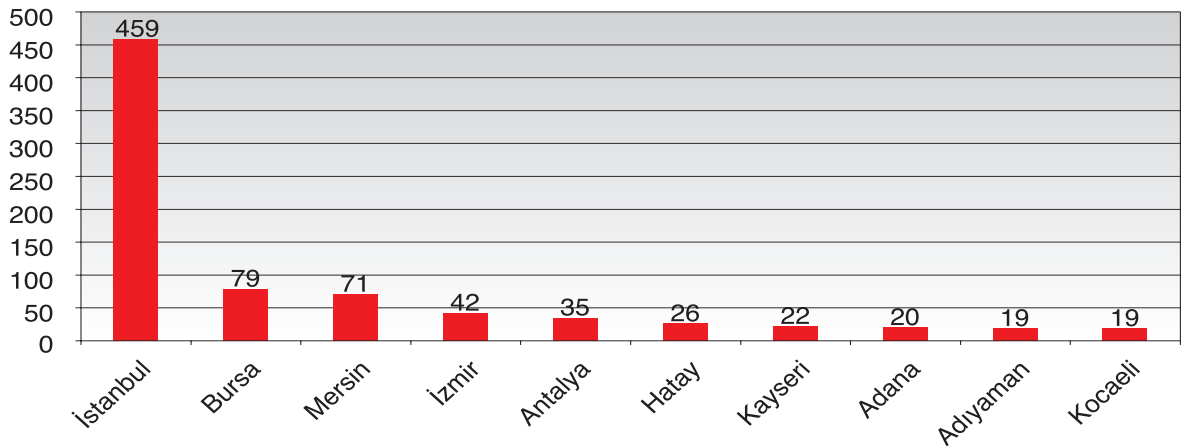
* Bilişim sistemlerine girme, engelleme, bozma, verileri yok etme, değiştirme.

Grafik-2 2010 Yılı Bilişim Suçlarında Operasyon Sayılarına Göre İlk On İl

Banka ve kredi kartı dolandırıcılığı suçu incelendiğinde ise, ilk sırada 837 olay ile İstanbul, ikinci sırada 47 olay ile İzmir gelmektedir.

Grafik-3 2010 Yılı Banka ve Kredi Kartı Dolandırıcılığı Sayılarına Göre İlk On İl

Bilişim sistemlerine karşı işlenen suçlar* illere göre değerlendirildiğinde ise, ilk sırada 459 olay ile İstanbul, ikinci sırada ise 79 olay ile Bursa'nın yer aldığı görülmektedir.

Grafik-4 2010 Yılı Bilişim Sistemlerine Karşı İşlenen Suçların* Sayısına Göre İlk On İl

* Bilişim sistemlerine girme, engelleme, bozma, verileri yok etme, değiştirme.

TADOC

1. ULUSAL EĞİTİM PROGRAMLARI

Kurumsal politikalar paralelinde oluşturulan eğitim politikaları; kurumun insan kaynaklarının gelişimini etkilediği kadar değişim ve koşullara uyma, kurumsal kimliğin yeni çalışanlara aktarımı ve kurumsal başarı için de son derece önemlidir.

Bu çerçevede kurumsal başarının ön koşulu olarak insana yapılan yatırımların olumlu geri dönüşümlerinin bilincinde olan KOM Daire Başkanlığı, eğitime gereken önemi vermektedir. Bu anlayışla oluşturulan TADOC, kuruluşundan günümüze kadar yüklenmiş olduğu misyonu en iyi şekilde yerine getirebilmek için çalışmalarına devam etmektedir.

TADOC eğitim hizmetleri kapsamında, merkez ve il birimlerinin sahip olduğu uyuşturucu ve organize suçlarla mücadele bilgisini ve potansiyelini referans alarak yerel kaynakların kullanımını ve geliştirilmesini amaçlamaktadır.

Uyuşturucu ve Organize suçlar doğası gereği hızlı bir değişim ve gelişim gösterdiğinden, suçla mücadele eden kurum personeli de bu gelişim ve değişime ayak uydurmak durumundadır. Görevli personel kendi bireysel çabaları ile gündemi yakalamakta yetersiz kalabilmekte mücadele için profesyonel yardıma ihtiyaç duyabilmektedir. Sunulan eğitim hizmetlerinin görevli personelin ihtiyaçlarına cevap verebilecek nitelikte oluşturulması ve teori ile pratik arasında çalışanlara yol gösterici özellikte olması şarttır.

Eğitim programlarının içerik olarak ilk hazırlandığı şekliyle uygulanmaya devam edilmesi düşünülemez. TADOC eğitim programları günceli yansıması açısından sürekli yenilenmekte ve yeni eğitim programları ile müfredat da gerekli değişiklikler yapılmaktadır. Yeni oluşturulan eğitim programlarının geliştirilmesi için katılımcılar ve program yöneticilerinin görüşleri alınmakta ve programlar bu temel üzerinde dizayn edilmektedir.

Personelin görevini yaparken sadece bilgiye değil aynı zamanda beceri ve tutumlara da ihtiyacı olduğu gerçeğinden hareketle; TADOC teori ve pratiğin bir araya getirildiği uygulamalı eğitim programlarına büyük önem vermektedir.

Uygulamalı eğitim programları ile personel, görevini yerine getirirken uyması gereken mesleki davranışları; sınıf ortamında gerçeğe birebir uyarlanmış bir ortamda deneme imkanı yakalamaktadır. Böylece kazandırılmak istenilen davranışlar yapılan uygulamalarla pratiklik sağlanmaktadır.

“Doğru zamanda, doğru yerde, doğru kişiye eğitim” felsefesi kapsamında; bölgesel eğitim faaliyetlerinin uygulanmasına ağırlık verilmektedir. Böylelikle suçla mücadelede aynı ya da benzer problemlerle karşılaşması muhtemel il birimlerinin aynı eğitimde bir araya gelmeleri sağlanmaktadır. Bu yöntemle de birimler arasında işbirliği geliştirilmesine yardımcı olunmaktadır.

Ayrıca; düzenlenen eğitim programlarından personelin istifade etmesini sağlamak amacıyla, tüm eğitim programları Pol-Net (Polis İtraneti) ortamında canlı olarak yayınlanmakta ve eğitime ilişkin kayıtlar alınarak dijital ortamda personelin istediği zaman ulaşabilmesi için arşivlenmektedir.

Bu kapsamda 2010 yılında gerçekleştirilen ulusal eğitim programlarına ilişkin istatistik veriler aşağıda verilmiştir.



2. ULUSAL EĞİTİM FAALİYETLERİ

2.1. Uzmanlık/Seminer Programları

Tablo-1 Ulusal Uzmanlık Eğitim/Seminer Programları

S. NO	FAALİYETİN ADI	TARİH	KATILIMCI SAYISI	YER
1	Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Eğitim Programı	04-08.01.2010	18	TADOC
2	Adli Bilişim Temel Eğitim Programı	25.01-02.02.2010	15	İstanbul
3	Suç İstihbarat Analizi Eğitim Programı	01-05.02.2010	10	İstanbul
4	Bilişim Suçları Soruşturmaları Kursu	15-19.02.2010	40	Antalya
5	Liderlik, Yöneticilik, KOM Şube Yöneticisi Eğitim Programı Geliştirme Çalıştayı	15-19.02.2010	8	TADOC
6	Narkotik Suçlarla Mücadele Eğitim Programı	01-05.03.2010	24	Diyarbakır
7	Network Cihazlarının Kullanımı Eğitimi	08-12.03.2010	30	Antalya
8	Adli Bilişim Temel Eğitim Programı	08-19.03.2010	22	İstanbul
9	Suç İstihbarat Analizi Eğitim Programı	22-26.03.2010	12	İstanbul
10	Özel Soruşturmacı Temel Eğitim Programı	05-16.04.2010	10	TADOC
11	Risk Analizi ve Göçmen kaçakçılığı ile Mücadele Eğitim Programı	03-07.05.2010	17	TADOC
12	Örgütlü Suç Soruşturmaları Eğitim Programı	03-07.05.2010	15	TADOC
13	Gizli Soruşturmacı Eğitim Programı	17-18.05.2010	6	TADOC
14	Örgütlü Suç Soruşturmaları Eğitim Programı	24-28.05.2010	29	TADOC
15	Mali Soruşturmacı Uzmanlık Eğitim Programı	24.05-11.06.2010	33	TADOC
16	Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Eğitim Programı	14-18.06.2010	16	TADOC
17	Yüklü Miktarda Nakit Para Kaçakçılığı ve Kuryeliği Temel Eğitim Programı	07-10 .06. 2010	15	İstanbul

S. NO	FAALİYETİN ADI	TARİH	KATILIMCI SAYISI	YER
18	Uyuşturucu Madde Kuryeleri Çalıştayı	14-15 .06. 2010	15	TADOC
19	Organize Suçlarla Mücadelede Planlı Çalışma Yöntem ve Stratejileri Eğitim Programı	21.06-02.07.2010	35	TADOC
20	Organize Suçlarla Mücadele Çalıştayı	05-06.08.2010	25	TADOC
21	Mali Soruşturmacı Uzmanlık Eğitim Programı	20.09-08.10.2010	33	TADOC
22	Suç İstihbarat Analizi Eğitim Programı	18-22.10.2010	12	TADOC
23	Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Eğitim Programı	25-29.10.2010	18	TADOC
24	Organize Suçlarla Mücadelede Planlı Çalışma Yöntem ve Stratejileri Eğitim Programı	01-09.11.2010	37	TADOC
25	Bilişim Suçları Soruşturmaları Kursu	29.11-03.12.2010	20	TADOC

2.2. Temel Eğitim Programları

Kaçakçılık ve Organize Suçlarla mücadele birimlerinde görevlendirilmesi düşülen personelin KOM Branşına aktarımlarının sağlanması amacıyla dönemler halinde KOM Temel Eğitim Programları düzenlenmektedir. 2010 yılı içerisinde gerçekleştirilen 6 adet Temel Eğitim Kursuna katılan toplam 812 personelin Branş aktarımları yapılmıştır.

Tablo-2 KOM Temel Eğitim Programları

S. NO	FAALİYETİN ADI	TARİH	KATILIMCI SAYISI	YER
1	64. Dönem KOM Temel Eğitim Programı	25.01-05.02.2010	251	Antalya
2	65. Dönem KOM Temel Eğitim Programı	01-12.03.2010	263	Antalya
3	66. Dönem KOM Temel Eğitim Programı	06-17.12.2010	262	Antalya
4	Yöneticiler İçin KOM Temel Eğitim Programı	26-30.04.2010	10	TADOC
5	Yöneticiler İçin KOM Temel Eğitim Programı	17-21.05.2010	11	TADOC
6	Yöneticiler İçin KOM Temel Eğitim Programı	23-25.08.2010	15	TADOC

2.3. Taktik Eğitim Programları

Tablo-3 Taktik Eğitim Programları

S. NO	FAALİYETİN ADI	TARİH	KATILIMCI SAYISI	YER
1	Temel Düzey Takip Teknikleri Eğitim Programı	04-15.01.2010	13	TADOC
2	İletişimin Denetlenmesi Eğitim Programı	18-22.01.2010	26	Gaziantep
3	Temel Düzey Takip Teknikleri Eğitim Programı	18-29.01.2010	16	İstanbul
4	Risk Analizi ve Arama Teknikleri Eğitim Programı	08-12.02.2010	26	Bitlis
5	Takip Teknikleri Eğitim Programı	15-26.02.2010	12	TADOC
6	Operasyonel Polis Taktikleri Eğitim Programı	15-26.02.2010	18	İstanbul
7	Çilingir Tekamül Kursu	01-03.03.2010	5	Ankara
8	Teknik Takip Temel Eğitim Programı	08-19.03.2010	25	Gaziantep
9	Teknik Araçlarla İzleme Eğitim Programı	15-26.03.2010	9	TADOC
10	Takip Teknikleri Eğitim Programı	05-16.04.2010	18	TADOC
11	IP Kamera Kullanıcı Eğitim Programı	12-14.04.2010	28	TADOC
12	Temel Düzey Takip Teknikleri Eğitim Programı	15-26.04.2010	18	TADOC
13	İletişimin Denetlenmesi Eğitim Programı	26-30.04.2010	19	Trabzon
14	Temel Düzey Takip Teknikleri Eğitim Programı	02-08.05.2010	15	Diyarbakır
15	Çilingir Tekamül Kursu	03-05.05.2010	3	Ankara
16	Temel Elektrik ve Elektronik Eğitim Programı	03-14.05.2010	19	Kocaeli
17	Operasyonel Polis Taktikleri Eğitim Programı	05-16.07.2010	18	İstanbul
18	Temel Elektrik ve Elektronik Eğitim Programı	13-24.09. 2010	16	Bolu
19	Takip Teknikleri Eğitim Programı	20-26.09.2010	15	TADOC
20	Risk Analizi ve Arama Teknikleri Eğitim Programı	27.09-01.10.2010	22	Bitlis
21	Teknik Takip Temel Eğitim Programı	04-15.10.2010	50	İstanbul
22	Temel Düzey Takip Teknikleri Eğitim Programı	10-16.10.2010	15	Diyarbakır
23	Temel Düzey Takip Teknikleri Eğitim Programı	11-22.10.2010	14	İstanbul

S. NO	FAALİYETİN ADI	TARİH	KATILIMCI SAYISI	YER
24	Operasyonel Polis Taktikleri Eğitim Programı	11-22.10.2010	18	TADOC
25	Temel Düzey Takip Teknikleri Eğitim Programı	18-24.10.2010	17	Ankara
26	Risk Analizi ve Arama Teknikleri Eğitim Programı	29.11-03.12.2010	26	TADOC
27	Teknik Takip Temel Eğitim Programı	06-12.12.2010	51	Antalya
28	İletişimin Denetlenmesi Eğitim Programı	13-17.12.2010	26	Bursa
29	Takip Teknikleri Eğitim Programı	20-29.12.2010	16	Diyarbakır

2.4. Ulusal Eğitim Kurs Sayıları İstatistiği

	BÖLGESEL	TADOC	TOPLAM
Ulusal Eğitimler	11	20	31
Taktik Eğitimler	18	11	29
Toplam	29	31	60

2.5. Ulusal Eğitim Katılımcı Sayıları İstatistiği

	BÖLGESEL	TADOC	TOPLAM
Ulusal Eğitimler	944	366	1310
Taktik Eğitimler	397	194	591
Toplam	1341	560	1901

2.6. Ulusal Eğitim Katılımcı Sayıları İstatistiği (2008-2010)

YIL	PROGRAM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
2008	59	3062
2009	60	1500
2010	60	1901

2.7. Kaynak Kitap Yazımı

TADOC eğitim programlarında kullanılmak üzere kaynak materyal oluşturulması çalışmaları devam etmektedir. Operasyonel Polis Taktikleri, Mali Suçlarla Mücadele, Kontrol-lü Teslimat, Mafya Tipi Organize Suçlarla Mücadele, Silah Mühimmat Kaçakçılığı ile Mücadele, Tehlikeli Madde Kaçakçılığı ile Mücadele, Uyuşturucu Maddelerin Sınıflandırılması ve Mevzuatı, Bilişim Suçları Soruşturma Teknikleri, Suç İstihbarat Analizi kitaplarının yazım ve edit işlemleri tamamlanmıştır. Bu doğrultuda kaynak kitapların basımına başlanılmıştır.

3. ULUSLARARASI EĞİTİM PROGRAMLARI

Uluslararası bağlantılara sahip suç örgütleri dünyadaki gelişmeleri yakından takip etmekte ve her geçen gün kendilerini yenilemektedir. Bu suç örgütleriyle mücadele etmek durumunda bulunan ülkeler, bir yandan nitelikli kanun uygulayıcı personel yetiştirirken diğer yandan da ortak mücadele yöntemleri belirlemek amacıyla uluslararası işbirliğinde bulunmaktadır.

Türkiye, coğrafi olarak uyuşturucu ve kimyasal maddelerin üretim ve tüketim bölgeleri arasında yer alması nedeniyle bu trafikten olumsuz etkilenmektedir. Hassas bir bölgede yer alan Ülkemiz, bir insanlık suçu olan uyuşturucu kaçakçılığı ile mücadelesini uluslararası işbirliğinin gerekliliğine inanarak çok yönlü olarak sürdürmektedir.

Ülkemiz, özellikle 90'lı yıllardan itibaren, uyuşturucu madde kaçakçılığı ve organize suçlarla mücadele alanında önemli başarılar göstermiş ve anılan suçlarla mücadelesini uluslararası düzeyde yürütebilmenin altyapısını oluşturmak için her türlü girişimi desteklemiştir.

Bu anlayış sonucu kurulan TADOC;

- Türkiye'nin ulusal ve uluslararası düzeyde uyuşturucu ve psiko trop maddelerin yasadışı üretim, kullanım ve kaçakçılığına karşı süregelen kararlı mücadelesini eğitim sahasında da sürdürmeyi,
- Organize suç gruplarıyla mücadeleyi, bilimsel veriler ışığında sürekli ve sağlıklı kılmayı,
- Bölgesel ve uluslararası işbirliğinin kurulması, sürdürülmesi ve geliştirilmesi için uygun bir zemin oluşturmayı amaçlamıştır.

TADOC tarafından, Ülkemizin ikili güvenlik işbirliği anlaşması yaptığı ülkelerin kanun uygulayıcı birimlerine yönelik eğitim faaliyetleri gerçekleştirilmektedir. Ayrıca, Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC), Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT), Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (EİT), ve Karadeniz Ekonomik İşbirliği Örgütü (KEİ), NATO-Rusya Konseyi (NRC) gibi Ülkemizin de taraf olduğu çok uluslu kuruluş ve organizasyonlar bünyesinde gerçekleştirilen eğitim etkinliklerine aktif katkı sağlamaktadır.

TADOC'ta ve TADOC mobil eğitim timleri tarafından ilgili ülkelerde aşağıda belirtilen alanlarda eğitim programları düzenlenmektedir:

- Eğitimcilerin Eğitimi Programı
- Gizli Soruşturmacı ve Muhbir Kullanımı Eğitim Programı
- Gizli Laboratuvarlar ve Sentetik Uyuşturucular Eğitim Programı
- Karapara ve Terörizmin finansmanı ile Mücadele Eğitim Programı
- Operasyonel Polis Taktikleri Eğitim Programı
- Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitim Programı

- Örgütlü Suç Soruşturmaları Eğitim Programı
- Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Eğitim Programı
- Suç İstihbarat Analizi Eğitim Programı
- Takip Teknikleri Eğitim Programı
- Uyuşturucu Talep Azaltımı Eğitim Programı
- Göçmen Kaçakçılığı, İnsan Ticareti ve Belge Sahteciliği ile Mücadele Eğitim Programı
- Risk Analizi ve Uyuşturucu Arama Teknikleri Eğitim Programı

TADOC eğitimleri ile sınır aşan uyuşturucu ve organize suçlara karşı mücadele strateji ve yöntemlerinin standartlaştırılması ve bu yolla anılan suçlara karşı sürdürülen bölgesel ve uluslararası mücadelenin güçlendirilmesi hedeflenmektedir. Kuruluşundan günümüze kadar gerçekleştirilen 274 Uluslararası eğitim etkinliğine 82 ülkeden 3844 Kanun uygulama görevlisi katılmıştır.

3.1. Eğitim Faaliyetleri

Tablo-4 Uluslararası Eğitim Programları

S. NO	FAALİYETİN ADI	ÜLKE	TARİH	KATILIMCI SAYISI	YER
1	Mali Suç Soruşturmaları Eğitim Programı	Sudan	04-08.01.2010	12	TADOC
2	Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Eğitim Programı	Afganistan	18-22.01.2010	10	TADOC
3	Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitim Programı	Afganistan	25.01-05.02.2010	10	TADOC
4	Uyuşturucu Suç Soruşturmaları ve Kontrollü Teslimat Eğitim Programı	Özbekistan	01-12.02.2010	24	Özbekistan
5	Uyuşturucu Suç Soruşturmaları ve Program Geliştirme Eğitim Programı	Kazakistan	08-12.02.2010	16	Kazakistan
6	Örgütlü Suç Soruşturmaları Eğitim Programı	Suudi Arabistan	15-26.02.2010	15	TADOC
7	Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitim Programı	Afganistan	15-26.03.2010	16	TADOC

S. NO	FAALİYETİN ADI	ÜLKE	TARİH	KATILIMCI SAYISI	YER
8	Liderlik ve Yöneticilik Teknikleri Eğitim Programı	Afganistan Tacikistan	29.03-02.04.2010	14	TADOC
9	Arama Teknikleri Eğitim Programı	Türkmenistan	29.03-02.04.2010	20	Türkmenistan
10	Örgütlü Suç Soruşturmaları Eğitim Programı	Kosova	05-09.04.2010	12	Kosova
11	Suç İstihbarat Analizi Eğitim Programı	Kazakistan	05-09.04.2010	20	Kazakistan
12	Uyuşturucu Suç Soruşturmaları ve Gizli Laboratuvarları Eğitim Programı	Afganistan	05-16.04.2010	10	TADOC
13	Operasyonel Polis Taktikleri Eğitim Programı	Karadağ	10-21.05.2010	12	Karadağ
14	İleri Düzey Bilişim Suçlarıyla Mücadele Eğitim Programı	Kosova	17-28.05.2010	18	Kosova
15	Takip Teknikleri Eğitim Programı	Suudi Arabistan	17-28.05.2010	21	Suudi Arabistan
16	Özel Soruşturma Teknikleri Eğitim Programı	Kazakistan	17-28.05.2010	16	Kazakistan
17	Örgütlü Suç Soruşturmaları Eğitim Programı	Afganistan	17-21.05.2010	10	TADOC
18	Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitim Programı	Kosova	24-28.05.2010	12	TADOC
19	Yasadışı Göç ve İnsan Ticareti Eğitim Programı	Karadağ	24-28.05.2010	14	Karadağ
20	Muhbir ve Gizli Soruşturmacı Eğitim Programı	Afganistan	24-28.05.2010	11	TADOC
21	Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Eğitim Programı	Afganistan	31.05-04.06.2010	11	TADOC

S. NO	FAALİYETİN ADI	ÜLKE	TARİH	KATILIMCI SAYISI	YER
22	Teknik Takip Teknikleri Eğitim Programı	Kosova	24.05-04.06.2010	7	TADOC
23	Bilişim Suçlarıyla Mücadele Eğitim Programı	Arnavutluk	31.05-04.06.2010	15	TADOC
24	Uyuşturucu Talep Azaltımı Eğitim Programı	Tacikistan	15-16.06.2010	6	TADOC
25	Eğiticilerin Eğitimi Programı	Afganistan	14-25.06.2010	20	Afganistan
26	Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitim Programı	Suudi Arabistan	05-16.07.2010	16	TADOC
27	Suç İstihbarat Analizi Eğitim Programı	Pakistan	05-16.07.2010	19	TADOC
28	Bilişim Suçlarıyla Mücadele Eğitim Programı	Bosna Hersek	27.09-01.10.2010	25	Bosna Hersek
29	Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitim Programı	Suudi Arabistan	20.09-01.10.2010	15	TADOC
30	Uyuşturucu Suç Soruşturmaları ve Kontrollü Teslimat Eğitim Programı	Kosova	11-15.10.2010	10	TADOC
31	Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Eğitim Programı	Kazakistan Moğolistan	18-22.10.2010	19	TADOC
32	Eğiticilerin Eğitimi Programı	Afganistan	18-29.10.2010	10	TADOC
33	Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Eğitim Programı	KKTC	25 29.10.2010	6	TADOC
34	Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitim Programı	Filistin Moğolistan	02-05.11.2010	17	TADOC
35	Örgütlü Suç Soruşturmaları Eğitim Programı	Kosova	01-05.11.2010	15	Kosova

S. NO	FAALİYETİN ADI	ÜLKE	TARİH	KATILIMCI SAYISI	YER
36	Operasyonel Polis Taktikleri Eğitim Programı	Tacikistan Türkmenistan Kazakistan Kırgızistan	01-12.11.2010	13	Tacikistan
37	Sorgulama ve Mülakat Teknikleri Eğitim Programı	Afganistan	22-26.11.2010	14	TADOC
38	Risk Analizi ve Uyuşturucu Arama Teknikleri Eğitim Programı	Afganistan	22-26.11.2010	12	TADOC
39	Eğiticilerin Eğitimi Programı	Afganistan Bangladeş Butan Endonezya Filipinler Hindistan Malezya Maldivler Myanmar Nepal İran Pakistan Sri Lanka Tayland Vietnam Yeni Zelanda	22.11-03.12.2010	19	TADOC
40	Suç İstihbarat Analizi Eğitim Programı	Afganistan	29.11-10.12.2010	12	TADOC
41	Takip Teknikleri Eğitim Programı	Afganistan	29.11-10.12.2010	14	TADOC
42	Operasyonel Polis Taktikleri Eğitim Programı	Pakistan	29.11-10.12.2010	14	TADOC
43	Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitim Programı	Belize El Salvador Guatemala Honduras Kosta Rika Meksika Panama	20-24.12.2010	13	TADOC
44	Bilişim Suçları ile Mücadele Eğitim Programı	Ürdün	20-24.12.2010	13	TADOC

3.2. İşbirliği Yapılan Kuruluşlar

3.2.1. NATO – Rusya Konseyi (NRC)

2002 yılında kurulmuş olan NATO-Rusya Konseyi (NRC), NATO müttefiki ülkelerle Rusya Federasyonu arasında siyasi diyalog ve işbirliğinin geliştirilmesini amaçlamaktadır. 25 ülkenin bir araya gelmesi ile oluşturulmuştur. Bu çerçevede, Afganistan, Pakistan ve Orta Asya ülkeleri (Kazakistan, Kırgızistan, Özbekistan, Tacikistan ve Türkmenistan) ile eğitim işbirliği olanaklarının geliştirilmesi hedeflenmiş ve bu ülkelerin uyuşturucuyla mücadele kapasitesinin geliştirilmesi amacıyla 2006 yılında bu alanda eğitim verilmesini öngören bir proje başlatılmıştır. Türkiye, söz konusu projeye, başından itibaren, Emniyet Genel Müdürlüğü bünyesinde etkin bir biçimde katkı sağlamaya devam etmektedir. TADOC, Rusya Federasyonu’nun Moskova’daki Domodedovo Akademisi’yle birlikte, projenin iki yerleşik eğitim kurumundan biridir. TADOC tarafından 2010 yılı içerisinde Türk İşbirliği Kalkınma İdaresi Başkanlığı (TİKA) işbirliği ile NRC bünyesinde 5 eğitim programı gerçekleştirilmiş ve bu eğitimlere faydalananı ülkeler kanun uygulama birimlerinden 91 görevlinin katılımı sağlanmıştır.

3.2.2. Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC)

TADOC tarafından UNODC işbirliği ile bugüne kadar çok sayıda eğitim etkinliği gerçekleştirilmiştir. 2010 yılı içerisinde UNODC Bölge Ofisleri işbirliği ile düzenlenen 6 eğitim etkinliğine Afganistan, Pakistan, Tacikistan ve Türkmenistan kanun uygulama birimlerinden 83 kanun uygulama görevlisinin katılımı sağlanmıştır.

3.2.3. Colombo Planı

“Colombo Plan for Cooperative Economic and Social Development in Asia and Pacific” isimli örgüt, Asya ve Pasifik bölgesinde 26 ülkenin üyesi olduğu ve söz konusu bölgede ekonomik ve sosyal kalkınma ve işbirliğini hedefleyen 1951 yılında kurulmuş devletler arası bölgesel bir kuruluştur. Colombo Plan çatısı altında yürütülen “Drug Advisory Programme” bünyesinde ise, üye ülkeler arasında yasadışı uyuşturucu üretimi, kaçakçılığı ve uyuşturucu talep azaltımı konularında eğitim ve işbirliği faaliyetleri gerçekleştirilmektedir.

08 – 12 Mart 2010 tarihinde Viyana’da gerçekleştirilen Birleşmiş Milletler Uyuşturucu Maddeler Komisyonu 53. Toplantısı esnasında TADOC standını ziyaret ederek TADOC eğitimleri hakkında bilgi alan Colombo Plan Sekreteryası temsilcileri, üye ülkelerin kanun uygulayıcı personelinden oluşacak bir grup ile TADOC’ta gerçekleştirilecek bir eğitime katılım sağlamak istediklerini ifade etmişlerdir.



İlerleyen süreçte, Colombo Plan Sekreteryası yetkilileri ile görüşmeler devam etmiş ve 22 Kasım-03 Aralık 2010 tarihleri arasında TADOC’ta 16 farklı ülkeden 19 görevlinin katılımıyla “Eğiticilerin Eğitimi” programı gerçekleştirilmiştir.

Colombo Planı Genel Sekreteri Dato Patricia Yoon-Moi Chia ve Uyuşturucuyla Mücadele Bölümü Müdürü Nguyen Cuu Duc söz konusu eğitim programı açılış törenine katılım sağlamıştır. Genel Sekreter tarafından, önümüzdeki yıllarda Türk Polis teşkilatı ile ilişkilerin daha da geliştirilerek uyuşturucu arzı ve talebi ile mücadelede başarılı yol ve yöntemler hakkında daha fazla bilgi ve tecrübe edinmek üzere farklı eğitim programlarında yer almak istediklerini belirtmişlerdir.

3.2.4. Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT)

Kurulduğu günden bu yana, uyuşturucu ve sınıraşan suçlarla mücadeleyi amaçlayan TADOC eğitimleri, AGİT tarafından tercih edilen ve hedef ülkelere ulaştırılan eğitimler olagelmıştır. Bu doğrultuda, 2010 yılında TADOC-AGİT işbirliğiyle 61 kanun uygulama görevlisi katılımıyla toplam 5 eğitim programı gerçekleştirilmiştir.

3.2.5. Polis Akademisi Uluslararası Polis İşbirliği Projesi (UPEİP)

Polis Akademisi'nde öğrencisi bulunan ülkeler ile güvenlik işbirliğinin artırılması, bölge güvenlik sorunlarına çağdaş çözüm yolları üretilmesi ve Polis Akademisi'nden mezun olan misafir öğrencilerimiz ile iletişimin sürekli olarak sağlanması amacıyla Polis Akademisi Başkanlığı tarafından geliştirilen "Uluslararası Polis Eğitim İşbirliği Projesi"ne (UPEİP) TADOC tarafından aktif katkı sağlanmaktadır. Proje kapsamında TADOC tarafından 2010 yılında gerçekleştirilen 3 eğitim programına Balkanlar ve Orta Asya ülkelerinden 59 kanun uygulama görevlisinin katılımı sağlanmıştır.

Ayrıca, Polis Akademisi Güvenlik Bilimleri Enstitüsü bünyesinde 2009 yılında açılan "Uluslararası Terörizm ve Sınıraşan Suçlar" lisansüstü eğitim programına TADOC tarafından eğitici desteği sağlanmaktadır. TADOC'a bakan yönüyle, bu program sayesinde, narkotik, mali, organize ve bilişim suçları alanlarında akademik düzeyde bilimsel araştırmalar yapılması hedeflenmektedir.

3.3. Diğer İşbirliği Faaliyetleri

3.3.1. CICA 1. Polis Şefleri Toplantısı

Asya'da İşbirliği ve Güven Artırıcı Önlemler Konferansı (CICA) Asya'da barış, güvenlik ve istikrarın teşvik edilmesi için işbirliğini güçlendirmeyi amaçlayan çokuluslu bir forumdur. 2010 yılında CICA dönem başkanlığını devralan ülkemiz 26-27 Mayıs 2010 tarihlerinde Antalya'da gerçekleştirilen CICA 1. Polis Şefleri Toplantısına ev sahipliği yapmıştır. Söz konusu uluslararası konferansta TADOC tarafından "Ülkemizin Uyuşturucu ve Uyarıcı Madde Kaçakçılığı ile Mücadelesi ve Bu alanda Kullandığı İşbirliği Vasıtaları ile Sınır aşan Suçlarla Mücadele Bölgesel Eğitim Merkezi Haline Gelmiş Olan TADOC'un Rolü" konu başlığı altında bir sunum yapılmıştır.

3.3.2. CILEC

Amerika Virjinya Teknoloji Üniversitesi (Virginia-Tech University) Teknoloji, Güvenlik ve Politika Merkezi (CTSP) işbirliği ile 17 - 19 Mayıs 2010 tarihleri arasında Center for International Law Enforcement Cooperation (CILEC) kapsamında Ankara'da "Sınıraşan Suçlarda Polisiye İşbirliği: Yeni Bir Soruşturma Yönteminin Tanıtımı" isimli bir çalıştay programı düzenlenmiştir. Söz konusu çalıştay TADOC eş koordinesinde 24 farklı ülkeden görevlilerin katılımıyla gerçekleştirilmiştir.

Virjinya Teknoloji Üniversitesi, Amerikan Göçmenlik ve Gümrük Uygulama Bürosu (ICE) ve Avrupa Güvenlik İşbirliği Teşkilatı (AGİT) ortak organizesinde yürütülen “Kanun Uygulama İşbirliği Uluslararası Konferansı”nın ikinci ayağı niteliğinde olan çalıştayda sınırışan suç soruşturamalarında en iyi uygulamalara dair tecrübe paylaşımının gerçekleştirilmesi ve açık kaynaklardan bilgi kullanımı, mali işlemler ve diğer iletişim teknolojilerinden nasıl istifade edilebileceğine dair yöntemlerin tanıtılmıştır.

3.3.3. Teknik Destek ve Bilgi Değişim Ofisi (TAIEX) Semineri

Avrupa Birliği Genel Sekreterliği (ABGS) ve Avrupa Hukuk Akademisi (ERA) işbirliği ve KOM Daire Başkanlığımızın ortak organizesiyle 21-22 Ekim 2009 tarihlerinde Ankara’da “Avrupa Birliği’nde Uyuşturucu Trafığının Soruşturulması ve Kovuşturulması” adlı bir seminer gerçekleştirilmiştir. Söz konusu seminerde Avrupa Birliği ülkelerinin hedef ve kaynak durumunda olduğu uyuşturucu trafiği ile mücadele problemi ele alınmıştır.

3.3.4. Uyuşturucu Maddeler Komisyonu (UMK)

1946 yılında kurulmuş olan Uyuşturucu Maddeler Komisyonu, uyuşturucu maddelerin yasadışı üretimi, kaçakçılığı ve kullanımıyla uluslararası düzeyde yürütülen mücadelede en etkin rol oynayan kuruluşlardan biridir. Uyuşturucunun dünya üzerinde geldiği noktayı analiz ederek mücadele stratejileri geliştiren ve uluslararası anlaşmaların taslak metinlerini hazırlayan bu alanda BM’nin ana politika üreticisi konumundadır.

08-12 Mart 2010 tarihleri arasında Viyana’da gerçekleştirilen 53. UMK Toplantısı’nda TADOC tarafından stant açılarak eğitim faaliyetlerimizin tanıtımı yapılmıştır. Ayrıca, TADOC tarafından Polis Akademisi Araştırma Merkezlerinin de katkısıyla UMK toplantıları esnasında iki adet yan etkinlik gerçekleştirilmiştir. 09 Mart 2010 tarihinde gerçekleştirilen “Kanun Uygulayıcı Birimlerin İşbirliği: Uyuşturucu Kaçakçılığına Karşı Bölgesel Mücadele” konulu birinci yan etkinlikte, Ülkemizin uyuşturucu kaçakçılığı ile mücadele alanındaki başarısı ve uluslararası işbirliğine sağladığı katkılar üzerine analiz ve değerlendirmeler yapılmıştır. Bu etkinlik içerisinde “Türkiye’nin Uyuşturucu Kaçakçılığı ile Mücadelesinin Önemi: Uluslararası Kanun Uygulayıcı İşbirliği”, “Türk Uyuşturucu Kanun Uygulayıcı Personelin Uyuşturucu Kaçakçılığı Üzerine Uzman Görüşleri” ve Uyuşturucu Talep Azaltımında Uluslararası İşbirliği” konulu üç sunum yapılmıştır.

10 Mart 2010 tarihinde gerçekleştirilen “Narkotik ve Sınırışan Suçlar Eğitimi: Bölgesel Perspektif” konulu ikinci yan etkinlikte ise, TADOC tarafından uyuşturucu ve örgütlü suçlar alanında yürütülen uluslararası eğitim faaliyetleri hakkında kapsamlı analiz ve değerlendirmeler yapılmıştır. Bu etkinlik içerisinde “Bölgesel Kanun Uygulayıcı Eğitimlerinde TADOC’un Rolü”, “TADOC’un 10. Kuruluş Yıldönümü: TADOC’un Kurumsal Değerlendirilmesi” ve “NATO-Rusya Konseyi (NRC) Afganistan ve Orta Asya Ülkeleri Kanun Uygulayıcı Personelin Eğitimi Projesi: Afganistan ve Tacikistan’da Gerçekleştirilen TADOC Eğitimlerinin Analizi” konulu üç sunum yapılmıştır.

3.3.5. Makedonya Çalışma Ziyareti

Ülkemiz ile Makedonya Cumhuriyeti arasında yürütülen güvenlik işbirliği faaliyetleri çerçevesinde Makedonya Merkez Organize Suçlar Dairesi Başkanlığı Özel Soruşturma Şubesinden 12 kişilik bir heyet tarafından 27 Eylül – 02 Ekim 2010 tarihleri arasında TADOC’a bir çalışma ziyareti gerçekleştirilmiştir. Söz konusu çalışma ziyaretinde TADOC eğitimcileri tarafından Makedon görevliler ile organize suçlarla mücadeleyle ilişkin en iyi uygulamalar masaya yatırılmıştır.

3.4. İşbirliği Faaliyetleri

Tablo-5 2010 Yılı Eğitim İşbirliği Platformları

S. NO	İŞBİRLİĞİ KAPSAMI	PROGRAM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
1	NATO – Rusya Konseyi (NRC) Projesi	5	91
2	Türk İşbirliği ve Kalkınma İdaresi Başkanlığı (TİKA)	3	36
3	İngiltere Ağır Organize Suçlar Birimi (SOCA)	9	110
4	ABD Kazakistan Büyükelçiliği	2	32
5	Colombo Planı	1	19
6	Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC)	6	83
7	Avrupa Güvenlik Ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT)	5	61
8	Polis Akademisi Uluslararası Polis Eğitim İşbirliği Projesi (UPEİP)	3	59
9	İkili Güvenlik İşbirliği Anlaşmaları	10	137
	Toplam	44	628



Tablo-6 2010 Yılı Ülkelere Göre Katılımcı Sayıları

S. NO	KATILIMCI ÜLKE	KATILIMCI SAYISI	S. NO	KATILIMCI ÜLKE	KATILIMCI SAYISI
1	Afganistan	169	21	Honduras	2
2	Arnavutluk	15	22	İran	1
3	Bangladeş	1	23	Karadağ	26
4	Belize	2	24	Kazakistan	71
5	Bosna Hersek	25	25	KKTC	6
6	Butan	1	26	Kırgızistan	1
7	El Salvador	2	27	Kosova	74
8	Endonezya	1	28	Kosta Rika	2
9	Filipinler	1	29	Maldivler	1
10	Filistin	16	30	Malezya	1
11	Guatemala	2	31	Suudi Arabistan	67
12	Meksika	2	32	Sri Lanka	1
13	Moğolistan	5	33	Tacikistan	17
14	Myanmar	1	34	Tayland	2
15	Nepal	1	35	Türkmenistan	24
16	Özbekistan	24	36	Ürdün	13
17	Pakistan	35	37	Yeni Zelanda	1
18	Panama	1	38	Vietnam	1
19	Sudan	12		Toplam	628
20	Hindistan	1			

3.5. 2010 Yılı Uluslararası Kurs ve Katılımcı Sayıları

	PROGRAM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
TADOC'ta gerçekleştirilen	30	382
Mobil Eğitimleri	14	245
Toplam	44	628

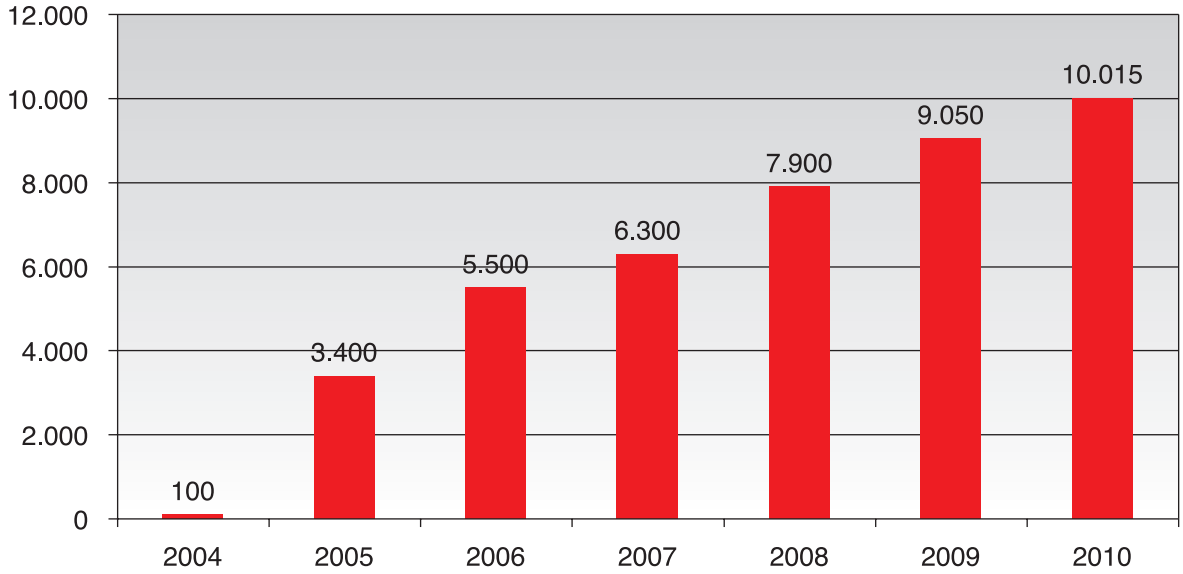
3.6. Yıllara Göre Uluslararası Kurs ve Katılımcı Sayıları

YIL	PROGRAM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
2008	30	483
2009	51	816
2010	44	628

4. BİLGİSAYAR DESTEKLİ EĞİTİM

Bilgisayar destekli eğitim TADOC merkez olmak üzere 20 bölge merkezinde hizmet vermektedir. BİDEM eğitimleri bölge merkezlerimizde 2010 yılının Haziran ayına kadar devam etmiş olup, bu zamana denk toplam 10015 personele eğitim verilmiştir. Bu eğitimler için UNODC ofisi ile birlikte yapılan proje kapsamında bu eğitimlerin Pol-Net ortamına aktarılmasına başlanılmıştır.

Grafik-1 Eğitim Verilen Personel Sayısı



4.1. UNODC BİDEM Projesi (2010-2011)

Belirtilen proje ile TADOC Merkez ve Bölge merkezlerinde kurulu bulunan BİDEM modüllerin POLNET (polis intraneti) üzerinden yayınlanması planlanmaktadır. Server tabanlı çalışan bir yapıya sahip olan modüllerin proje kapsamında POLNET altyapısına aktarılması planlanmaktadır. Proje tamamlandığında Bidem Modüllerinin teşkilatımızın ilgili birimlerince de kullanımı için çalışmaları yapılacaktır.

BİDEM eğitimlerinin Pol-net ortamına aktarım işlemlerinin alt yapı çalışmalarını oluşturmak üzere BİDEM modüllerini yapan firma yetkilileriyle Tayland'a gidilerek çalışmalara başlanmıştır. Pol-net ortamına aktarılacak olan modüllerin çalışmasını sağlayacak kapasitede server (sunucu) alımına gidilmiş ve sunucu TADOC Şube Müdürlüğünde kurulmuştur. 2010 yılı Eylül ayı itibari ile test aşamasına geçilmiştir. Bu proje çalışmaları halen devam etmekte olup, 2011 yılının Haziran ayına kadar tamamlanması planlanmaktadır.

1. TUBİM

Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi (TUBİM), uyuşturucu madde ve uyuşturucu bağımlılığı konusunda veri toplama, analiz ve bu analizler neticesinde mücadele stratejileri ve eylem planları hazırlayan bir merkezdir.

TUBİM tarafından hazırlanan ulusal stratejiler ve eylem planları mücadelenin arz boyutunda kapsamaktadır.

TUBİM'in görevleri üç ana başlık altında toplanmaktadır.



1.1. İzleme

TUBİM, yasa dışı bağımlılık yapıcı maddelerin arz ve talep boyutundaki gelişmelerini takip etmektedir. 40 değişik ulusal kurum ve kuruluş ile işbirliği içerisinde, uyuşturucu ile mücadelede ülkemizin risk profilini ortaya koyacak verileri toplamaktadır. Elde ettiği verileri, yaptığı analiz ve değerlendirmeler sonrasında yıllık ülke raporları ve tablolar aracılığıyla, ulusal ve uluslar arası kurum ve kuruluşlarla paylaşmaktadır.

TUBİM her yıl düzenli olarak “Türkiye Uyuşturucu Raporu”nu hazırlamaktadır. Tüm kolluk birimleri, sağlık, adalet ve diğer ilgili bakanlık verileri ile hazırlanan bu rapora www.tubim.gov.tr adresinden erişim mümkündür.

1.2. Koordinasyon

Ülkemizdeki uyuşturucu, uyuşturucu kullanımı ve bağımlılığı ile mücadele alanında kurumlar arası eşgüdümü sağlama görevi TUBİM tarafından yerine getirilmektedir.

Bu çerçevede, TUBİM koordinesinde madde ve madde kullanımı ile mücadele alanında yapılacak olan ulusal ve uluslararası çalışmalarda işbirliğinin artırılması amacıyla, ilgili kurum/kuruluşların katılımı ile yılda üç kez Ulusal Uyuşturucu Koordinasyon Kurulu toplanmaktadır.

Kurullar arz ile mücadele koordinasyon kurulu; önleme, tedavi ve rehabilitasyon koordinasyon kurulu olarak iki koldan toplanmaktadır.

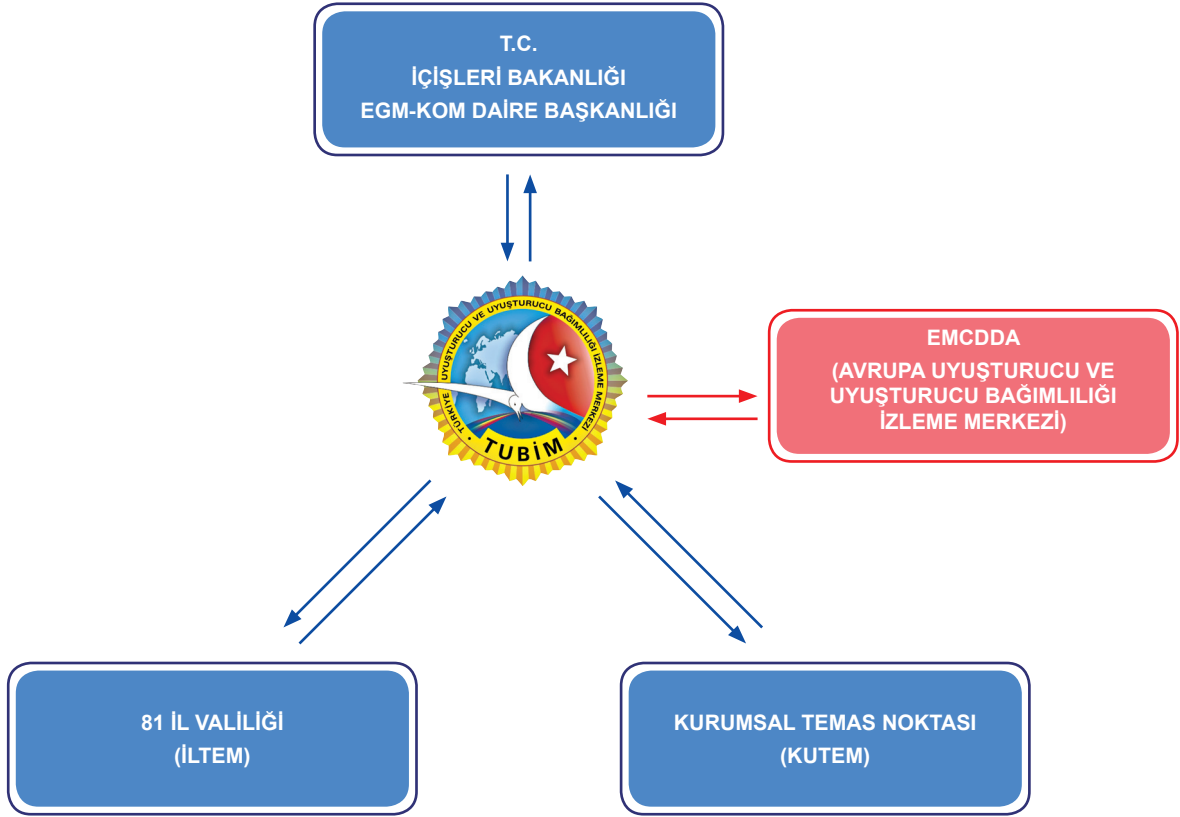
Ülkemizdeki uyuşturucu madde ve bağımlılığı ile mücadele alanında yapılan çalışmalara ve koordinasyon kuruluna yön vermek amacı ile oluşturulan Bilim Kurulu, TUBİM bünyesinde çalışmalarına devam etmektedir.

Ayrıca, 81 ilimizden 78’inde İl Koordinasyon Kurulları oluşturularak uyuşturucu ile mücadeleye yerel düzeyde katkı sağlanırken, aynı zamanda bu mücadelenin ülke geneline yayılması sağlanmıştır.

1.3. Önleme

TUBİM'in il yapılanması olan Madde Kullanımını İzleme ve Önleme Büro Amirlikleri (İLTEM) tarafından, Ulusal Strateji Belgesi ve Eylem Planı doğrultusunda, illerde kurulan “Bağımlılık Yapıcı Maddelerle Mücadele Koordinasyon Kurullarına” katılım sağlayan kurum ve kuruluşlarla işbirliği içerisinde, madde kullanımının önlenmesine yönelik farkındalık artırıcı eğitimler ve projeli çalışmalar yürütülmektedir.

2. TUBİM'İN KURUMSAL YAPILANMASI



3. TUBİM'İN GÖREV VE YETKİLERİ BAKIMINDAN DEĞERLENDİRİLMESİ

3.1. EMCDDA Anahtar Epidemiyolojik Gösterge Çalışma Grupları

TUBİM bünyesinde, uyuşturucu madde, uyuşturucu kullanımı ve bağımlılığı ile ilgili faaliyetler, EMCDDA yapılanmasına paralel olarak kurulan beş anahtar, dört yardımcı gösterge doğrultusunda, ilgili kurum ve kuruluşların temsilcilerinin katılımıyla oluşturulan çalışma grupları tarafından yürütülmektedir. Çalışma Grupları, faaliyetlerini TUBİM tarafından önerilen ulusal uzmanların katkısıyla gerçekleştirmektedir.

5 Anahtar Epidemiyolojik Gösterge:

- Genel ve genç nüfusta madde kullanım yaygınlığı (GPS)
- Problemlü uyuşturucu kullanımı (PDU)
- Tedavi talep göstergesi (TDI)
- Uyuşturucuya bağlı ölümler (DRD)
- Uyuşturucuya bağlı bulaşıcı hastalıklar (DRID)

Suç ve Pazarlar:

- Uyuşturucuya bağlı suçlar
- Yasadışı uyuşturucuların bulunurluğu

Yeni Uyuşturucular Hakkında Eylem:

- Erken uyarı sistemi (EWS)
- Risk değerlendirme mekanizması
- Karar alma süreci

3.2. Erken Uyarı Sistemi (EWS)

TUBİM bünyesinde kurulu olan Erken Uyarı Sistemi (EWS) Çalışma Grubu ve Risk Değerlendirme Komitesi, 2006 yılından itibaren yılda iki defa toplanmakta ve çalışmalar yapmaktadır.

EWS kapsamında yer alan kurumlar, ülkede yeni bir madde ile karşılaştıklarında “Yeni Psikoaktif Maddeler İçin hazırlanan Rapor Formunu” doldurarak TUBİM’e gönderir. EWS tarafından incelenen bu formlardaki maddeler hakkında bilgiler toplanır ve daha fazla bilgi için TUBİM tarafından EMCDDA’ya bildirilir. EMCDDA, AB üye ülkeler ile bu bilgiyi paylaşarak madde ile ilgili mevcut bilgileri TUBİM’e tekrar bildirir.

EWS Risk Değerlendirme Komitesi toplantısı sonucunda alınan kararlar, TUBİM tarafından kurumlara tavsiye niteliğinde bildirilir. Bu kararlar sonucunda kanunlaşma sürecini Sağlık Bakanlığı yürütmektedir.

- Ülkemizde 2008 ve 2009 yıllarında, EWS çalışması sonucunda BZP ve m-CPP (meta-chlorophenylpiperazin) isimli maddeler, 2313 sayılı Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi Hakkındaki Kanun kapsamına alınmıştır.

2010 Yılında Ülkemizde Görülen Yeni Psikoaktif Maddeler;

- Khat,
- 2C-B ve 2C-P (Sentetik),
- Ülkemizde Bonzai olarak ortaya çıkan JWH-018 ve JWH-073 maddeleri ve bunların türevleridir (Sentetik Esrar).

Bu maddeler ile ilgili olarak 10.11.2010 tarihinde TUBİM koordinesinde VI. Erken Uyarı Sistemi (EWS) toplantısı gerçekleştirilmiştir. Toplantı sonucunda; yukarıdaki maddelerin 2313 Sayılı Yasa'nın 19. Maddesi işletilmek sureti ile Bakanlar Kurulu tarafından yasa kapsamına alınması hususunda karar birliğine varılmıştır.¹

Hızlı bir şekilde işletilen süreç içinde Ek-1'de bulunan maddelerin 2313 Sayılı Yasa kapsamına alınması sağlanmıştır.

3.3 Ulusal Uyuşturucu Strateji Belgesi ve Eylem Planı

TUBİM tarafından, ilgili tüm kurumların katkıları ile hazırlanan ve 2006-2012 yıllarını kapsayan "Bağımlılık Yapıcı Maddeler ve Bağımlılıkla Mücadelede Ulusal Politika ve Strateji Belgesi" doğrultusunda oluşturulan eylem planlarını da TUBİM takip etmektedir. 2009 yılı sonunda süresi dolan 1. Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı, 2010 yılında TUBİM koordinesinde yenilenerek 2. Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı hazırlanmış ve yürürlüğe girmiştir.

3.3.1. İl Eylem Planları ve Koordinasyon Kurulları

Ulusal Politika ve Strateji Belgesi'nin Dördüncü Bölüm, "Eylem Planı" başlığı altında; "Geliştirilen ulusal strateji ve eylem planları doğrultusunda il eylem planları geliştirilerek uygulamak" ifadesi yer almaktadır.

Ayrıca 2010-2012 ulusal eylem planına göre; "Valilik bünyesinde faaliyetlerine başlayan Uyuşturucu Maddelerle Mücadele İl Koordinasyon Kurulu kurulmayan diğer illerde de kurulması sağlanacaktır. Kurullar, Vali Yrd. Başkanlığında ilgili kurum ve kuruluşlardan birer temsilcinin katılımıyla toplanmaktadır.



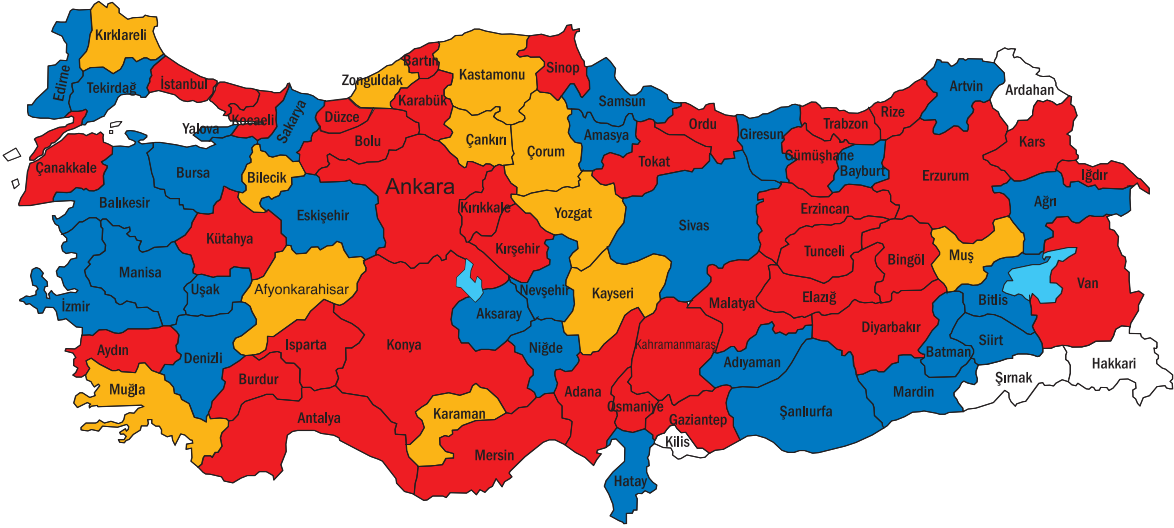
İl Valilikleri bünyesinde "Uyuşturucu Maddelerle Mücadele İl Koordinasyon Kurulu" oluşturan ve "Bağımlılık Yapıcı Maddeler ve Bağımlılıkla Mücadele İl Eylem Planı" hazırlayan illerimize Harita-1'de yer verilmiştir.

İl Eylem Planları ve İl Koordinasyon Kurullarının kurulumu 78 ilimizde tamamlanmıştır. İl Eylem Planları ve İl Koordinasyon Kurullarının takibi 43 ilde İl Sağlık Müdürlüğü, 24 ilde İl Emniyet Müdürlüğü, 11 ilde ise İl Milli Eğitim Müdürlüklerince yapılmaktadır.²

¹ Bkz. Türkiye Uyuşturucu Raporu 2010

² Bkz. Türkiye Uyuşturucu Raporu 2010

İL KOORDİNASYON KURULLARI VE İL EYLEM PLANLARI



■ İl Sağlık Müdürlüğü (42)

■ İl Emniyet Müdürlüğü (24)

■ İl Milli Eğitim Müdürlüğü (11)

Sadece Eylem Planı Olan İller	Sadece Koordinasyon Kurulu Olan İller	Eylem Planı ve Koordinasyon Kurulu Olmayan İller
Bingöl	Ankara	Hakkari
Siirt	Bitlis	Ardahan
Zonguldak	Burdur	Kilis
Bayburt	Isparta	
Batman	Mersin	
	Mardin	
	Ordu	
	Sivas	

3.4. TUBİM'in Bağımlılık Yapıcı Maddeler Talep Azaltımı Perspektifi

Ülkemizde, talep azaltımı adı altında bireyleri maddeden uzaklaştırmak, uyuşturucu kullanımı ve bağımlılığı konusunda halkımızı bilinçlendirerek bağımlılık yapan maddelerden uzak kalmalarını sağlamak ve bu yönde toplumsal bir farkındalık yaratmak son derece hayati bir öneme sahiptir. Bu doğrultuda KOM Şube Müdürlükleri bünyesinde görev yapan Madde Kullanımını İzleme ve Önleme Büro Amirliklerinde görevli TUBİM İl Temas Noktaları (İLTEM) tarafından çok çeşitli önleme faaliyetleri ve projeli çalışmalar yürütülmektedir.

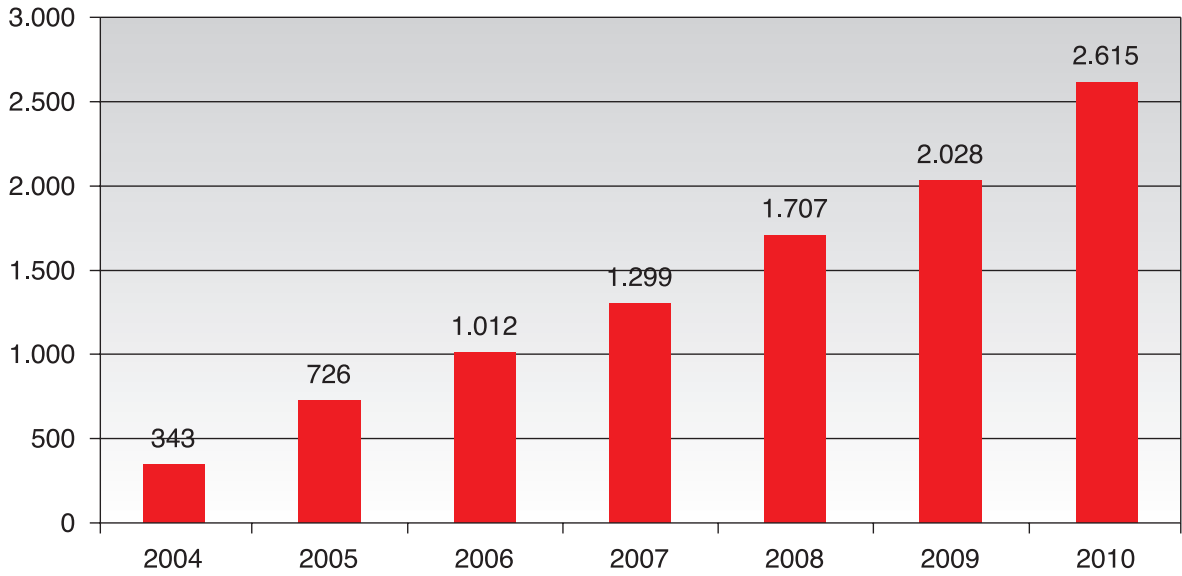
4. İSTATİSTİK VE DEĞERLENDİRME³

4.1. İLTEM Faaliyetleri

Tablo-1 İLTEM Faaliyet Sayıları

FAALİYETİN ADI	FAALİYETİN YILI				
	2006	2007	2008	2009	2010
KONFERANS	893	1.125	1.466	1.859	2.416
TİYATRO/FİLM	29	110	182	95	139
BASIN YOLU İLE	90	64	59	74	47
DİĞER					13
TOPLAM	1.012	1.299	1.707	2.028	2.615

Grafik-1 İLTEM’ler Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyet Sayılarının Yıllara Göre Dağılımı



2010 yılında İLTEM’ler tarafından gerçekleştirilen faaliyetlerde bir önceki yıla göre yaklaşık % 29 artış olmuştur.

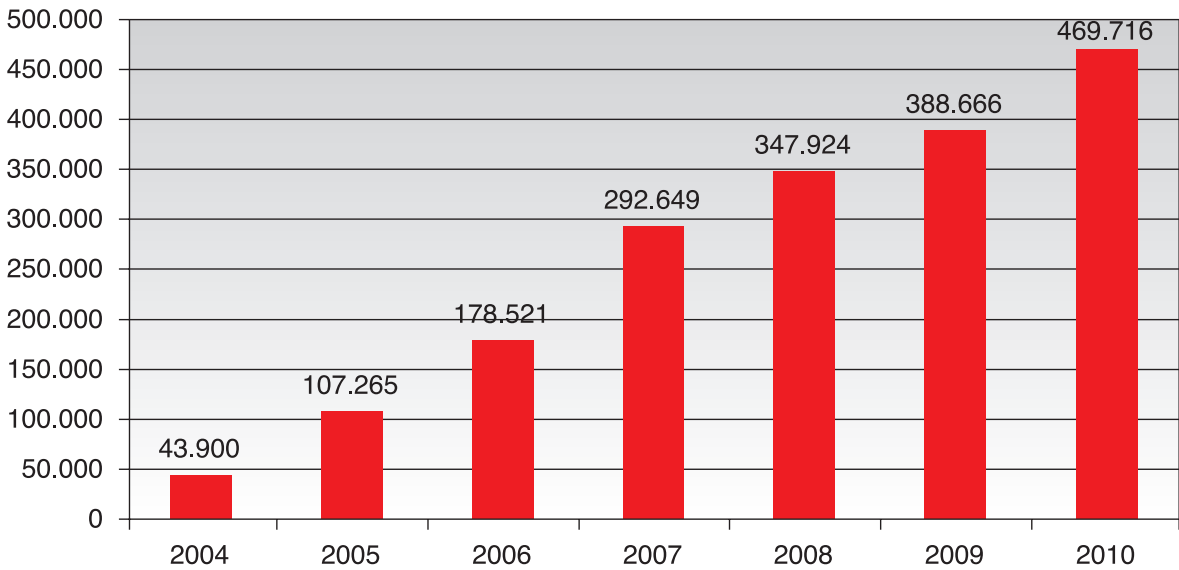
3 Tubim Bölümünde yer alan tüm grafik ve tablolar ile ilgili ayrıntılı bilgi için bkz. Türkiye Uyuşturucu Raporu 2010

4.2. Katılımcı Grup Sayıları

Tablo-2 İLTEM'ler Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyetlere Katılan Gruplar ve Katılımcı Sayılarının Yıllara Göre Dağılımı

KATILIM GRUPLARI	FAALİYET YILI						
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Öğrenci	37.200	74.435	127.640	189.781	243.263	271.466	359.685
Öğretmen	75	4.136	7.166	9.035	11.717	20.233	19.137
Aileler	475	11.896	15.519	45.256	19.467	15.891	26.552
Basın Mensupları	--	130	306	179	163	245	448
Kamu kurumları	3.150	5.921	5.926	25.554	14.573	32.523	37.409
Özel Sektör	1.250	2.489	6.535	1.725	1.972	3.120	2.597
S.T.K	1.750	2.767	10.891	3.352	2.193	12.030	5.880
Diğer	--	5.491	4.538	17.767	54.579	33.158	18.008
TOPLAM	43.900	107.265	178.521	292.649	347.924	388.666	469.716

Grafik-2 İLTEM'ler Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyetlere Katılan Gruplar ve Katılımcı Sayılarının Yıllara Göre Dağılımı



2010 yılında İLTEM'ler tarafından gerçekleştirilen faaliyetlere katılan hedef gruplarında bir önceki yıla göre % 21 artış olmuştur.

4.3. İLTEM Tarafından Gerçekleştirilen Projeler

4.3.1. 2009 Yılında Başlayan ve Devam Etmekte Olan Projeler

Tablo-3 İLTEM’ler tarafından gerçekleştirilen projeli faaliyetlerin illere göre dağılımı

S. No	İli	Aktivite Adı	Hedef Kitle
1	Adana	Güvenli okul-Güvenli eğitim Projesi	Gençler, Öğrenci
2	Adıyaman	Mutlu Yarınlar Projesi	Gençler
3	Denizli	Gülen Yüzler Projesi	Genel
4	Gaziantep	Dost eli Projesi	Genel
5	İstanbul	Akran Projesi, Aile Eğitimi Projesi, Sosyal Aktiviteler Projesi	Genel
6	Kars	Vatandaş-Polis Akademisi Projesi	Genel
7	Kırşehir	Mahalle Dostları Projesi, Polis Amcadan Çocuklara Spor Dersleri Projesi	Gençler
8	Mersin	Yenigün Projesi, Benim Mahallem Projesi	Genel
9	Şanlıurfa	Gülümseyen Yüzler Projesi	Gençler

4.3.2. 2010 Yılında Başlayan Projeler

Tablo-4 İLTEM’ler tarafından gerçekleştirilen projeli faaliyetlerin illere göre dağılımı

S. No	İli	Aktivite Adı	Hedef Kitle
1	Adana	Ceyha’nın Yıldızları -3 Projesi	Gençler
2	Adıyaman	Yarınlar Hepimizin Projesi	Öğrenci
3	Amasya	Okul-Polis-İrtibat Görevlisi Projesi	Öğrenci, Gençler
4	Antalya	Dost Eli Projesi	Genel
5	Aydın	Yarınlarımız Aydın Olsun Projesi	Genel
6	Artvin	ATAP (Artvin Madde Bağımlılarının Talep Azaltımı Projesi	Gençler
7	Ağrı	Gün Işığı Projesi	Genel
8	Batman	Bilinçli Gençlik ve Güvenli Yarınlar	Gençler
9	Bursa	Kozadan Kelebeğe Güvenli Geçiş Projesi	Öğrenci
11	Diyarbakır	Diyarın Renkleri	Gençler

S. No	İli	Aktivite Adı	Hedef Kitle
12	Edirne	Çocukların ve Gençlerin Bağımlılık yapıcı Madde Kullanımından Uzaklaştırılması Projesi	Çocuklar, Gençler
13	Hatay	Defne Projesi	Genel
14	Kahramanmaraş	Dünler Geride Kalmadan Yarınlar Geç Olmadan Projesi	Genel
15	Kocaeli	Beni de Kazanın	Gençler
16	Kırşehir	Hayat Zehir Olmadan, Polis Amcadan Çocuklara	Genel
17	Muş	Kız Öğrenci -1 Alparslan Projesi	Gençler
18	Şanlıurfa	Benim de Bir Önerim Var Projesi	Gençler
19	Trabzon	Bir Çocuk Bir Nesil Projesi	
20	Yozgat	Madde Bağımlılığı Kapsamında Risk Altındaki Çocukların ve Ailelerin Rehabilitasyonu Projesi	Gençler, Aileler

Tablo-5 2010 Yılında En Fazla Faaliyet Düzenleyen İlk On İl

S. No	İl	Faaliyet Sayısı
1	İstanbul	810
2	Mersin	212
3	İzmir	116
4	Bursa	102
5	Ankara	77
6	Çankırı	76
7	Ağrı	69
8	Adana	66
9	Kahramanmaraş	64
10	Antalya	48

Ek-1 Bakanlar Kurulu Kararı (Karar Sayısı: 2011 / 1310)

13 Şubat 2011 PAZAR

Resmî Gazete

Sayı : 27845

BAKANLAR KURULU KARARI

Karar Sayısı : 2011/1310

Ekli listede yer alan maddelerin 2313 sayılı Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi Hakkında Kanun hükümlerine tabi tutulması; Sağlık Bakanlığının 22/12/2010 tarihli ve 86106 sayılı yazısı üzerine, adı geçen Kanunun 19 uncu maddesine göre, Bakanlar Kurulu'nca 7/1/2011 tarihinde kararlaştırılmıştır.

Abdullah GÜL
CUMHURBAŞKANI

Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

C. ÇİÇEK Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	B. ARINÇ Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	A. BABACAN Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	M. AYDIN Devlet Bakanı
H. YAZICI Devlet Bakanı	F. N. ÖZAK Devlet Bakanı	M. Z. ÇAĞLAYAN Devlet Bakanı	F. ÇELİK Devlet Bakanı
E. BAĞIŞ Devlet Bakanı	S. A. KAVAF Devlet Bakanı	C. YILMAZ Devlet Bakanı	S. ERGİN Adalet Bakanı
M. V. GÖNÜL Milli Savunma Bakanı	B. ATALAY İçişleri Bakanı	A. DAVUTOĞLU Dışişleri Bakanı	M. ŞİMŞEK Maliye Bakanı
N. ÇUBUKÇU Milli Eğitim Bakanı	M. DEMİR Bayındırlık ve İskân Bakanı	R. AKDAĞ Sağlık Bakanı	B. YILDIRIM Ulaştırma Bakanı
M. M. EKER Tarım ve Köyşleri Bakanı	Ö. DİNÇER Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı	N. ERGÜN Sanayi ve Ticaret Bakanı	T. YILDIZ Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı
E. GÜNAY Kültür ve Turizm Bakanı		V. EROĞLU Çevre ve Orman Bakanı	

**7/1/2011 TARİHLİ VE 2011/1310 SAYILI
KARARNAMENİN EKİ**

LİSTE

- 1- Fenetilamin grubu maddelerden:
- 2 C-B (4-Bromo-2,5-dimethoxyphenethylamine)
 - 2C-P.
- 2- Sentetik kannabinoidlerden:
- JWH-018
 - CP 47,497
 - JWH-073
 - HU-210
 - JWH-200
 - JWH-250
 - JWH-398
 - JWH-081
 - JWH-073 methyl derivate
 - JWH-015
 - JWH-122
 - JWH-203
 - JWH-210
 - JWH-019
- 3- Cathinone.
- 4- Cathine.
- 5- Catha Edulis isimli bitki.

KÖPEK EĞİTİM MERKEZİ

Köpek Eğitim Merkezi (KEM), 1997 yılında Birleşmiş Milletler Uyuşturucu Kontrol Programı (UNODC) ve Türk Polis Teşkilatını Güçlendirme Vakfının katkılarıyla kurulmuştur. Kurulduğu günden bugüne kadar KEM’de 1300’ün üzerinde köpek ve idarecisine eğitim verilmiştir.



Eğitimler, sadece Emniyet Teşkilatında kullanılacak görev köpeği ve idarecileriyle sınırlı kalmamış, ulusal düzeyde, Jandarma Genel Komutanlığı, Hava Kuvvetleri Komutanlığı, Kara Kuvvetleri Komutanlığı, Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğü, TÜBİTAK, Ankara Büyük Şehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığı kurumlarına, uluslararası düzeyde de güvenlik ve eğitim işbirliği anlaşmaları imzalanan Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti, Filistin, Cezayir, Belarus, Karadağ, Makedonya, Irak ve Ürdün güvenlik birimlerine eğitim verilmiştir.

KEM’de;

- Narkotik Arama
- Patlayıcı Arama,
- Silah-mühimmat Arama,
- Koku teşhis,
- Canlı İnsan Arama,
- Ceset Arama,
- Banknot Arama,
- Özel Operasyon
- Asayiş Devriye ve
- Çay ve Tütün Arama branşlarında temel eğitimler verilmektedir.



Merkezde ayrıca görev köpeklerinin idarecileri ile birlikte eğitimlerini tamamlayarak göreve sevk edilmeleri, görev süresince faaliyet ve performanslarının takibi ile belirli zamanlarda yeterlilik testlerinin yapılması, performanslarının artırılmasına yönelik politika ve stratejilerin geliştirmesi çalışmaları yapılmaktadır. Ayrıca görev köpekleri ile ilgili kayıt, düşüm, sağlık, üretim gibi tüm işlemlerin yapılması ile görev köpeklerinden fayda sağlanan alanların artırılmasına yönelik Ar-Ge faaliyetlerinin sürdürülmesi çalışmaları merkezimiz de yapılmaktadır.

KEM, eğitim hizmetlerini; günün modern şartlarına uygun, son teknoloji ile donatılmış tesislerinde, köpeklerin sağlık, bakım, barınma ve beslenme imkânlarının en üst düzeyde sağlandığı yurt içi ve yurtdışında örnek gösterilebilecek ünitelerde gerçekleştirmektedir.

Tablo-1 Emniyet Genel Müdürlüğü Bünyesinde Kayıtlı Görev Köpeklerinin 2010Yılı İtibarıyla Branşlara Göre Dağılımı

S. NO	BRANŞI	MERKEZ	İL	TOPLAM
1	Narkotik Detektör	5	123	128
2	Silah Mühimmat	2	4	6
3	Patlayıcı Detektör	—	47	47
4	Asayiş Devriye	1	78	79
5	Koku Teşhis	3	—	3
6	Ceset Arama	—	4	4
7	Özel Operasyon	8	—	8
	Genel Toplam	19	256	275



1. EĞİTİM FAALİYETLERİ

KEM’de 2010 yılında düzenlenen eğitim programlarıyla; anılan branşlara yönelik köpek ihtiyacının karşılanması, köpek sayılarının artırılması, sağlık ve yaş itibarıyla görev sürelerini tamamlayan köpeklerin yeni eğitilen köpeklerle değiştirilmesi sağlanmıştır.

Tablo-2 2010 Yılında Kurum, Katılımcı Sayısı ve Branşlara Göre Verilen Eğitimler

S. NO	EĞİTİM PROGRAMI	KATILIMCI	TOPLAM
1	Narkotik Detektör Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu	EGM 12	12
2	Narkotik Detektör Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu	EGM 14 Güm.Muh.Gen.Müd. 2	16
3	Asayiş Devriye Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu	EGM 15	15
4	Asayiş Devriye Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu	EGM 7	7
5	Asayiş Devriye Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu	EGM 16	16
6	Narkotik Hatırlatma ve Adaptasyon	EGM 45	45
7	Patlayıcı Detektör Köpeği Temel Eğitim Kursu	EGM 4 Güm.Muh.Gen.Müd. 2	6
8	Patlayıcı – Silah Mühimmat Eğitimlik Kursu	EGM 32	32
9	Narkotik Eğitimlik Kursu	EGM 36	36
10	Çay ve Tütün Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu	Güm.Muh.Gen.Müd. 3	3
11	Ceset Arama Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu	EGM 4	4
12	Yavru ve Genç Köpek Eğitim Programı	EGM 35	35
13	Özel Operasyon Köpeği İdarecisi Hatırlatma ve Adaptasyon Eğitimi	EGM 8	8

Tablo-3 2010 Yılında Eğitim Programlarına Katılan Personel ve Köpek Sayıları

Eğitim Alan Personel Sayısı	235
Eğitilen Köpek Sayısı	131

1.1. Eğitim Programları

1.1.1. Temel Eğitim Programları

İdareci ve köpeğin birlikte uzun süreli eğitim gördüğü temel eğitim programları; yukarıda anılan branşlarda görev köpeklerinin ve idarecilerinin göreve hazırlanmalarına yönelik tüm eğitim faaliyetlerini kapsamaktadır.

Bu eğitim programında detektör köpeklerin açık alan, kapalı alan, toplum içerisinde, değişik koku ortamlarında, gece görevlerinde, kış şartlarında, deniz iklimi olan bölgelerde kısaca her türlü koşulda görev yapabilmelerini sağlamak temel amaçtır. Ayrıca hava limanı, deniz limanı, kargo, tır parkı gibi farklı alanlarda, canlı insan ve ceset arama köpekleri için hazırlanan enkaz alanlarında, özel operasyon ve asayiş devriye köpekleri için hazırlanan yap-boz binalarda ve eğitim alanlarında rehine kurtarma, toplumsal olaylarda kullanım gibi senaryolu eğitimler yapılmaktadır. Bu eğitimler sonrasında görev köpekleri ve idarecileri görev alanı ile ilgili birimlerde istihdam edilmektedirler.

1.1.2. Hatırlatma Eğitim Programları

Hatırlatma eğitim programlarında temel eğitim programlarını tamamlayarak göreve sevk edilmiş olan görev köpekleri ve idarecilerinin, görev süresince performanslarının değerlendirilmesi, bu süreçte köpek ve idarecide oluşabilecek bilgi eksikliklerin tanımlanması amaçlanmaktadır. Bununla birlikte sağlık, yaş gibi nedenlerle görev yetisini kaybettiği anlaşılan köpeklerin de düşümü yapılarak yeni eğitim planları oluşturulmaktadır. Bu eğitimler temel eğitim programlarını tamamlayarak göreve sevk edilen tüm görev köpekleri için 2 yılda bir tekrarlanır.

1.1.3. Eğiticilerin Eğitimi Programları

Eğiticilerin eğitimi programları; halen görev yapmakta olan ve belirli bir bilgi ve tecrübe birikimine sahip, istekli idareciler arasından yeni eğitimcilerin yetiştirilmesine yönelik eğitimlerdir.

1.1.4. Yavru ve Genç Köpek Eğitim Programları

Göreve uygun köpek temini, KEM’de gerçekleştirilen eğitimlerin sürekliliği açısından en önemli hususlardandır. Bu çerçevede, merkezde üretilen yavru ve genç köpeklerin eğitimlere hazırlanması, ayrı bir önem arz etmektedir.

Yavru ve genç köpek eğitim programları; temel eğitim programlarına uygun köpek hazırlanması amacıyla, taşra birimlerimizde görev yapan köpek idarecisi personele 2’şer haftalık olarak verilen eğitimlerdir.

Merkezde ki uzman eğitimcilerin gözetim ve eğitimi altında bulunan yavru köpekler 2,5 aylık olduklarında, taşra birimlerimizde görev yapan ve bu eğitimi almış köpek idarecilerine temel eğitim programlarına hazırlanmak amacıyla verilir.

Bire bir ilgi sağlanan yavru ve genç köpeklerin her ay gelişim raporları alınmakta ve uzman eğitimcilerce değerlendirilerek idareci personelin eğitim hazırlık süreci yönlendirilmektedir. Böylece görev köpeği idarecilerinin iş gücü desteği ile eğitime uygun köpek temininde üretim payının artırılması sağlanmaktadır.

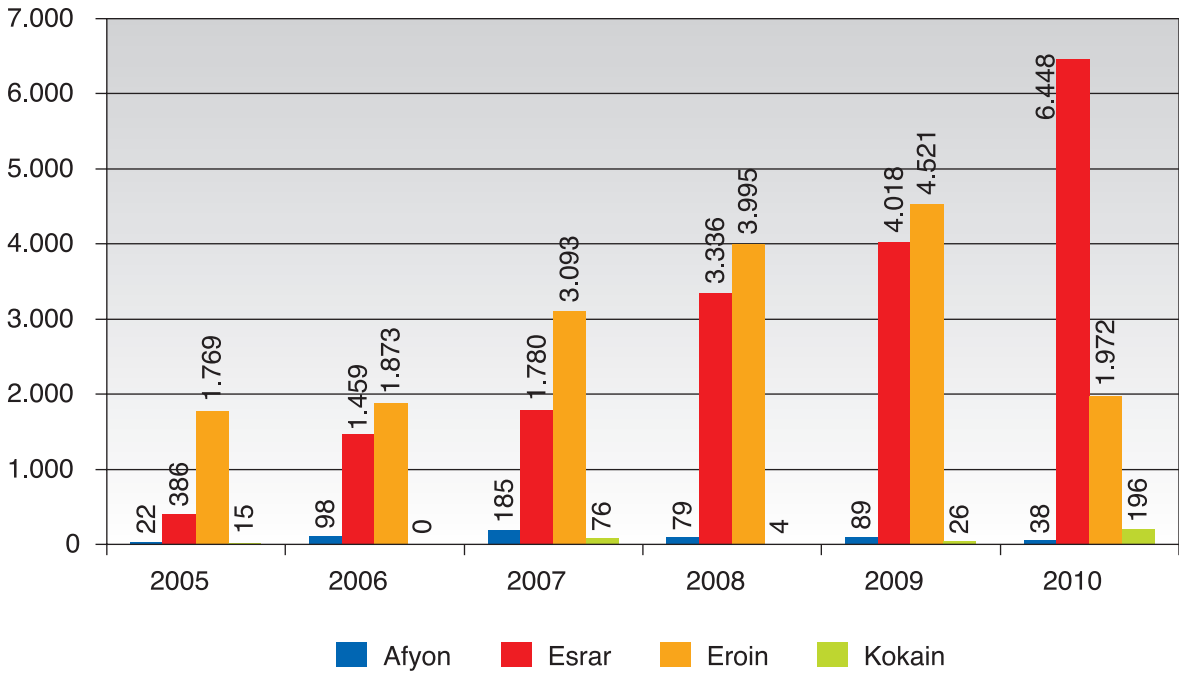
2. MERKEZ YAPILANDIRMA FAALİYETLERİ

KEM Yerleşkesi, KOM Daire Başkanlığına katıldığı 2002 yılından beri sürekli bir gelişimle tüm dünyada örnek bir tesis haline gelmiştir.

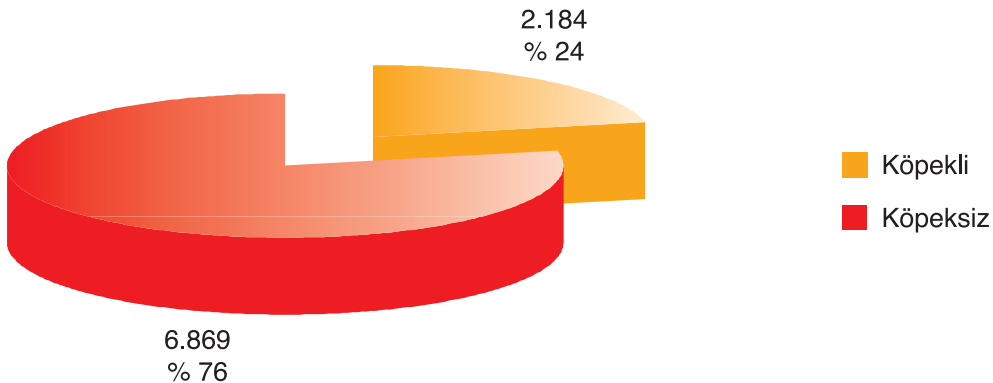
2010 yılı içerisinde bu kapsamda; tesis arazisi içinde bulunan dere ıslah edilerek son kısmında oluşturulan havuz ile bahçe alanlarının sulanması sağlanmıştır. Ankara Büyükşehir Belediyesi işbirliği ile yaklaşık 3 km asfaltlama çalışması yapılmıştır. Oluşturulan yeni yol ve alanların aydınlatma çalışmaları ile tüm hizmet binalarının bakım ve onarım çalışmaları da yürütülmüştür.

3. İSTATİSTİK VE DEĞERLENDİRME

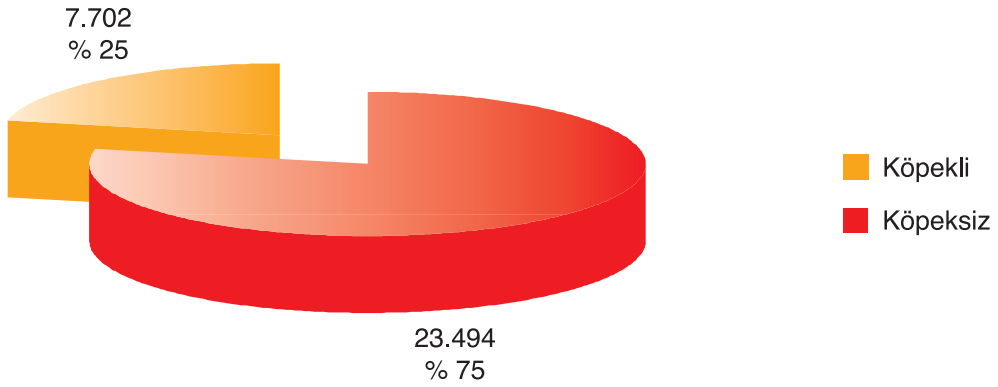
Grafik-1 Yıllara Göre Detektör Köpek Kullanılan Operasyonlarda Ele Geçirilen Uyuşturucu Maddeler (kg)



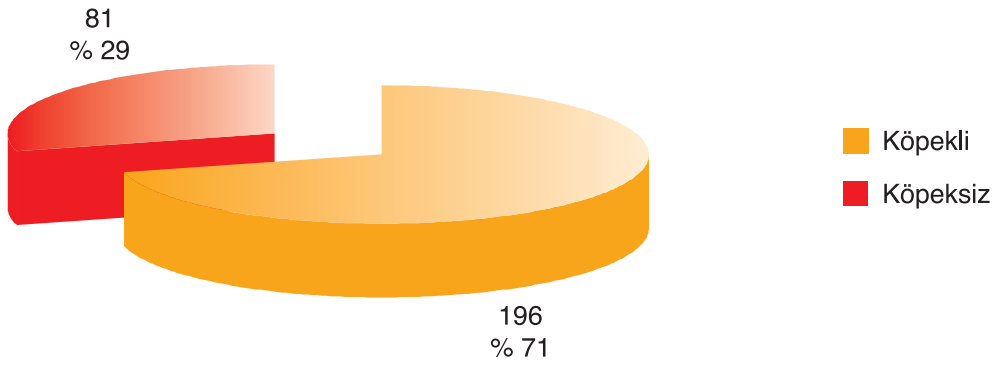
Grafik-2 2010 Yılı Eroin Maddesi Yakalamalarında Detektör Köpeklerin Rolü (kg)



Grafik-3 2010 Yılı Esrar Maddesi Yakalamalarında Detektör Köpeklerin Rolü (kg)



Grafik-4 2010 Yılı Kokain Maddesi Yakalamalarında Detektör Köpeklerin Rolü (kg)



İNSAN KAYNAKLARI

Kurumların değişim ve gelişim trendinde yer alabilmeleri, hiç şüphesiz insan kaynakları profili ile doğru orantılıdır. Bu nedenle bir kurumun başarısının temel lokomotifi insan kaynakları yönetimidir. Huzur ve refah ortamında geleceğe güvenle bakan, gelecekle ilgili plan yapan ülkeler, hiç şüphesiz ki çağın gereklerine göre işleyişini sürdüren kurumlara sahip olanlardır. Bu nedenle insan gücü; değerlendirilmesi, geliştirilmesi ve yönetilmesi gereken en büyük zenginlik kaynağı olarak görülmelidir.



KOM Daire Başkanlığı, çağdaş insan kaynakları yönetimi anlayışı doğrultusunda, insanı yatırım yapılacak en önemli değer olarak kabul etmektedir. Bu bağlamda, KOM Daire Başkanlığında birçok kamu kurumundan farklı olarak, personel yönetimi yerine “ İnsan Kaynakları Yönetimi ” anlayışı benimsenmektedir. İnsan kaynakları yönetimi anlayışıyla, personelin bilgi ve teknolojiyi etkin bir şekilde kullanabileceği, üretkenliğini sürekli olarak geliştirebileceği ve özveri ile çalışabileceği bir ortam oluşturmak hedeflenmektedir.

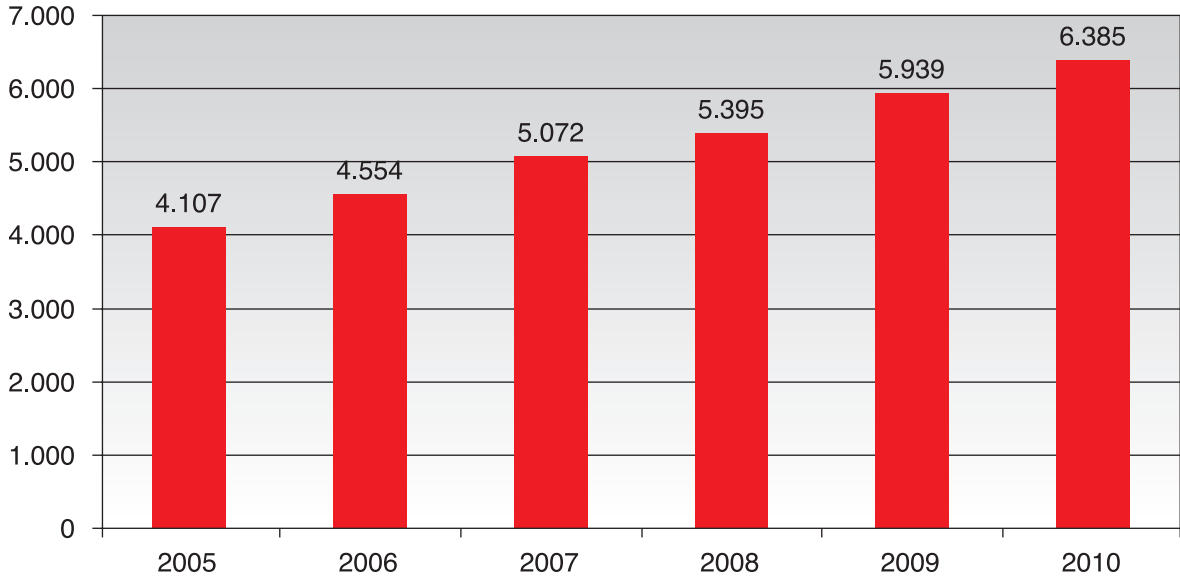
Tüm dünyada olduğu gibi ülkemizde de, suç ve suç örgütlerine karşı yürütülen mücadele değişen ve gelişen koşullar dikkate alınarak büyük bir hızla devam etmektedir. KOM Daire Başkanlığı bu değişim sürecini çok yakından takip ederek suç ile mücadele yöntemlerini sürekli geliştirmektedir.

İnsan kaynakları birimi, Başkanlığın hedeflerine ulaşması için gerekli insan kaynağının sağlanması ve geliştirilmesi ile ilgili politika oluşturma, planlama, yönlendirme ve denetleme faaliyetlerini gerçekleştirmektedir. Bu amaçla birimimiz, gerçekleştirilecek hedeflere katkıda bulunabilecek nitelikteki personelin alımı, en uygun yerde istihdamı, hizmet içi eğitim yolu ile yeni görevlerine hazırlanması ve başarısının ölçülmesi çalışmalarına büyük önem vermektedir.



Birimlerimizde görev alacak personelde aranan kriterlerin başında, mesleki bilgi ve tecrübenin yanı sıra, insanlarla sağlıklı iletişim kurabilme kabiliyeti ve ketum olma gibi özelliklere sahip olması da aranmaktadır. Bu anlayış içerisinde personel seçimleri titizlikle yapılmaktadır.

Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadelenin hem ulusal hem de uluslararası düzeyde artan bir ivmeyle devam etmesi, her geçen gün görev alanımıza giren suçların artması, iş yoğunluğumuzun artmasını da beraberinde getirmiştir. Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadelede başarılı sonuçlar alınabilmesi için, iş yoğunluğunun artmasına paralel olarak birimlerimizde görev yapan personel sayımızda son 5 yıl içerisinde % 50 oranında bir artış gerçekleştirilmiştir.

Grafik-1 Yıllara Göre KOM Birimlerinde Çalışan Personel Sayısı

İhtiyaç duyulan insan kaynağını sağlamak ve bu kaynaktan etkili, verimli ve akılcı bir şekilde faydalanmak için, görev yapan tüm personelimizin atama planlamaları KOM Daire Başkanlığı tarafından yapılmaktadır. 2010 yılı atama döneminde de merkez ve il birimlerimizde görev yapan personelimizin atama planlamaları, illerimizdeki hizmeti daha etkin kılacak şekilde, personelimizin tercihleri doğrultusunda, sağlık ve eğitim şartları göz önünde bulundurularak, yerel lehçe, teknik bilgi ve becerileri dikkate alınarak, ideal personel sayısı gözetilerek yapılmıştır.

Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele eden birimlerimizin ihtiyaçlarını yerinde tespit etmek, görev ve hedeflerine uygun anlayış içerisinde olup olmadıklarını belirlemek ve mevcut başarılarının daha üst seviyelere ulaşmasını sağlamak amacıyla 2010 yılı içerisinde KOM Birimlerinde denetlemeler yapılmıştır. Yapılan denetimlerle, Başkanlığımız tarafından suçla mücadele stratejileri ve bu alanda yaşanan gelişmeler il birimlerine aktarılmış, merkez ve il birimleri arasında koordinasyon ve işbirliğinin artırılması sağlanmıştır.

KOM birimlerinde, yoğun iş temposu içerisinde özverili bir şekilde çalışan personelimizin, moral ve motivasyonlarının artırılması ve kurumsal aidiyet duygusunun geliştirilmesi için göstermiş oldukları performansın ve emeğin takdir edildiğinin bilinmesine yönelik 5, 10, 15 yıl ve daha üzeri hizmeti olan personelimize “Hizmet Belgesi” verilmesine bu yıl da devam edilmiş olup, toplam 3350 personelimize hizmet belgeleri verilmiştir.

KOM Daire Başkanlığı olarak amacımız, kurumsallaşmayı hedefleyen bir sistem oluşturmak, doğru yerde doğru insan istihdam etmek, etkili ve üretken bir yönetim modeli ile personelimizin başarısını ve sürekli gelişimini desteklemektedir.

ARAŞTIRMA

1. ULUSLARARASI İŞBİRLİĞİ FAALİYETLERİ

Günümüzde küresel boyutlara ulaşan organize suç faaliyetleri dünya üzerindeki çoğu ülkenin tehdit algılamalarının ilk sıralarına yükselmiştir. Özellikle; uyuşturucu, silah ve göçmen kaçakçılığı, insan ticareti, sahtecilik ve karapara aklama gibi sınırışan suç faaliyetleri son dönemde ülkelerin siyasi, sosyal ve ekonomik istikrarlarını doğrudan etkilemekte ve bu yüzden, her ülke mücadele ettiği mevcut suç faaliyetlerinin yanı sıra muhtemel sınırışan tehditlere karşı da çok yönlü bir güvenlik refleksi geliştirme çabasıdır.

Bu gerekçelerle, polisiye işbirliğine eskisinden daha fazla önem gösteren ülkelerin ikili veya çok taraflı güvenlik işbirliği çalışmalarını, tercihten öte bir zorunluluk olarak hızlandırdıkları görülmektedir.

KOM Daire Başkanlığı sınırışan organize suç faaliyetleriyle mücadelede kazanmış olduğu tecrübeyi mümkün olan her platformda ülkeler ve uluslararası kuruluşlarla paylaşmaktadır. Sınırışan suç faaliyetlerine karşı operasyonel ve stratejik alanda işbirliğini öngören ikili ve çok taraflı anlaşmaların getirdiği kolaylıklar sayesinde KOM Daire Başkanlığı mücadele başarısını her geçen gün ileriye taşımaktadır.

Başkanlığımız 2010 yılında da uluslararası stratejik işbirliği çalışmalarına aktif katılım sağlamaya devam etmiştir. Bu çerçevede ülkelerle ikili ve uluslararası kuruluşlarla çok taraflı, toplam 213 faaliyete iştirak edilmiştir. Bunların bir kısmı yurtdışında bir kısmı ise ülke içinde düzenlenen faaliyetlerdir.

1.1. Ülkelerle İlişkiler

Ülkemiz 2010 yılında, özellikle komşu ve bölge ülkeleriyle arasında var olan sınırışan organize suçlarla mücadeledeki işbirliği düzeyini daha ileri noktalara taşıma gayreti içerisinde olmuştur. Bu çabalar, içinde bulunduğumuz coğrafyayla sınırlı kalmamış, Uzakdoğu'dan Güney Amerika'ya, Afrika'dan Batı Avrupa'ya birçok ülke ile ortak işbirliği faaliyetlerine imza atılmıştır. 2010 yılında ülkelerle ikili işbirliği kapsamında katılım sağlanan faaliyetlerin bölge bazında oransal dağılımı aşağıdaki tabloda verilmektedir.

Tablo-1 2010 Yılında Ülkelerle İkili İşbirliği Kapsamında Katılım Sağlanan Faaliyet Sayısı

BÖLGELER	FAALİYET SAYISI
Avrupa	78
Orta Doğu ve Arap Yarımadası	15
Orta ve Güney Asya	12
Amerika	5
Uzak Asya ve Pasifik Bölgesi	5
Afrika	1
Toplam	116

2010 yılı içerisinde de Rusya Federasyonu, Afganistan, Pakistan ve Moritanya ile sınır aşan organize suçlarla işbirliğini öngören çeşitli Güvenlik İşbirliği (GİB) metinleri imzalanmıştır. Bu ülkelerle birlikte ülkemiz ile arasında GİB metni (anlaşma, protokol ve mutabakat muhtırası) bulunan ülke sayısı 70'in üzerine çıkmıştır.

Tablo-2 GİB Metinlerinin Bölgesel Bazda Dağılımı

BÖLGELER	ORANI (%)
Avrupa	% 53
Amerika	% 2.1
Afrika	% 3.3
Orta ve Güney Asya	% 24
Orta Doğu ve Arap Yarımadası	% 14
Pasifik ve Uzak Asya	% 3.2

Diğer taraftan, sınır aşan suçlarla mücadelede ülkeler arasındaki operasyonel ve stratejik bilgi değişiminin hızlandırılması ve gizliliğin sağlanmasının en muteber yöntemlerinden birisi ikili anlaşmalara uygun olarak tayin edilen 'İrtibat Görevlisi' mekanizmasıdır.

Emniyet Genel Müdürlüğünce çeşitli ülkelere polis irtibat görevlileri atanmakta, aynı şekilde bazı ülkelerin kolluk mensupları da ülkemizde irtibat görevlisi olarak çalışmaktadır. 2010 yılı itibarıyla ülkemizde 30'u aşkın ülkeden 60'ın üzerinde yabancı irtibat görevlisi görev yapmaktadır.

1.2. Uluslararası Kuruluşlarla İlişkiler

Küresel güvenliğe tehdit oluşturan konuların tespiti ile ülkelerin suçla mücadeleye yönelik farklı uygulamalarının belirli bir standarda ulaştırılması amacıyla birçok uluslararası kuruluş tarafından çalışmalar yapılmaktadır. Özellikle Birleşmiş Milletler ve Avrupa Birliği çerçevesinde olmak üzere bölgesel nitelikteki kuruluşların sınır aşan organize suçlarla ilgili tüm faaliyetlerine bugüne kadar aktif katılım gösteren KOM Daire Başkanlığı, 2010 yılında da gerek ev sahipliği yaptığı gerekse çalışmalarında yer aldığı toplam 97 uluslararası aktivitede Ülkemizi başarıyla temsil etmiştir.

1.2.1. Birleşmiş Milletler (BM)

KOM Daire Başkanlığı, Birleşmiş Milletler çatısı altında sınır aşan suçlarla mücadeleye yönelik görev ve sorumlulukları bulunan birçok kuruluşla yakın işbirliği içerisinde. Aşağıda kısa bilgilerle tanıtılmaya çalışılan bu kuruluşlarca, suçla mücadele alanındaki plan ve prensiplerin uygulanması amacıyla 2010 yılı içerisinde yürütülen toplantı, seminer, eğitim ve bilgi değişimi faaliyetlerine KOM Daire Başkanlığı tarafından katılım sağlanmıştır;

- Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC), küresel planda sınıraşan suçlara karşı yürütülen mücadeleye öncülük etmektedir. Farklı ülke vatandaşlarından oluşan görevlilerle çalışmalarını yürüten ve merkezi Viyana’da bulunan UNODC, uyuşturucu ve suç önleme programları adı altında stratejik planlar belirleyen, bu alandaki uluslararası dayanışmaya katkı sağlayan ve ülkelere ortak hareket etme imkânı veren önemli bir kuruluştur.
- BM-Ekonomik ve Sosyal Konsey’e (EKOSOK) bağlı olarak faaliyetlerini sürdürmekte olan Birleşmiş Milletler Suçun Önlenmesi ve Ceza Adaleti Komisyonu (SÖCAK), başta sınıraşan suçlar olmak üzere suçun önlenmesi ve ceza adaleti alanında, ülkelerin etkin ve sürdürülebilir politikalar oluşturmaya öncülük etmektedir.
- BM-EKOSOK’a bağlı olarak faaliyetlerini sürdürmekte olan Birleşmiş Milletler Uyuşturucu Maddeler Komisyonu (UMK), uyuşturucu maddelerin yasadışı üretimi, kaçakçılığı ve kullanımıyla uluslararası düzeyde yürütülen mücadelede en etkin rol oynayan kuruluşlardan biridir.
- BM Yakın ve Orta Doğu Yasadışı Uyuşturucu Ticareti Alt Komisyonu (OYUTAK), BM bünyesinde faaliyet gösteren UMK’nın alt bölgesel komisyonudur.
- Kurucu üyeleri arasında Ülkemizin de yer aldığı Paris Paktı, Afganistan kaynaklı uyuşturucu probleminin çözümüne yönelik çabalarını UNODC şemsiyesi altında sürdürmektedir.
- BM SASMUS ve Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmelerinin taraf ülkelerce etkin bir şekilde uygulanmasını temin etmek üzere UNODC’nin sekreteryalığında Taraf Devletler Konferansı düzenlenmektedir.

1.2.2. Avrupa Birliği

KOM Daire Başkanlığı, 2010 yılında da Ülkemizin, Avrupa Birliği’ne uyum sürecinin bir parçası olan adalet, özgürlük ve güvenlik faslına yönelik sürdürdüğü çalışmalara önemli katkılar sağlamıştır.

Bunun en önemli örneği; 19 Temmuz 2010 tarihli Başbakanlık Makamının oluruyla uygulamaya başlanan “Organize Suçlarla Mücadele Ulusal Strateji Belgesi ve Eylem Planı”dır. 2009 yılından 2010 yılının başına kadar süren kurumlar arası işbirliği çalışmaları sonucu söz konusu Ulusal Strateji Belgesi ve Eylem Planı hayata geçmiştir.

Diğer taraftan, önceki yıllarda AB ülkeleriyle ortaklaşa yürütülen 3 ayrı eşleştirme projesini başarıyla tamamlayan KOM Dairesi, 2010 yılında da ‘Örgütlü Suçlarla Mücadelede Türk Polisi ve Jandarmasının Soruşturma Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi’ni uygulamaya başlamıştır. Bunun yanında, 2009 yılında başlayan ‘Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezinin Güçlendirilmesi Projesi’ kapsamında yürütülen faaliyetler 2010 yılında da devam etmiştir. Ayrıca, ‘Bilişim Suçlarına Karşı Kapasitenin Güçlendirilmesi Projesi’nin 2011 yılı içerisinde uygulamaya başlanması planlanmaktadır. Uzun süreli ve yoğun çalışmayı gerektiren bu projelerin yanında, 2010 yılında daha kısa süreli MATRA ve TAIEX projeleri de uygulanmıştır.

Bu proje faaliyetlerinin yanı sıra, AB bünyesinde yer alan Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi (EMCDDA), Avrupa Sahtecilikle Mücadele Ofisi (OLAF), Avrupa Polis Ofisi (Europol), Avrupa Polis Eğitim Kurumu (CEPOL) ile işbirliği çerçevesinde katılım sağlanan birçok uluslararası faaliyet bulunmaktadır.

1.2.3. Diğer Kuruluşlar

KOM Daire Başkanlığı'nın 2010 yılında, çalışmalarına aktif katılım sağladığı diğer bölgesel ve uluslararası kuruluşlar şunlardır; Avrupa Güvenlik İşbirliği Teşkilatı (AGİT), Sınırışan Suçlarla Mücadele Güneydoğu Avrupa Bölgesel Merkezi (SECI Merkezi), Karadeniz Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (KEİ), Paris Paketi, Yolsuzluğa Karşı Devletler Grubu (GRECO), Pompidou Grubu, Asya'da İşbirliği ve Güven Artırıcı Önlemler Konferansı (CICA), Karaparanın Aklanmasının Önlenmesine İlişkin Mali Eylem Görev Gücü (FATF), İnterpol, Kuzey Atlantik Antlaşması Örgütü (NATO), Uluslararası Uyuşturucu Kontrol Kurulu (INCB), Dünya Gümrük Örgütü (WCO), ve Uluslararası Göç Örgütü (IOM) ve Uluslararası Uyuşturucuyla Mücadele Konferansı (IDEC).

Bu kuruluşların sağladığı işbirliği zemininde, ülkemizin sınırışan suçlarla mücadelede kat ettiği mesafe, suç trendlerine ilişkin güncel tespitler, uluslararası mücadelede varsa sorunlar ve çözüm önerileri ile muhtemel işbirliği olanakları muhataplarla paylaşılmıştır.

Tablo-3 2010 Yılında Kuruluşlar Bazında Katılım Sağlanan Faaliyet Sayısı

ULUSLARARASI KURULUŞLAR	FAALİYET SAYISI
Avrupa Birliği	48
İnterpol	13
Birleşmiş Milletler	10
SECI Merkezi	8
Diğer Kuruluşlar	18
Toplam	97

2. MEVZUAT ÇALIŞMALARI VE AR-GE TOPLANTILARI

2.1. Yürürlüğe Giren Mevzuat

2.1.1. Emniyet Hizmetleri Sınıfı Mensupları Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Branşlı Personel Yönergesi

Günümüzün değişen ve gelişen şartlarına uygun olarak yeniden düzenlenen “Emniyet Hizmetleri Sınıfı Mensupları Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Branşlı Personel Yönergesi” 14.05.2010 tarihinde imzalanarak yürürlüğe girmiştir.

Bu kapsamda;

- Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele branşına aktarılacak personelin yaş seviyesi 36’dan 34’e indirilmiştir.

Branşa aktarım koşulları;

- Son üç yıla ait sicilini olumlu olması,
- Haklarında yapılacak arşiv araştırmasının olumlu olması,
- Hizmeti olumsuz yönde etkileyen tutum ve davranışları nedeniyle bir başka branştan çıkarılmamış olması,
- Haklarında devam eden adli ve/veya idari soruşturması bulunmaması,
- Branş kursuna katılacak personelin seçiminin Başkanlık İnsan Kaynakları Şube Müdürlüğü tarafından incelenip, gerekli araştırmalar yapıldıktan sonra durumu uygun görülenler hakkında Genel Müdürlük Makamından istihdam onayı alınması,
- Onay alınan ve fiilen kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele birimlerinde görev yapan personelden uygun görülenler kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele temel eğitim kursuna çağırılması, hususları düzenlenmiştir.

Branştan çıkarma işleminde istisna

- Birimlerimizde fiilen (24 ay) çalışmayan branşlı personelin branştan çıkarılmasındaki istisnalara (askerlik, ücretsiz izin ve kurslar) eklenmiştir.

Yönergenin uygulanmasında sorumluluk

- Personel Daire Başkanlığı ve Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı’ndan sorumlu Emniyet Genel Müdür Yardımcıları, Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanı, Personel Dairesi Başkanı, kadrosunda ise Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele branşlı personel bulunan Daire Başkanları, İl Emniyet Müdürleri, Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele hizmetlerinden sorumlu İl Emniyet Müdür Yardımcıları, Merkez ve İl Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele birimlerinde görevli şube müdürleri ile sıralı amirlere verilmiştir.

2.2. Yürürlük Çalışması Devam Eden Mevzuat

2.2.1. 2313 Sayılı Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Taslağı

Uyuşturucu maddelerin görev köpeklerinin eğitiminin yanı sıra, uyuşturucu madde suçlarıyla mücadele eden kolluk birimlerin eğitimlerinde kullanılmasına imkân sağlanması amacıyla, Daire Başkanlığımız tarafından hazırlanan 2313 sayılı Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Taslağı üzerindeki çalışmalar EGM Hukuk Müşavirliği koordinesinde yürütülmektedir.

2.2.2. Silah Kanun Tasarısı

Asayiş Dairesi Başkanlığı tarafından hazırlanan Silah Kanun Tasarısına ilişkin, KOM Daire Başkanlığının da katılım ve katkı sağladığı TBMM çeşitli komisyon toplantılarına devam edilmektedir.

2.2.3. 5607 Sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa Göre Muhbir ve El Koyanlara İkramiye Ödenmesi Hakkında Yönetmelik Taslağı

4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 8 inci maddesinin dördüncü fıkrasında; "...Bu fıkra da belirtilen ürünlere el konulması, muhafazası ve tasfiyesi ile bunları ihbar edenlere ve yakalayan kamu görevlilerine ikramiye ödenmesi hususlarında 21.3.2007 tarihli ve 5607 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda kaçak eşya için öngörülen usuller uygulanır." hükmü bulunmaktadır.

Bu çerçevede, ilgili kurumların da görüşleri alınarak KOM Daire Başkanlığınca hazırlanan yönetmelik taslağının yürürlük çalışmaları İçişleri Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığı'nda devam etmektedir.

2.2.4. Kontrollü Teslimat Uygulaması Esas ve Usulleri Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik Taslağı

Kontrollü teslimat taleplerinin yapılacağı başvuru makamının netleştirilmesi ve uygulamada tereddüde düşülmemesi amacıyla, KOM Daire Başkanlığı tarafından hazırlanan Kontrollü Teslimat Uygulaması Esas ve Usulleri Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik Taslağı üzerindeki çalışmalar EGM Hukuk Müşavirliği koordinesinde yürütülmektedir.

2.2.5. Emniyet Genel Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı Merkez ve İl Teşkilatı Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliği

Hizmetin etkin ve verimli bir şekilde yürütülmesi amacıyla, Başkanlığımız bünyesine yeni kurulan birimler ile Merkez ve il birimlerimizden gelen görüş ve önerilerinde Yönetmeliğimizde yer alması amacıyla, Emniyet Genel Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı Merkez ve İl Birimleri Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliği Taslağı hazırlanmıştır.

2.3. Ar-Ge Toplantıları

2.3.1. Stratejik Araştırmalar Kurulu Toplantıları (SAK)

2010 yılında, kaçakçılık ve organize suçlarla etkin mücadele yöntemlerinin tespit ve tayini ile hizmet politikalarının belirlenmesi ve eşgüdümün sağlanması konusunda görüş bildirmekle görevli Stratejik Araştırmalar Kurulu'nun 42. ve 43. toplantıları gerçekleştirilmiştir.

01-02 Temmuz 2010 tarihlerinde Ankara'da gerçekleştirilen ve KOM Daire Başkanlığı Birim Amirleri tarafından katılım sağlanan 42. toplantıda; SAK 41. Toplantı Raporu'nun (6) aylık değerlendirilmesi yapılmış ve yılın ikinci yarısına ilişkin hedefler belirlenmiştir.

21-24 Aralık 2010 tarihleri arasında Afyonkarahisar'da gerçekleştirilen ve KOM Daire Başkanlığı ile 81 il KOM Birim Amirleri tarafından katılım sağlanan 43. toplantıda; SAK 41. ve 42. Toplantı Raporlarının yıllık değerlendirmesi yapılmış ve 2011 yılına ilişkin ilke ve hedefler belirlenmiştir.

2.3.2. Çevre İller Bilgi Paylaşım Toplantıları (ÇİBPT)

Görev alanımıza giren suçlarla mücadelede etkin ve verimli bir başarının sağlanabilmesi için, İl Birimlerimizin kendi arasındaki iletişim ve işbirliği koordinasyonunun sağlıklı ve hızlı bir şekilde yürütülmesi amacıyla 16 grup oluşturulmuş ve bu grupların yılda iki kez düzenli olarak bir araya gelmeleri temin edilmiştir.

2.3.3. Örgütlü Suç Soruşturamalarında Adliye ve Polis İşbirliğinin Geliştirilmesi (Çalıştay)

Örgütlü suç soruşturamaları çerçevesinde adliye birimleri ile kolluk görevlileri arasında CMK uygulamalarına yönelik düşünce farklılıkları ve bunların çözümüne dair önerilerin tartışıldığı çalıştay 07-08 Haziran 2010 tarihlerinde Afyonkarahisar ilinde gerçekleştirilmiştir.

Söz konusu çalıştay'a; Akademisyenler, Adalet Bakanlığı, Yargıtay Başkanlığı temsilcileri, (CMK'nın 250 nci maddesiyle görevli Cumhuriyet savcıları) ile merkez ve bazı İl KOM Birimlerimiz tarafından katılım sağlanmıştır.

Yapılan çalıştay sonrasında; örgütlü suçlarla mücadele perspektifi, adliye-kolluk ilişkileri, teknik takip ve izleme, gizli soruşturmacı ve muhbir kullanımı, arama-elkoyma, bilişim suçları, bilişimde kolluk uygulamaları ve CMK 250. madde bağlamında yaşanan sorunlar gibi birçok konular görüşülmüş ve toplantı sonucunda bir rapor hazırlanarak, Adalet Bakanlığı'na ve tüm KOM birimlerine gönderilmiştir.

Anılan raporda, KOM birimleri tarafından değiştirilmesi teklif edilen mevzuat değişiklik önerileri Adalet Bakanlığı tarafından incelenmiş ve gereği için Kanunlar Genel Müdürlüğü'ne gönderilmiştir.

**T.C. İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ****KAÇAKÇILIK VE ORGANİZE
SUÇLARLA MÜCADELE
DAİRE BAŞKANLIĞI****Tahran-Londra eroin
hattını 'Şifre' çözdü**

Cezasizden çıkan Yaşin U. nun şifre temasını çözen polis, İran'dan İngiltere'ye yollanan 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı

Uyuşturucu baronlarından biri olan Yaşin U. 7 kişilik bir ekip ile tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı. Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

**Çatlı'nın sağ koluna
4. uyuşturucu baskını**

Abdullah Çatlı'nın sağ kolı olarak bilinen ünlü uyuşturucu baronu Ersin Zorluoğlu ile yıl içinde 4 kez karate iddi. Polis, kırmızı bülteni Zorluoğlu'nun Meris'teki deposunda 234 kilo eroin ele geçirdi

Abdullah Çatlı'nın sağ kolı olarak bilinen ünlü uyuşturucu baronu Ersin Zorluoğlu ile yıl içinde 4 kez karate iddi. Polis, kırmızı bülteni Zorluoğlu'nun Meris'teki deposunda 234 kilo eroin ele geçirdi.

Ersin Zorluoğlu tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

Yaşin U. tahran-Londra eroin hattını çözdü. 169 kilo eroinin ele geçirilmesini sağladı. 6 kişilik Londra'da, Yaşin U. ve 5 adam da Türkiye'de yakalandı.

BASINDA KOM**Bonzai ve
Khat, kara
listeye giriyor**

UYUŞTURUCU tacirlerinin zehir pazarına sundukları "bonzai" ve "khat bitkisi" de "yasaklı maddeler listesi"ne giriyor.

Türkiye'de "takibe alınmak"la yetiştirilen bitkiler için Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi (TUBİM) hareket etti.

TUBİM'in ilgili kuruluşlara uyarısı net: Bu maddeler için gerekli düzenlemeler çıkarılsın.

Eroin, esrar, kokain, extasy, captagon gibi uyuşturuculara Emniyet'in sıkı takibi sonucu tacirlerin yeni gözdeleği "illegal" olmayan bonzai ve khat bitkileri oldu.

INTERNETTEN PAZARLANIYOR

Bonzinin internetten sipariş edildiği tespit eden uzmanlar TUBİM Erken Uyan Sistemi vasıtasıyla yetkilileri uyardı.

"Doğal Bitkisel Aromatik Karışım ve Bitki Gübreleri Topracı" gibi hizmet veren ve ürünlerini "bonzai" isimle pazarlayan web kaynakları satışlara rastlandığı bildirildi.

ESRAR ETKİSİ YARATIYOR

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

Bonzai kalıp atışlarında şiddetli hıznal-maya yol açıyor ve esrar benzeri etkiler yaratıyor. Benzerlerinden çok daha hızlı

**Pars Narkotik
operasyonu:
Hayalet enselendi**

3 ilde eş zamanlı düzenlenen operasyonda 'Hayalet Volkan' lakaplı uyuşturucu kaçakçısı Hurşit Y. ile 7 suç ortağı yakalandı

İSTANBUL Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü ekipleri, 8 aylık çalışma sonunda operasyonu başarıyla tamamlayan 'Hayalet Volkan' lakaplı Hurşit Y. ile 7 suç ortağı yakalandı.

SAPANCA'DAKİ VİLLAYA BASKIN

Arçta un cıvalarının içine saklanmış vaziyette 134 paket halinde 60 kilo 550 gram eroin bulundu. Kocaeli, Adapazarı ve İstanbul'daki adreslere yapılan eş zamanlı operasyonda Hurşit Y. Sapanca'daki villasında, cıvaların Osman K. Bülgin A. Emin A. Ibrahim C. Cengiz E. Zekai S. ve Gökhan R. tarafından 1 ruhsatlı 3 ruhsatsız tabanca, 1 av tüfeği, 274 fişek, 2 saatlik miza cihazları, 1 saatlik vuruşu belgesi ele geçirildi. Zanlılar tutuldu. Devrim TOSUNGÖL

Uyuşturucu baronunun suç karnesi

Sütlüce operasyonu

Antalya'nın Zeytinlik Mahallesi'nde, uyuşturucu satıcılara yönelik "Sütlüce 2" adı verilen operasyonda gözaltına alınan 26 kişiden 16'sı adliyyeye sevk edildi. Ekipler mekânların ile oturma odalarında uyuşturucu satışı yaptıkları öne sürülen zanlıları, ailesi gibi davarları polisler tarafından uyuşturucu pazarlığı polis kamerası tarafından görüntülendi. Uyuşturucu temini ve satış yaptıkları iddia edilen zanlıların etkin piyasmada bulunanlar için Antalya'daki uyuşturucu trafiğiyle ilgili polise önemli bilgiler verdikleri de belirtildi.

Sütlüce operasyonu

Antalya'nın Zeytinlik Mahallesi'nde, uyuşturucu satıcılara yönelik "Sütlüce 2" adı verilen operasyonda gözaltına alınan 26 kişiden 16'sı adliyyeye sevk edildi. Ekipler mekânların ile oturma odalarında uyuşturucu satışı yaptıkları öne sürülen zanlıları, ailesi gibi davarları polisler tarafından uyuşturucu pazarlığı polis kamerası tarafından görüntülendi. Uyuşturucu temini ve satış yaptıkları iddia edilen zanlıların etkin piyasmada bulunanlar için Antalya'daki uyuşturucu trafiğiyle ilgili polise önemli bilgiler verdikleri de belirtildi.

Sütlüce operasyonu

Antalya'nın Zeytinlik Mahallesi'nde, uyuşturucu satıcılara yönelik "Sütlüce 2" adı verilen operasyonda gözaltına alınan 26 kişiden 16'sı adliyyeye sevk edildi. Ekipler mekânların ile oturma odalarında uyuşturucu satışı yaptıkları öne sürülen zanlıları, ailesi gibi davarları polisler tarafından uyuşturucu pazarlığı polis kamerası tarafından görüntülendi. Uyuşturucu temini ve satış yaptıkları iddia edilen zanlıların etkin piyasmada bulunanlar için Antalya'daki uyuşturucu trafiğiyle ilgili polise önemli bilgiler verdikleri de belirtildi.

Sütlüce operasyonu

Antalya'nın Zeytinlik Mahallesi'nde, uyuşturucu satıcılara yönelik "Sütlüce 2" adı verilen operasyonda gözaltına alınan 26 kişiden 16'sı adliyyeye sevk edildi. Ekipler mekânların ile oturma odalarında uyuşturucu satışı yaptıkları öne sürülen zanlıları, ailesi gibi davarları polisler tarafından uyuşturucu pazarlığı polis kamerası tarafından görüntülendi. Uyuşturucu temini ve satış yaptıkları iddia edilen zanlıların etkin piyasmada bulunanlar için Antalya'daki uyuşturucu trafiğiyle ilgili polise önemli bilgiler verdikleri de belirtildi.

Sütlüce operasyonu

Antalya'nın Zeytinlik Mahallesi'nde, uyuşturucu satıcılara yönelik "Sütlüce 2" adı verilen operasyonda gözaltına alınan 26 kişiden 16'sı adliyyeye sevk edildi. Ekipler mekânların ile oturma odalarında uyuşturucu satışı yaptıkları öne sürülen zanlıları, ailesi gibi davarları polisler tarafından uyuşturucu pazarlığı polis kamerası tarafından görüntülendi. Uyuşturucu temini ve satış yaptıkları iddia edilen zanlıların etkin piyasmada bulunanlar için Antalya'daki uyuşturucu trafiğiyle ilgili polise önemli bilgiler verdikleri de belirtildi.

Sütlüce operasyonu

Antalya'nın Zeytinlik Mahallesi'nde, uyuşturucu satıcılara yönelik "Sütlüce 2" adı verilen operasyonda gözaltına alınan 26 kişiden 16'sı adliyyeye sevk edildi. Ekipler mekânların ile oturma odalarında uyuşturucu satışı yaptıkları öne sürülen zanlıları, ailesi gibi davarları polisler tarafından uyuşturucu pazarlığı polis kamerası tarafından görüntülendi. Uyuşturucu temini ve satış yaptıkları iddia edilen zanlıların etkin piyasmada bulunanlar için Antalya'daki uyuşturucu trafiğiyle ilgili polise önemli bilgiler verdikleri de belirtildi.

Sütlüce operasyonu

Antalya'nın Zeytinlik Mahallesi'nde, uyuşturucu satıcılara yönelik "Sütlüce 2" adı verilen operasyonda gözaltına alınan 26 kişiden 16'sı adliyyeye sevk edildi. Ekipler mekânların ile oturma odalarında uyuşturucu satışı yaptıkları öne sürülen zanlıları, ailesi gibi davarları polisler tarafından uyuşturucu pazarlığı polis kamerası tarafından görüntülendi. Uyuşturucu temini ve satış yaptıkları iddia edilen zanlıların etkin piyasmada bulunanlar için Antalya'daki uyuşturucu trafiğiyle ilgili polise önemli bilgiler verdikleri de belirtildi.

Sütlüce operasyonu

Antalya'nın Zeytinlik Mahallesi'nde, uyuşturucu satıcılara yönelik "Sütlüce 2" adı verilen operasyonda gözaltına alınan 26 kişiden 16'sı adliyyeye sevk edildi. Ekipler mekânların ile oturma odalarında uyuşturucu satışı yaptıkları öne sürülen zanlıları, ailesi gibi davarları polisler tarafından uyuşturucu pazarlığı polis kamerası tarafından görüntülendi. Uyuşturucu temini ve satış yaptıkları iddia edilen zanlıların etkin piyasmada bulunanlar için Antalya'daki uyuşturucu trafiğiyle ilgili polise önemli bilgiler verdikleri de belirtildi.

Sütlüce operasyonu

Antalya'nın Zeytinlik Mahallesi'nde, uyuşturucu satıcılara yönelik "Sütlüce 2" adı verilen operasyonda gözaltına alınan 26 kişiden 16'sı adliyyeye sevk edildi. Ekipler mekânların ile oturma odalarında uyuşturucu satışı yaptıkları öne sürülen zanlıları, ailesi gibi davarları polisler tarafından uyuşturucu pazarlığı polis kamerası tarafından görüntülendi. Uyuşturucu temini ve satış yaptıkları iddia edilen zanlıların etkin piyasmada bulunanlar için Antalya'daki uyuşturucu trafiğiyle ilgili polise önemli bilgiler verdikleri de belirtildi.

Sütlüce operasyonu

Antalya'nın Zeytinlik Mahallesi'nde, uyuşturucu satıcılara yönelik "Sütlüce 2" adı verilen operasyonda gözaltına alınan 26 kişiden 16'sı adliyyeye sevk edildi. Ekipler mekânların ile oturma odalarında uyuşturucu satışı yaptıkları öne sürülen zanlıları, ailesi gibi davarları polisler tarafından uyuşturucu pazarlığı polis kamerası tarafından görüntülendi. Uyuşturucu temini ve satış yaptıkları iddia edilen zanlıların etkin piyasmada bulunanlar için Antalya'daki uyuşturucu trafiğiyle ilgili polise önemli bilgiler verdikleri de belirtildi.

Sütlüce operasyonu

89 kilo eroin ele geçirildi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Hayalet enselendi

Akaryakıttaki 8 milyar dolarlık kaçak bitecek TARİH BARONUNA MUHİR TUZAĞI

Hükümet akaryakıt kaçakçılığını bitirmek için düğmeye bastı
Başbakan Erdoğan, konunun tüm tarafları ile toplanacak

HÜKÜMET, 8 milyar doları aşmış tahmin edilen akaryakıt kaçakçılığını daha etkin mücadele için kolları sıvadı. Devletin akaryakıtı kaçakçılığa ilişkin tüm birimlerini bir araya getirecek Akaryakıt Kaçakçılığı Mücadele Koordinasyon Kurulu, bugün Başbakanlık Merkez Bina'da Başbakan Tayyip Erdoğan başkanlığında toplanacak. Kurulda 2010 yılın haritası belirlenecek.

Kaçakçılıkla mücadele eden birimlerin koordinasyon görevi Gümrük Müsteşarlığı'na, Gümrüklerden Sorumlu Devlet

Emniyet'in 15 ay süren operasyonuyla cökertilen cetinleri liderleri arasında Aziz Telliagaoglu ve Karkamış Defines'i'ni kaçıran Fuat Üzülmüş var

Manken olmak için gelmişlerdi...

İstanbul polisinin düzenlediği operasyona yabancı uyuşturucu 124 kadın gözaltına alındı. Fuhuş, çetesinin birgünün gizel kadınları, mapkarak vaaşide kanc darp Türkiye'ye getirildikleri öğrenildi

İstanbul Emniyet Müdürlüğü İstanbul Şube Müdürlüğü ekipleri tarafından Şişli, Taksim, Fatih ve Nişantaşı ilçelerinde yapılan operasyonda, 124 yabancı uyuşturucu kadın gözaltına alındı. Bu kadınların arasında çete üyeleri de vardı. "Şişli Taksim" ve "Nişantaşı" adıyla bilinen çetelerin üyeleri, yasadışı faaliyetleri için Türkiye'ye getirildikleri öğrenildi.

Operasyonun sonucunda, 124 yabancı uyuşturucu kadın gözaltına alındı. Bu kadınların arasında çete üyeleri de vardı. "Şişli Taksim" ve "Nişantaşı" adıyla bilinen çetelerin üyeleri, yasadışı faaliyetleri için Türkiye'ye getirildikleri öğrenildi.

SON 1 AYDA 1500 KAÇAK

Yabancı uyuşturucu Türkiye'ye girme ve dağıtımında son 1 ayda 1500 kaçak olduğu bildirildi. Bu kaçakların büyük kısmı Mısır tarlalarında yapılan kaçakçılıkla ilgili.

Mısır tarlalarında KAÇAK AVI

EDİRNE'de yasadışı yollarla Yabancıların geçiş yaptığı 700 hektarlık tarla, polisin kontrolünde. 25 kaçak, polisin kontrolünde. 25 kaçak, polisin kontrolünde.

Bir çiftçinin gördüğü ve polis arayarak bir çiftçi kaçaklar, her tarlaların içinde sığınan kaçaklar arasında bulunuldu. Kaçaklar arasında Filistin ve Burma uyuşturucu 30 kile ve 3000 dolarlık bir miktar para da bulundu.

Free Shop'lara mali polisten şok baskın

İstanbul Atatürk Havalimanı'nda gümrüksüz satış mağazalarını polis aradı. Bazı polislerin de aralarında bulunduğu 17 kişi gözaltında

İstanbul Emniyet Müdürlüğü Mali Suçlarla Mücadele ve Organize Suçlar Kaçakçılık Şube Müdürlüğü'nün başlıca ekipleri dün saat 06.45'te Atatürk Havalimanı Dış Hatlar Terminali'ne girdi. Kaçakçılık şubesi satış mağazalarını basarak aramaya başladı. Polisler ürün listeleri ile sayım yaparken günde bir milyon dolara yakın ciroya sahip mağazalardaki tüm satışları durdurdu.

Polisten dev operasyon: 2 milyon paket kaçak sigara ele geçirildi

Resmî olarak Balkan ülkeleri ne götürülmesi gereken sigaraların kaçaklar tarafından piyasaya sürülmesi

Organize polisin, operasyon için düğmeye bastı. Depoları yapılan baskında 6 milyon TL değerinde 2 milyon 853 bin 500 adet kaçak sigara ele geçirildi.

Resmî olarak Balkan ülkeleri ne götürülmesi gereken sigaraların kaçaklar tarafından piyasaya sürülmesi. Organize polisin, operasyon için düğmeye bastı. Depoları yapılan baskında 6 milyon TL değerinde 2 milyon 853 bin 500 adet kaçak sigara ele geçirildi.

ATÜ 'BİLGİMİZ YOK' DEDİ

Türkiye'nin en büyük (Duty Free) işletmecisi olan

Atatürk Havalimanı'nda gümrüksüz satış yapan "Free Shop"lara mali polisten baskın düzenlendi. Daha önce havalimanında görev yapmış bir emniyet amiri ve 4 polis de aralarında bulunduğu 17 kişi gözaltına alındı.

İstanbul Emniyet Müdürlüğü Mali Suçlarla Mücadele ve Organize Suçlar Kaçakçılık Şube Müdürlüğü'nün başlıca ekipleri dün saat 06.45'te Atatürk Havalimanı Dış Hatlar Terminali'ne girdi. Kaçakçılık şubesi satış mağazalarını basarak aramaya başladı. Polisler ürün listeleri ile sayım yaparken günde bir milyon dolara yakın ciroya sahip mağazalardaki tüm satışları durdurdu.

Çayın vatanında 'kaçak çay'

Rize 173 ton kaçak çay ele geçirildi. Olayla ilgili 3'ü çay fabrikası sahibi 14 kişi gözaltına alındı.

Rize Emniyet Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele (KOM) Şube ekipleri çay kaçakçılığı yapıldığı yitiride aldığı ihbar üzerine bir grubu takibe aldı. 3 ay süren teknik bilgi ve istihbarat çalışmaları neticesinde Ağrı il Doğubayazıt ilçesi Gülbülçür sokaklarında satışta belgelerde yurda kaçak çay sokulduğu tespit edildi. Operasyon kapsamında Rize, Erzurum, Adana, Amasya ve İstanbul'da çeşitli depolara yapılan baskılarla 173 ton kaçak çay ele geçirildi.

Petrol kaçakçılarında darbe

Batman ve Mardin başta olmak üzere 10 ilde eş zamanlı düzenlenen operasyonlarda 'ihaleyle fesat karıştırma' ve 'akaryakıt kaçakçılığı' iddiasıyla 60 kişi gözaltına alındı

KAÇAK SİGARADA REKOR

Halkın Cumhuriyet Başbakanlığı'nın sonuna bürünen kapsamında Emniyet Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü ekipleri dün saatli olarak saatlerce, Batıman başta olmak üzere Mardin, Siirt, Bitlis, Şırnak, Diyarbakır, Malazgirt, Adana ve Mardin illerindeki akaryakıt istasyonlarına eş zamanlı operasyon düzenledi.

OPERASYON DEVAM EDECEK

Kaçakçılık ve bazı ihalelere fesat karıştırdığı iddiasıyla akaryakıt istasyonlarına yapılan baskılarla toplam 60 kişi gözaltına alındı. Ağrı, Iğdır, Van, Bitlis, Şırnak, Diyarbakır, Malazgirt, Adana ve Mardin illerindeki akaryakıt istasyonlarına eş zamanlı operasyon düzenledi.

Akraba dışı organ nakline polis denetimi geliyor

Sağlık Bakanlığı, akraba dışı organ nakline yapılan atılımların önüne geçmek için

Sağlık Bakanlığı, akraba dışı organ nakline yapılan atılımların önüne geçmek için denetimler başlattı. Bakanlık, akraba dışı organ nakline yapılan atılımların önüne geçmek için denetimler başlattı.

GÜNÜN HABERİ

Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı